

## ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ № 11/05-22

### о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства

«08» апреля 2022 г.

г. Киров

В Кировское УФАС России поступило обращение РСТ Кировской области № 224-66-01-10 от 21.02.2022 (вх. № 1367 от 09.03.2022) по вопросу законности передачи объектов водоснабжения и водоотведения при заключении договора аренды имущества № 1 от 29.12.2021 с ООО «Коммунальные системы».

В ходе проверки Кировским УФАС России были обнаружены признаки нарушения антимонопольного законодательства, которые выразились в следующем.

Администрацией ЗАТО Первомайский Кировской области (далее - Арендодатель) на основании договора аренды имущества № 1 от 29.12.2021 (далее – Договор) осуществлена передача ООО «Коммунальные системы» (далее - Арендатор) в аренду без проведения процедуры торгов муниципальное имущество, указанное в приложении 1.

Указанное имущество находится в собственности муниципального образования городской округ ЗАТО Первомайский Кировской области.

Согласно п. 6.1. Договора, срок аренды имущества составляет 6 месяцев с даты передачи имущества арендатору.

Распоряжением администрации ЗАТО Первомайский Кировской области № 2 от 12.01.2022 ООО «Коммунальные системы» определено гарантирующей организацией для централизованных систем водоснабжения и водоотведения с зоной деятельности на территории ЗАТО Первомайский (далее – Распоряжение № 2).

Согласно п. 2 Распоряжения № 2, срок действия статуса гарантирующей организации определить на период действия договора аренды № 1 от 29.12.2021.

На основании п. 4 Распоряжения № 2, действие настоящего распоряжения распространяется на правоотношения, возникающие с 01.01.2022.

31.03.2022 администрацией ЗАТО Первомайский Кировской области и ООО «Коммунальные системы» было заключено дополнительное соглашение № 4. Стороны договорились внести в договор аренды имущества № 1 от 29.12.2021 следующие изменения: пункт 6.1. Договора читать в следующей редакции: «Договор действует с момента подписания актов приема-передачи имущества уполномоченными лицами Сторон. Срок аренды Имущества составляет 30 (тридцать) календарных дней с 01.04.2022 по 30.04.2022».

В соответствии с ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее – Закон о водоснабжении и

водоотведении) органы местного самоуправления для каждой централизованной системы холодного водоснабжения и (или) водоотведения определяют гарантирующую организацию и устанавливают зоны ее деятельности.

В соответствии с п. 11 ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (далее – Закон о концессионных соглашениях) объектами концессионного соглашения являются: объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем.

Согласно части 3 статьи 41.1 Закона о водоснабжении и водоотведении если срок эксплуатации объектов водоснабжения и водоотведения, в отношении которых планируется передача прав владения и (или) пользования, превышает пять лет, в отношении таких объектов может быть заключено только концессионное соглашение.

Анализ имеющихся материалов позволяет прийти к выводу, что срок эксплуатации объектов водоснабжения и водоотведения переданных администрацией ЗАТО Первомайский Кировской области ООО «Коммунальные системы» по договору аренды имущества № 1 от 29.12.2021 превышает пять лет.

В соответствии с ч. 1 ст. 13 Закона о концессионных соглашениях концессионное соглашение заключается путем проведения конкурса на право заключения концессионного соглашения, за исключением случаев, предусмотренных статьей 37 настоящего Федерального закона.

Порядок заключения концессионного соглашения регламентирован положениями главы 3, 4 настоящего Закона.

В силу ч. 33 ст. 41.1 Закона о водоснабжении и водоотведении договор аренды систем и (или) объектов, указанных в части 1 настоящей статьи, заключенный с нарушением требований, установленных частью 3 или 24 настоящей статьи, является ничтожным.

Таким образом, договор аренды имущества № 1 от 29.12.2021 был заключен администрацией ЗАТО Первомайский Кировской области с ООО «Коммунальные системы» без проведения конкурентных процедур в нарушение требований ч. 3 ст. 41.1 Закона о водоснабжении и водоотведении, а также ч. 1 ст. 13 Закона о концессионных соглашениях.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в том числе запрещается

необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, а также предоставление государственной или муниципальной преференции в нарушение требований, установленных главой 5 настоящего Федерального закона.

При этом под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке (пункт 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции).

Признаки ограничения конкуренции приведены в пункте 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции, к числу которых относятся обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке.

По смыслу вышеуказанных норм следует, что любые действия (бездействие) органов местного самоуправления, которые приводят либо могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, противоречат антимонопольному законодательству РФ.

То есть достаточным основанием для вывода о нарушении части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции является создание условий, возможности для наступления последствий в виде недопущения, ограничения либо устранения конкуренции.

Непроведение конкурсов и аукционов на право заключения договора, предусматривающего переход прав владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества, не может не влиять на конкуренцию, поскольку лишь при публичном объявлении конкурса, аукциона в установленном порядке могут быть выявлены потенциальные желающие поставить товары, выполнить работы, услуги, получить доступ к соответствующему товарному рынку либо права ведения деятельности на нем. Необеспечение конкурентных процедур приводит к ограничению допуска всех возможных лиц, претендующих на заключение договоров по владению и пользованию государственным (муниципальным) имуществом, и соответственно, необоснованно препятствует осуществлению ими деятельности.

Данные выводы корреспондируют с позицией Высшего Арбитражного суда РФ, изложенной в постановлении Президиума ВАС РФ от 29.11.2011 № 8799/11 по делу № А66-7056/2010. В тех случаях, когда требуется проведение конкурса либо аукциона, подразумевающее состязательность хозяйствующих субъектов, их непроведение, за исключением случаев, допускаемых законом, не может не влиять на конкуренцию, поскольку лишь при публичном объявлении конкурса либо аукциона в установленном порядке могут быть выявлены потенциальные желающие получить товары, работы, услуги, доступ к соответствующему товарному рынку либо права ведения деятельности на нем.

Заключение администрацией ЗАТО Первомайский Кировской области договора аренды имущества № 1 от 29.12.2021 без проведения процедуры торгов лишило иных лиц, осуществляющих хозяйственную деятельность, возможности получить

данное имущество в пользование на тех же условиях.

Передавая во временное владение и пользование имущество без проведения процедуры торгов, администрация ЗАТО Первомайский Кировской области совершила действия, которые привели и (или) могли привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на товарном рынке оказания услуг по водоснабжению и водоотведению в территориальных границах ЗАТО Первомайский Кировской области, что противоречит п. 2 ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции.

С учетом вышеизложенного, Кировское УФАС России приходит к выводу о необходимости принятия мер по возврату в казну муниципального образования городской округ ЗАТО Первомайский Кировской области имущества, переданного по договору аренды имущества № 1 от 29.12.2021 ООО «Коммунальные системы».

В соответствии со ст. 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в случаях выявления в действиях органа местного самоуправления, признаков нарушения ст. 15 Закона о защите конкуренции, возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства не допускается без вынесения предупреждения и до завершения срока его выполнения.

С учетом изложенного, и на основании ст. 39.1 Закона о защите конкуренции, Кировское УФАС России **предупреждает администрацию ЗАТО Первомайский Кировской области о необходимости прекращения в срок до 07.07.2022** указанных действий (бездействия), а именно:

- Принять меры по возврату в казну муниципального образования городской округ ЗАТО Первомайский Кировской области имущества, переданного ООО «Коммунальные системы» по договору аренды имущества № 1 от 29.12.2021.

Антимонопольный орган должен быть уведомлен о выполнении предупреждения в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения (часть 6 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции), путем направления соглашения о расторжении договора аренды и акта приема-передачи муниципального имущества.

При условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением (часть 7 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции).

В случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного для выполнения предупреждения (часть 8 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции).

И.о. руководителя управления

<...>