

РЕШЕНИЕ

по делу №РЗ-578-2011 о нарушении законодательства о размещении заказов

14.10.2011 года

г. Ставрополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия) в составе:

Председателя комиссии – заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Тихенького О.Л.,

Членов комиссии:

начальника отдела контроля размещения государственного заказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Золиной Г.В.,

специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Неботовой И.Ю.

специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Хамирзова С.Р.

В присутствии представителей:

от заявителя жалобы, уведомленного надлежащим образом представитель не явился,

от муниципального заказчика – <***>, <***>,

от уполномоченного органа – <***>,

Рассмотрев жалобу ООО «Эликсир» на действия муниципального заказчика – МБУЗ "Ессентукская центральная городская больница", уполномоченного органа - Управления экономического развития и торговли администрации города Ессентуки, котировочной комиссии управления экономического развития и торговли администрации города Ессентуки по факту размещения заказа путем проведения запроса котировок цен №0321300075611000138 «Поставка медикаментов для нужд МБУЗ «Ессентукская центральная городская больница»»,

УСТАНОВИЛА:

В Ставропольское УФАС России поступила жалоба ООО «Эликсир» на действия муниципального заказчика – МБУЗ "Ессентукская центральная городская больница", уполномоченного органа - Управления экономического развития и торговли администрации города Ессентуки, котировочной комиссии управления экономического развития и торговли администрации города Ессентуки по факту размещения заказа путем проведения запроса котировок цен №0321300075611000138 «Поставка медикаментов для нужд МБУЗ «Ессентукская

центральная городская больница»». Заявитель считает, что решение котировочной комиссии не соответствует требованиям Федерального закона от 21.07.2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, для государственных и муниципальных нужд».

Представитель муниципального заказчика пояснил следующее:

20.09.2011 года Муниципальным бюджетным учреждением здравоохранения «Ессентукская центральная городская больница» в уполномоченный орган, на осуществление функций по размещению муниципальных заказов, было предоставлено Решение о проведении запроса котировок, которое включает в себя заявку на размещение заказа на 3 листах, техническое задание на 5 листах, проект гражданско-правового договора бюджетного учреждения на 5 листах.

23.09.2011 года, в соответствии с п. 1 ст. 45 Федерального закона от 21 июля 2005 года №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» уполномоченным органом Управлением экономического развития и торговли администрации г. Ессентуки на официальном сайте в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru, было размещено извещение о проведении запроса котировок, соответствующий всем требованиям, предъявляемым согласно ст. 43 Федерального закона от 21 июля 2005 года №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» с указанием наименования, объема поставляемого товара и проект гражданско-правового договора бюджетного учреждения.

В силу части 2 статьи 46 Закона N 94-ФЗ котировочная заявка подается участником размещения заказа заказчику, уполномоченному органу в письменной форме или в форме электронного документа в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок.

На момент окончания подачи котировочных заявок, указанный в извещении о проведении запроса котировок, 04.10.2011 в 09:00 было подано 2 котировочные заявки.

Котировочная заявка ООО «Фарм-Трейд» была подана в форме электронного документа, содержала все необходимые сведения, что позволило комиссии принять её к рассмотрению.

Заявитель - ООО «Эликсир» 29.09.2011 года в 16:35 по электронной почте указанной в извещении о проведении запроса котировок направило в адрес котировочной комиссии котировочную заявку, комиссия не смогла расценить электронное сообщение общества как надлежащим образом оформленный электронный документ.

Основные требования, предъявляемые к электронным документам, состоят в следующем: - соблюдение требуемой письменной формы юридических действий, совершаемых с использованием электронных документов; - правовое признание электронных документов или сообщений, подписанных электронной цифровой подписью (ЭЦП) или иными аналогами собственноручной подписи;

Электронный документ имеет такую же юридическую силу, как и его физический

аналог в том случае, если он имеет цифровую подпись, которая подтверждает, что документ подписан добровольно, документ подлинный и подписан уполномоченным на это лицом.

Следовательно, правовое признание для возникновения правовых отношений получают только электронные документы подписанные ЭЦП.

Ответственность за содержание электронных документов и их соответствие требованиям Федерального закона от 21 июля 2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Федерального закона от 10 января 2002 г. №1-ФЗ «Об электронной цифровой подписи» и настоящего извещения о проведении запроса котировок лежит на участнике размещения заказа. Котировочные заявки, подаваемые в форме электронных документов, должны иметь читаемый формат и не должны содержать элементов (схем, графиков и пр.), требующих дополнительного программного обеспечения. Котировочную заявку поданную ООО «Эликсир» невозможно принять к рассмотрению, т.к документ представляют собой хаотичный набор символов.

На основании вышеизложенного видно, что в действиях котировочной комиссии, заказчика и уполномоченного органа нарушений нет.

Заказчик муниципальное бюджетное учреждение здравоохранения «Ессентукская центральная городская больница» города Ессентуки, просит считать жалобу ООО «Эликсир» не обоснованной.

Представитель уполномоченного органа пояснил следующее:

Рассмотрение и оценка котировочных заявок проводились по адресу: 357600, Ставропольский край, г. Ессентуки, ул. Вокзальная, 3, этаж 3, «05» ок тября 2011 г.

До окончания указанного в извещении о проведении запроса котировок срока подачи котировочных заявок «04» октября 2011 г. 09 часов 00 минут (московское время) поступило 2 (две) котировочные заявки, в электронной форме, как это зафиксировано в Журнале регистрации поступивших котиро вочных заявок:

Заявитель - ООО «Эликсир» 29.09.2011 года в 16:35 по электронной почте указанной в извещении о проведении запроса котировок направило в адрес котировочной комиссии котировочную заявку, комиссия не смогла расценить электронное сообщение общества как надлежащим образом оформленный электронный документ.

ООО «Фарм-Трейд» 3 октября 2011 в 17:16 по электронной почте указанной в извещении о проведении запроса котировок направило в адрес котировочной комиссии котировочную заявку, комиссия рассмотрев заявку, признала ее соответствующим образом оформленной, соответствующей требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок.

Котировочную заявку поданную ООО «Эликсир» невозможно принять к рассмотрению так как: Котировочная заявка, подаваемая в форме электронного документа, является файлом, т.е. документом, в котором информация представлена в электронно-цифровой форме, подписанным в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации. Котировочная заявка,

поданная без ЭЦП, не имеет юридической силы и влечет за собой отклонение заявки. Ответственность за содержание электронных документов и их соответствие требованиям Федерального закона от 21 июля 2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Федерального закона от 10 января 2002 г. №1-ФЗ «Об электронной цифровой подписи» и настоящего извещения о проведении запроса котировок лежит на участнике размещения заказа. Котировочные заявки поданные ООО "Эликсир" невозможно принять к рассмотрению, т. к. документы представляют собой хаотичный набор символов. В связи с этим: отклонение котировочных заявок на основании п.3 ст.47 ФЗ-94 от 21.07.2005 года «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Котировочная заявка ООО «Фарм-Трэйд» отвечает всем требованиям, установленным в извещении (статья 47 п. 3» Федерального закона от 21 июля 2005года №94-ФЗ « О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд») признана победителем, что зафиксировано в протоколе рассмотрения котировочных заявок.

На основании вышеизложенного видно, что в действиях котировочной комиссии, заказчика и уполномоченного органа нарушений нет.

Уполномоченный орган - Управление экономического развития и торговли администрации г. Ессентуки, просит считать жалобу ООО «Эликсир» не обоснованной.

Комиссия, выслушав доводы сторон, проанализировав имеющиеся в деле документы, проведя внеплановую проверку размещения заказа отмечает:

1. 20.09.2011 года Муниципальным бюджетным учреждением здравоохранения «Ессентукская центральная городская больница» в уполномоченный орган, на осуществление функций по размещению муниципальных заказов, было предоставлено Решение о проведении запроса котировок, которое включает в себя заявку на размещение заказа на 3 листах, техническое задание на 5 листах, проект гражданско-правового договора бюджетного учреждения на 5 листах.

23.09.2011 года, в соответствии с п. 1 ст. 45 Федерального закона от 21 июля 2005 года №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» уполномоченным органом Управлением экономического развития и торговли администрации г. Ессентуки на официальном сайте в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru, было размещено извещение о проведении запроса котировок, соответствующий всем требованиям, предъявляемым согласно ст.43 Федерального закона от 21 июля 2005 года №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» с указанием наименования, объема поставляемого товара и проект гражданско-правового договора бюджетного учреждения.

2. Комиссия Ставропольского УФАС России рассмотрев документы представленные на рассмотрение жалобы, установила что действия МБУЗ "Ессентукская центральная городская больница", уполномоченного органа - Управления экономического развития и торговли администрации города

Ессентуки, котировочной комиссии управления экономического развития и торговли администрации города Ессентуки по факту размещения заказа путем проведения запроса котировок цен №0321300075611000138 «Поставка медикаментов для нужд МБУЗ «Ессентукская центральная городская больница»» соответствуют требованиям Федерального закона от 21 июля 2005 г. N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд". Так,

В соответствии с ст. 42 Федерального закона от 21.07.2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, для государственных и муниципальных нужд» под запросом котировок понимается способ размещения заказа, при котором информация о потребностях в товарах, работах, услугах для нужд заказчиков сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения на официальном сайте извещения о проведении запроса котировок и победителем в проведении запроса котировок признается участник размещения заказа, предложивший наиболее низкую цену контракта.

При этом Заказчик, уполномоченный орган вправе осуществлять размещение заказа путем запроса котировок цен товаров, работ, услуг, соответственно производство, выполнение, оказание которых осуществляются не по конкретным заявкам заказчика, уполномоченного органа и для которых есть функционирующий рынок, с учетом положений части 3 настоящей статьи в случаях, если цена контракта не превышает пятьсот тысяч рублей, за исключением случаев, предусмотренных частями 5 и 6 настоящей статьи и главой 5 настоящего Федерального закона.

Статьей 45 Федерального закона от 21.07.2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, для государственных и муниципальных нужд» установлено, что Извещение о проведении запроса котировок должно содержать сведения, предусмотренные статьей 43 настоящего Федерального закона, и быть доступным для ознакомления в течение всего срока подачи котировочных заявок без взимания платы.

В соответствии со ст. 46 Федерального закона от 21.07.2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, для государственных и муниципальных нужд», любой участник размещения заказа, в том числе участник размещения заказа, которому не направлялся запрос котировок, вправе подать только одну котировочную заявку, внесение изменений в которую не допускается, при этом котировочная заявка подается участником размещения заказа заказчику, уполномоченному органу в письменной форме или в форме электронного документа в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок.

Как было установлено комиссией Ставропольского УФАС России, на участие в данном запросе котировок цен было подано 2 (две) котировочные заявки, в электронной форме, одна из которых была подано участником размещения заказа ООО «Эликсир».

Однако котировочную заявку ООО «Эликсир», котировочная комиссия управления экономического развития и торговли администрации города Ессентуки не смогла расценить электронное сообщение общества как надлежащим образом оформленный электронный документ, поскольку данный документ представлял

собой хаотичный набор символов, что было установлено и комиссией Ставропольского УФАС России на рассмотрении жалобы, путем открытия электронной почты уполномоченного органа.

Таким образом, действия котировочной комиссии управления экономического развития и торговли администрации города Ессентуки соответствуют требованиям ч. 3 ст. 47 Федерального закона от 21 июля 2005 года №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» в соответствии с которой, котировочная комиссия не рассматривает и отклоняет котировочные заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, или предложенная в котировочных заявках цена товаров, работ, услуг превышает максимальную цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок.

На основании вышеизложенного, комиссия Ставропольского УФАС России считает, что в действиях муниципального заказчика – МБУЗ "Ессентукская центральная городская больница", уполномоченного органа - Управления экономического развития и торговли администрации города Ессентуки, котировочной комиссии управления экономического развития и торговли администрации города Ессентуки по факту размещения заказа путем проведения запроса котировок цен №0321300075611000138 «Поставка медикаментов для нужд МБУЗ «Ессентукская центральная городская больница»» нарушений требований Федерального закона от 21.07.2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, для государственных и муниципальных нужд» не установлено.

Комиссия, руководствуясь ст. 17, ч. 6 ст. 60 Федерального закона от 21.07.2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Эликсир» на действия муниципального заказчика – МБУЗ "Ессентукская центральная городская больница", уполномоченного органа - Управления экономического развития и торговли администрации города Ессентуки, котировочной комиссии управления экономического развития и торговли администрации города Ессентуки по факту размещения заказа путем проведения запроса котировок цен №0321300075611000138 «Поставка медикаментов для нужд МБУЗ «Ессентукская центральная городская больница»» необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.