

РЕШЕНИЕ

№054/01/18.1-639/2021

06 апреля 2021 г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

<...>

рассмотрев посредством видеоконференцсвязи жалобу Общества с ограниченной ответственностью «ВЕДИКОР» на действия заказчика Открытого акционерного общества «РЖД» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства №624/ОАЭ-ЦДЗС/21 на право заключения договора поставки облучателей бактерицидных (№ извещения 32110020807 на официальном сайте <http://www.zakupki.gov.ru>),

в присутствии: <...>

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила жалоба Общества с ограниченной ответственностью «ВЕДИКОР» (вх. № 4960э от 26.03.2021 года) на действия заказчика Открытого акционерного общества «РЖД» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства №624/ОАЭ-ЦДЗС/21 на право заключения договора поставки облучателей бактерицидных (№ извещения 32110020807 на официальном сайте <http://www.zakupki.gov.ru>).

Заявитель сообщает следующее.

«24» февраля 2021 г. на официальном сайте Российской Федерации для размещения заказов (www.zakupki.gov.ru) было размещено извещение № 32110020807 о проведении открытого аукциона среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 624/ОАЭ-ЦДЗС/21 на право заключения договора поставки облучателей бактерицидных.

Начальная (максимальная) цена договора: 2 272 438 рублей 34 копейки.

Дата начала подачи заявок: 24.02.2021

Дата и время окончания приема заявок: 04.03.2021 07:00

ООО «Ведикор» была подписана и загружена заявка на участие в аукционе № 1.

По результатам рассмотрения первых частей заявок, поступивших для участия в открытом аукционе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 624/ОАЭ-ЦДЗС/21 на право заключения договора поставки облучателей бактерицидных (далее - Протокол) заявка ООО «Ведикор» была отклонена и Заявителю отказано в допуске к участию в Аукционе по причине того, что в составе первой части заявки имеется указание на наименование участника (протокол № 624/ОАЭ-ЦДЗС/21/1 от 18.03.2021 г.).

Заявитель считает доводы аукционной комиссии необоснованными по следующим основаниям:

Открытый аукцион среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме проводится в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг ОАО "РЖД", утвержденным решением Совета директоров ОАО "РЖД" от 28 июня 2018 г. (далее - Положение о закупке).

Согласно п. 32 Положения о закупке при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется принципом - отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Пунктом 33 Положения о закупке предусмотрено, что настоящее Положение регулирует отношения, связанные с проведением закупок в целях расширения возможностей участия юридических и физических лиц в конкурентных закупках и стимулирования такого участия.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В силу части 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с пунктом 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации должны быть указаны, в том числе требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Согласно п. 243. Положения о закупке в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Аукционная документация открытого аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 624/ОАЭ-ЦДЗС/21 на право заключения договора поставки облучателей бактерицидных содержит требования к форме и содержанию заявки (Приложение № 1.3 к аукционной документации).

Согласно утвержденной «форме заявки», участник обязан указать свое наименование, а в случае участия нескольких лиц на стороне одного участника, наименование каждого лица, выступающего на стороне участника.

Таким образом, заявка Заявителя соответствует требованиям аукционной документации.

Действия комиссии, выразившиеся в отказе в допуске к участию в аукционе являются неправомерными.

Кроме того, неопределенность, противоречивость, неполнота либо неисполнимость положений документации об аукционе создают препятствия для потенциальных участников аукциона на стадии допуска к участию в нем.

Условия документации об аукционе должны содержать ясные и четкие требования, не допускающие неоднозначного толкования с тем, чтобы любой участник экономических правоотношений при решении вопроса об участии в аукционе имел четкое представление о том, какие документы он должен представить для участия в аукционе и каким требованиям он должен соответствовать.

Так, в п. 3.8.3 Документации указано, что участник аукциона не допускается к участию в аукционе в случае содержания в первой части аукционной заявки сведений об участнике аукциона.

Вместе с тем в приложении № 1.3 к аукционной документации «Форма заявки» участник обязан указать свое наименование, а в случае участия нескольких лиц на стороне одного участника, наименование каждого лица, выступающего на стороне участника.

Указанные недостатки документации об аукционе ввели в заблуждение участников закупки и не обеспечили четкое и однозначное понимание требований по заполнению заявки на участие в аукционе.

Таким образом, Заказчиком при утверждении документации об электронном аукционе было допущено нарушение Федерального закона № 223-ФЗ в части включения в документацию о закупке неполной и противоречивой информации о требованиях, применяемых при заполнении первой части заявки.

Согласно п. 1 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

Согласно части 2 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Согласно части 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального

закона.

Жалоба ООО «Ведикор» подана в соответствии с требованиями ч.ч. 6-8 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», принята Новосибирским УФАС России к рассмотрению.

Открытое акционерное общество «РЖД» представило следующие возражения на жалобу.

В соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) правовую основу закупок товаров, работ и услуг лицами, подпадающими под действие данного закона, составляют Конституция Российской Федерации, Гражданский кодекс Российской Федерации, непосредственно сам Закон о закупках, а также Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД», утвержденное советом директоров ОАО «РЖД» 28.06.2018 г., введенное в действие распоряжением ОАО «РЖД» от 12.07.2018 г. № 1481р (далее - Положение о закупке ОАО «РЖД»), а также соответствующая Аукционная документация.

При этом, Положение о закупке ОАО «РЖД» является основополагающим документом, регламентирующим закупочную деятельность Заказчика, содержащим требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки, включая способы закупки и условия их применения.

При организации и проведении Аукциона Заказчик руководствовался Законом о закупках, Положением о закупке ОАО «РЖД», а также соответствующей Аукционной документацией.

Заявитель жалобы ошибочно полагает, что в допуске на участие в Аукционе ему было отказано неправомерно и заявка отклонена незаконно.

Заказчик считает доводы, изложенные в жалобе Заявителя, необоснованными по следующим основаниям.

В установленный Аукционной документацией срок - 04 марта 2021 года на Электронную площадку «РТС-тендер» www.rts-tender.ru поступили первые части заявок по Аукциону «На право заключения договора поставки облучателей бактерицидных» от пятнадцати участников (технические предложения). Рассмотрение вторых частей заявок и подведение итогов закупки назначено на 26 марта 2021 г.

Согласно п. 3.7.1 Аукционной документации по окончании срока подачи аукционных заявок электронные документы, полученные от участника аукциона в электронной форме, направляются оператором электронной площадки Заказчику.

В соответствии с пунктом 3.14.5 Аукционной документации заявка на участие в аукционе должна состоять из двух частей и ценового предложения. Первая часть аукционной заявки должна содержать описание поставляемого товара, который

является предметом закупки в соответствии с требованиями приложения № 1.1 к аукционной документации, оформленное по форме приложения № 1.3 к аукционной документации. При этом не допускается указание в первой части аукционной заявки сведений об участнике аукциона и о его соответствии единым квалификационным требованиям, установленным в аукционной документации, а также сведений о ценовом предложении.

Согласно п. 3.8.2 Аукционной документации первые части аукционных заявок рассматриваются на соответствие требованиям к поставляемому товару, который является предметом аукциона, изложенным в приложении № 1.1 Аукционной документации (Техническое задание), на основании представленного в составе аукционной заявки технического предложения.

В соответствии с п. 3.14.6 Аукционной документации вторая часть аукционной заявки должна содержать сведения об участнике аукциона, информацию о его соответствии единым квалификационным требованиям (если они установлены в пункте 1.7.1 аукционной документации), а также документы, предоставляемые в подтверждение соответствия предлагаемых участником товаров, работ, услуг в случае, если предоставление таких документов предусмотрено приложением № 1.1 к аукционной документации. При этом не допускается указание во второй части аукционной заявки сведений о ценовом предложении участника аукциона.

Согласно п. 3.17.1 Аукционной документации в составе первой части аукционной заявки участник должен представить техническое предложение, подготовленное по Форме технического предложения участника, представленной в приложении № 1.3 к аукционной документации. Документы, предоставляемые в подтверждение соответствия предлагаемых участником товаров, работ, услуг в случае, если предоставление таких документов предусмотрено приложением № 1.1 аукционной документации, предоставляются во второй части аукционной заявки. Техническое предложение предоставляется в электронной форме. В п. 3.14.7 Аукционной документации указан перечень документов, которые должны быть представлены во второй части аукционной заявки.

Таким образом, заявка на участие в аукционе, оформленная по форме, представленной в приложении № 1.3 к Аукционной документации, в которой участник предоставляет сведения о себе, предоставляется во второй части заявки. В первой же части участник предоставляет техническое предложение, оформленное по форме приложения № 1.3 к Аукционной документации, которое не предусматривает наличие сведений об участнике, т.е. является обезличенным.

Аналогичные требования оформления заявки на участие в аукционе, участниками которого могут быть только субъекты МСП установлены Законом о закупках, а также Положением о закупке ОАО «РЖД», в которыми заявитель должен был ознакомиться при подготовке к участию в Аукционе.

В соответствии с ч. 19 ст. 3.4 Закона о закупках (в ред. на дату проведения аукциона) заявка на участие в аукционе в электронной форме состоит из двух частей и ценового предложения. Первая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями документации о закупке. **При этом не допускается указание в первой части заявки**

на участие в конкурентной закупке сведений об участнике аукциона и о его соответствии единым квалификационным требованиям, установленным в документации о конкурентной закупке. Вторая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме должна содержать сведения о данном участнике такого аукциона, информацию о его соответствии единым квалификационным требованиям (если они установлены в документации о конкурентной закупке), об окончательном предложении участника такого аукциона о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара и об иных условиях исполнения договора.

В п. 175 раздела 19 Положения о закупке ОАО «РЖД» также говорится о том, что заявка на участие в аукционе в электронной форме состоит из 2 частей ценового предложения. Первая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме должна содержать описание поставляемого товара, который является предметом закупки в соответствии с требованиями документации о закупке. При этом не допускается указание в первой части заявки на участие в конкурентной закупке сведений об участнике аукциона, и о его соответствии единым квалификационным требованиям, установленным в документации о конкурентной закупке. Вторая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме должна содержать сведения о данном участнике такого аукциона, информацию о его соответствии единым квалификационным требованиям (если они установлены в документации о конкурентной закупке), об окончательном предложении участника такого аукциона или запроса предложений о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара и об иных условиях исполнения договора.

Согласно п. 3.17.2 Аукционной документации характеристики товаров в техническом предложении должны быть изложены таким образом, чтобы при рассмотрении заявок не допускалось их неоднозначное толкование. Все условия аукционной заявки участника понимаются Заказчиком буквально.

В п. 3.7.27 Аукционной документации указано, что при несоответствии технического предложения требованиям, указанным в аукционной документации, заявка такого участника отклоняется.

Участник № 1 в составе первой части заявки представил заявку на участие в аукционе, подготовленную по Форме приложения № 1.3 к аукционной документации, в которой имелось указание на наименование участника - ООО «ВЕДИКОР» (ИНН 7725333747).

Соответственно, Участник № 1 раскрыл сведения о себе, нарушив не только установленное Заказчиком требование Аукционной документации, но и императивное требование Закона (Федерального закона о закупках).

Согласно пункту 3.8.3 Аукционной документации участник аукциона не допускается к участию в аукционе в случае содержания в первой части аукционной заявки сведений об участнике аукциона, его соответствии единым квалификационным требованиям, если такие требования установлены в пункте 1.7.1 части 1 аукционной документации и (или) о ценовом предложении.

Аналогичное требование содержится в ч. 21 ст. 3.4 Закона о закупках (в ред. на дату проведения аукциона) и в п. 177 Положения о закупке ОАО «РЖД», согласно

которому в случае содержания в первой части заявки на участие в аукционе в электронной форме сведений об участнике такого аукциона и (или) о ценовом предложении либо содержания во второй части данной заявки сведений о ценовом предложении данная заявка подлежит отклонению.

Согласно п. 3.8.4 Аукционной документации по результатам рассмотрения первых частей аукционных заявок заказчик принимает решение о соответствии участника требованиям технического задания, соответствии первой части заявки требованиям аукционной документации либо об отклонении аукционной заявки участника в связи с несоответствием требованиям технического задания, несоответствием первой части аукционной заявки требованиям аукционной документации.

В связи с несоответствием первой части аукционной заявки Участника №1 требованиям Аукционной документации (а именно: Участник № 1 в составе первой части заявки представил заявку на участие в аукционе, подготовленную по Форме приложения № 1.3 к аукционной документации, в которой имелось указание на наименование участника), заявка Участника № 1 на участие в Аукционе была правомерно отклонена Заказчиком, что подтверждается протоколом рассмотрения первых частей заявок от 22.03.2021 г. № 624/ОАЭ- ЦДЗС/21/1.

При этом, подавая заявку на участие в Аукционе, Заявитель жалобы ознакомился с условиями аукционной документации и согласился с условиями документации, а также согласился с тем, что результаты рассмотрения заявки будут зависеть от проверки всех данных, представленных им, а также иных сведений, имеющихся в распоряжении Заказчика, что за любую его ошибку или упущение в представленной заявке ответственность целиком и полностью будет лежать на Участнике.

В соответствии с п. 6 «Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Закона о закупках», утвержденного 16.05.2018 г., принцип равноправия, в силу п. 2 ч. 1 ст. 3 указанного закона, предполагает недопустимость предъявления различных требований к участникам закупки, находящимся в одинаковом положении, в отсутствие к тому причин объективного и разумного характера.

При этом, другие участники Аукциона №№ 2-15 представили технические предложения по установленной Аукционной документацией форме.

Допуск Участника № 1, не представившего техническое предложение по Форме Аукционной документации, нарушил бы Федеральный закон и поставил бы данного участника в неравное положение с вышеуказанными участниками, надлежащим образом оформившими свои технические предложения, что являлось бы нарушением принципа равноправия и справедливости, закрепленного в части 1 статьи 3 Закона о закупках, а также создало такому участнику преимущественные условия участия в данном Аукционе, «особое», приоритетное к нему отношение по сравнению к другим участникам, что прямо запрещено частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, и не могло быть допущено Заказчиком.

У каждого потенциального участника Аукциона имелась равная возможность заранее изучить Аукционную документацию, ознакомиться с требованиями Заказчика, детально проработать вопрос о том, как оформляется заявка, из

сколько частей состоит и что в ней надлежит указывать, чего Заявителем жалобы сделано не было. При этом, заявитель жалобы являлся поставщиком в многочисленных закупках, о чем свидетельствует информация интернет сайтов (fas.gov.ru, решение № 04-01/021-2018, rusprofile.ru - «...ООО «Ведикор» являлось поставщиком в 740 государственных контрактах.»).

Кроме того, пунктами 3.5.1 и 3.5.2 Аукционной документации предусмотрена подача запросов на разъяснения документации, в случае если у участников имеются какие-либо вопросы по оформлению документов. По данному аукциону запросов на разъяснения положений документации не поступало ни от одного из участников, в т.ч. от Участника № 1.

Запрос о даче разъяснений положений извещения и(или) аукционной документации (далее - запрос) может быть направлен с момента размещения извещения и аукционной документации на сайтах - с 24.02.2021 г. (п. 5.1 Аукционной документации).

Ограничением конкуренции может быть признано не любое ограничение круга потенциальных участников путем установления определенных требований к участникам, а лишь незаконное ограничение круга потенциальных участников закупки путем установления требований, не соответствующих положениям Закона о закупках. В данном случае отсутствует направленность действий ОАО «РЖД» на ограничение конкуренции.

Технические предложения иных участников Аукциона оформлены надлежащим образом. Аукцион состоялся конкурентно, в соответствии с протоколом конкурсной комиссии от 26.03.2021 г. № 624/ОАЭ-ЦДЗС/21/2 победитель Аукциона - ООО «Экспотрейд». Итоги были подведены 26.03.2021 г., протокол подведения итогов был подписан в установленные сроки - 31.03.2021 г. В этот же день поступило уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов из Новосибирского УФАС России.

Следовательно, отклонение первой части заявки Участника № 1 осуществлено по соответствующим предъявленным Аукционной документацией требованиям и основаниям, не противоречит положениям Закона о закупках и не создает условий, при которых конкуренция может быть ограничена.

На основании вышеизложенного, при проведении открытого аукциона № 624/ОАЭ-ЦДЗС/21 на право заключения договора поставки облучателей бактерицидных в действиях Заказчика отсутствуют нарушения антимонопольного законодательства и Закона о закупках, а также признаки ограничения конкуренции. Требования Аукционной документации применялись в равной степени ко всем участникам Аукциона и в процессе его проведения не допускалось применение требований, не предусмотренных Аукционной документацией.

Заявитель, как податель жалобы в антимонопольный орган и лицо, участвующее в деле, обязан вместе с жалобой представить соответствующие его позиции доказательства, подтверждающие или опровергающие оспариваемые обстоятельства. Как следует из вышеизложенного, Заявителем обоснований и объективных доказательств наличия в действиях Заказчика, помимо субъективной оценки таких действий, не представлено.

Таким образом, Заявитель жалобы не представил в надлежащем виде первую часть аукционной заявки (техническое предложение), а узнав, что его заявка за это была отклонена, подал необоснованную жалобу, чем нарушил права и законные интересы ОАО «РЖД» в сфере экономической (закупочной) деятельности, поскольку в связи с подачей жалобы приостановлена процедура заключения договора с победителем Аукциона, и, соответственно, приостановлено обеспечение стратегически важной продукцией (облучателей бактерицидных) предприятий железнодорожного транспорта для осуществления хозяйственной деятельности, что особенно актуально в условиях распространения новой коронавирусной инфекции.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, представленные материалы и возражения, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

24.02.2021 на сайте www.zakupki.gov.ru ОАО «РЖД» было опубликовано извещение о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства №624/ОАЭ-ЦДЗС/21 на право заключения договора поставки облучателей бактерицидных (№ извещения 32110020807).

Аукцион в электронной форме проводится в рамках положений Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223 - ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

ОАО «РЖД» осуществляет закупочную деятельность в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и в соответствии с Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД», утвержденным советом директоров ОАО «РЖД».

Согласно части 2 статьи 2 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе, порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные, связанные с обеспечением закупки, положения.

В соответствии с частью 19 статьи 3.4 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223 - ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», заявка на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме состоит из двух частей и ценового предложения. Заявка на участие в запросе котировок в электронной форме состоит из одной части и ценового предложения. Первая часть заявки на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями документации о закупке. При этом не допускается указание в первой части заявки на участие в конкурентной закупке

сведений об участнике конкурса, аукциона или запроса предложений и о его соответствии единым квалификационным требованиям, установленным в документации о конкурентной закупке. Вторая часть заявки на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме должна содержать сведения о данном участнике таких конкурса, аукциона или запроса предложений, информацию о его соответствии единым квалификационным требованиям (если они установлены в документации о конкурентной закупке), об окончательном предложении участника таких конкурса, аукциона или запроса предложений о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, качестве работы, услуги и об иных условиях исполнения договора.

В соответствии с пунктом 3.14.5 Аукционной документации заявка на участие в аукционе должна состоять из двух частей и ценового предложения. Первая часть аукционной заявки должна содержать описание поставляемого товара, который является предметом закупки в соответствии с требованиями приложения № 1.1 к аукционной документации, оформленное по форме приложения № 1.3 к аукционной документации. При этом не допускается указание в первой части аукционной заявки сведений об участнике аукциона и о его соответствии единым квалификационным требованиям, установленным в аукционной документации, а также сведений о ценовом предложении.

Согласно п. 3.8.2 Аукционной документации первые части аукционных заявок рассматриваются на соответствие требованиям к поставляемому товару, который является предметом аукциона, изложенным в приложении № 1.1 Аукционной документации (Техническое задание), на основании представленного в составе аукционной заявки технического предложения.

В соответствии с п. 3.14.6 Аукционной документации вторая часть аукционной заявки должна содержать сведения об участнике аукциона, информацию о его соответствии единым квалификационным требованиям (если они установлены в пункте 1.7.1 аукционной документации), а также документы, предоставляемые в подтверждение соответствия предлагаемых участником товаров, работ, услуг в случае, если предоставление таких документов предусмотрено приложением № 1.1 к аукционной документации. При этом не допускается указание во второй части аукционной заявки сведений о ценовом предложении участника аукциона.

Согласно п. 3.17.1 Аукционной документации в составе первой части аукционной заявки участник должен представить техническое предложение, подготовленное по Форме технического предложения участника, представленной в приложении № 1.3 к аукционной документации. Документы, предоставляемые в подтверждение соответствия предлагаемых участником товаров, работ, услуг в случае, если предоставление таких документов предусмотрено приложением № 1.1 аукционной документации, предоставляются во второй части аукционной заявки. Техническое предложение предоставляется в электронной форме. В п. 3.14.7 Аукционной документации указан перечень документов, которые должны быть представлены во второй части аукционной заявки.

Таким образом, заявка на участие в аукционе, оформленная по форме, представленной в приложении № 1.3 к Аукционной документации, в которой участник предоставляет сведения о себе, предоставляется во второй части

заявки. В первой же части участник предоставляет техническое предложение, оформленное по форме приложения № 1.3 к Аукционной документации, которое не предусматривает наличие сведений об участнике, т.е. является обезличенным.

Согласно п. 3.17.2 Аукционной документации характеристики товаров в техническом предложении должны быть изложены таким образом, чтобы при рассмотрении заявок не допускалось их неоднозначное толкование. Все условия аукционной заявки участника понимаются Заказчиком буквально.

В п. 3.7.27 Аукционной документации указано, что при несоответствии технического предложения требованиям, указанным в аукционной документации, заявка такого участника отклоняется.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок от 18.03.2021г., на участие в аукционе было подано 15 заявок. Заявка № 1 отклонена, на основании пункта 3.7.6.4 документации о закупке в связи с несоответствием заявки требованию пункта 3.8.3 документации о закупке, а именно: участником в составе первой части заявки представлена заявка на участие в аукционе, подготовленная по Форме приложения № 1.3 к аукционной документации, в которой имеется указание на наименование участника.

Комиссией Новосибирского УФАС России установлено, что предоставленная в составе 1 часть заявки ООО «ВЕДИКОР» Форма приложения №1.3 к аукционной документации, содержит указание на наименование участника ООО «ВЕДИКОР» с указанием ИНН.

*Согласно пункту 3.8.3 Аукционной документации **участник аукциона не допускается к участию в аукционе в случае содержания в первой части аукционной заявки сведений об участнике аукциона,** его соответствии единым квалификационным требованиям, если такие требования установлены в пункте 1.7.1 части 1 аукционной документации и (или) о ценовом предложении.*

Так, согласно действующему законодательству, не допускается указание в первой части заявки на участие в конкурентной закупке сведений об участнике аукциона.

Комиссия Новосибирского УФАС России считает, что действия аукционной комиссии по отклонению заявки ООО «ВЕДИКОР» правомерны, так как ООО «ВЕДИКОР» не соблюдены установленные требования.

Таким образом, в действиях заказчика ОАО «РЖД» не установлено нарушений порядка организации и проведения аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства №624/ОАЭ-ЦДЗС/21 на право заключения договора поставки облучателей бактерицидных.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «ВЕДИКОР» на действия заказчика Открытого акционерного общества «РЖД» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства №624/ОАЭ-ЦДЗС/21 на право заключения договора поставки облучателей бактерицидных (№ извещения 32110020807 на официальном сайте <http://www.zakupki.gov.ru>) необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.