

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

625048, г. Тюмень, ул. Холодильная, 58а

тел. 503-155

РЕШЕНИЕ

по делу № 072/07/18.1 – 136/2019

Резолютивная часть решения оглашена 05.11.2019 года

В полном объеме решение изготовлено 08.11.2019 года
Тюмень

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области по рассмотрению жалоб при проведении торгов (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:	М -	Начальник отдела контроля органов власти
Члены комиссии:	Б -	Специалист-эксперт отдела контроля органов власти,
	М. -	Специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

рассмотрев в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), дело № 072/07/18.1-136/2019 по жалобе ООО «Торговая группа «Мясной двор» на действия МАДОУ детский сад № 58 города Тюмени при проведении запроса предложений в электронной форме на поставку продуктов питания (мясо говядина) (извещение № 31908383121), в присутствии

представителя Заказчика Ч (доверенность от 01.11.2019 № 6/н), в присутствии представителя Заявителя В (доверенность от 05.11.2019)

УСТАНОВИЛА:

В Тюменское УФАС России 24.10.2019 (вх. № 10180) поступила жалоба ООО «Торговая группа «Мясной двор» (далее – Заявитель, Общество) на действия МАДОУ детский сад № 58 города Тюмени (далее – Заказчик) при проведении запроса предложений в электронной форме на поставку продуктов питания (мясо говядина) (извещение № 31908383121).

Статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее также – Закон о защите конкуренции) установлен порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов, а также ч. 17 указанной ст. 18.1 Закона о защите конкуренции закреплено, что при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии.

Тюменским УФАС России вышеупомянутая жалоба заявителя признана соответствующей требованиям, предусмотренным ч. 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции и принята к рассмотрению по существу.

На основании ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, информация о поступлении указанной жалобы и ее содержании размещена на официальном сайте Тюменского УФАС России <http://tyumen.fas.gov.ru/>.

В соответствии с ч. 19 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Тюменским УФАС России в адрес Заказчика направлено требование о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу и уведомлении лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Из доводов жалобы следует, что Заказчик неправомерно не присвоил баллы по нестоимостному критерию «Наличие менеджмента безопасности пищевой продукции, применительно к производству, хранению, транспортировке (реализации) по причине отсутствия сертификата соответствия предлагаемого для поставки товара требованиям ГОСТ Р ИСО 22000-2007 (ИСО 22000:2005), включающий принципы ХАССП» (далее – Сертификат), т. к. в заявке Общества содержится требуемый Сертификат.

Присутствующая на рассмотрении жалобы представитель Заказчика сообщила, что представленный в составе заявки Заявителя Сертификат не соответствовал требованиям документации в связи с чем, не были присвоены баллы по соответствующему критерию.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителя Заказчика, Комиссия Тюменского УФАС России установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с требованиями Закона о закупках Положение о закупке товаров, работ, услуг МАДОУ детский сад № 58 города Тюмени утверждено решением наблюдательного совета МАДОУ детский сад № 58 города Тюмени протокол от 06.06.2019 № 9 (далее – Положение о закупке).

Заказчиком, 09.10.2019 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 31908383121 о проведении запроса предложений в электронной форме.

Предметом закупки является поставка продуктов питания (мясо говядина).

Сведения о начальной цене договора: 2 025 000 руб. 00 коп.

Согласно протоколу открытия доступа к заявкам № 31908383121-01 от 21.10.2019, на участие в запросе предложений в электронной форме было подано 4 заявки, по результатам рассмотрения которых к участию в закупке были допущены все заявки (4).

Пунктом 8 Документации запроса предложений № ЗП-02 (далее – Документация) установлены требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Согласно п. 8.1 Документации заявка на участие в закупке, которую представляет участник закупки в соответствии с настоящей документацией, должна быть подготовлена по форме (приложение № 3 к документации).

Приложением № 3 к документации установлена Форма заявки на участие в запросе предложений в электронной форме (далее – Форма заявки).

На основании п. 2 Формы заявки (Предложение участника закупки) участник закупки предлагает поставить товар, в соответствии с требованиями документации о закупке, приложениями к документации и на условиях, которые представлены в проекте договора и техническом задании. **Наименования, количество и характеристики которых указаны в приложении № 1 к заявке.**

В соответствии с п. 16.6 Документации оценка и сопоставление заявок на участие в запросе предложений осуществляется комиссией по осуществлению конкурентных закупок в целях выявления лучших условий исполнения договора в соответствии с критериями и в порядке, установленными настоящей документацией (приложение №1 к документации).

В Приложении № 1 к документации (далее – Приложение № 1) установлены критерии и порядок оценки заявок на участие в запросе предложений.

Пунктом 3 Приложения № 1 установлен нестоимостной критерий «Наличие менеджмента безопасности пищевой продукции, применительно к производству, изготовлению и реализации (сертификат соответствия требованиям ГОСТ Р ИСО 22000-2007 (ИСО 22000:2005), включающий принципы ХАССП)».

Баллы по данному критерию определяются следующим образом:

Для производителей:

- наличие сертификата соответствия предлагаемого для поставки товара требованиям ГОСТ Р ИСО 22000-2007 (ИСО 22000:2005), включающий принципы ХАССП

- наличие у участника предлагаемого для поставки товара внедренной системы менеджмента безопасности пищевой продукции, применительно к производству, хранению, транспортировке (реализации):

- отсутствие сертификата соответствия предлагаемого для поставки товара требованиям ГОСТ Р ИСО 22000-2007 (ИСО 22000:2005), включающий принципы ХАССП – 0 баллов;

- наличие сертификата соответствия предлагаемого для поставки товара требованиям ГОСТ Р ИСО 22000-2007 (ИСО 22000:2005), включающий принципы ХАССП – 100 баллов.

Для поставщиков:

- наличие сертификата соответствия предлагаемого для поставки товара требованиям ГОСТ Р ИСО 22000-2007 (ИСО 22000:2005), включающий принципы ХАССП;

- подтверждение поставщиком предлагаемого для поставки товара внедренной производителем товара, системы менеджмента безопасности пищевой продукции, **применительно к производству, хранению, транспортировке (реализации):**

- отсутствие сертификата соответствия предлагаемого для поставки товара требованиям ГОСТ Р ИСО 22000-2007 (ИСО 22000:2005), включающий принципы ХАССП – 0 баллов;

- наличие сертификата соответствия предлагаемого для поставки товара требованиям ГОСТ Р ИСО 22000-2007 (ИСО 22000:2005), включающий принципы ХАССП – 100 баллов.

Качество предлагаемых к поставке товаров по данному показателю считается подтвержденной участником в случае, если товар произведен производителем с внедренной системой менеджмента безопасности пищевой продукции, применительно к производству, хранению, транспортировке (реализации) и указанный товар предлагается участником для поставки.

В заседании Комиссии при рассмотрении материалов дела установлено, что Заявителем в составе заявки на участие в запросе предложений в подтверждение наличия системы менеджмента безопасности пищевой продукции были представлены следующие Сертификаты соответствия:

1) № РСК.RU.0001.P390417 - выдан ООО «АВЭС-93», данный Сертификат соответствия удостоверяет, что система менеджмента безопасности пищевой продукции, применительно к предприятию, которое занимается приемкой, хранением, реализацией продукции животного происхождения; производством мясных полуфабрикатов, субпродуктов и их упаковка;

2) № RU.04ПТС1.C00323 - выдан ООО «Торговая группа «Мясной двор», данный Сертификат соответствия удостоверяет, что система менеджмента качества применительно к:

а) производству мяса и пищевых продуктов, жира – сырца: крупного рогатого скота, свиней, овец, лошадей;

б) охлаждению, заморозке, упаковке, маркировке, хранению мяса и

пищевых субпродуктов, жира-сырца: крупного рогатого скота, свиней, овец, лошадей;

в) транспортировке и реализации мяса и пищевых субпродуктов, жира-сырца: крупного рогатого скота, свиней, овец, лошадей.

В соответствии с протоколом рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений в электронной форме (итоговый протокол) № 31908383121-02 от 21.10.2019 участнику закупки ООО «Торговая группа «Мясной двор» не присвоены соответствующие баллы по нестоимостному критерию оценки «Наличие менеджмента безопасности пищевой продукции, применительно к производству, изготовлению и реализации (сертификат соответствия требованиям ГОСТ Р ИСО 22000-2007 (ИСО 22000:2005), включающий принципы ХАССП)».

ГОСТ Р ИСО 22000-2007. Национальный стандарт Российской Федерации. Системы менеджмента безопасности пищевой продукции. Требования к организациям, участвующим в цепи создания пищевой продукции" утвержден и введен в действие Приказом Ростехрегулирования от 17.04.2007 № 66-ст (далее - ГОСТ Р ИСО 22000-2007, Стандарт).

ГОСТ(ом) Р ИСО 22000-2007 установлено, что настоящий стандарт идентичен международному стандарту ИСО 22000:2005 "Системы менеджмента безопасности пищевой продукции. Требования к организациям, участвующим в цепи создания пищевой продукции" (ISO 22000:2005 "Food safety management systems - Requirements for any organization in the food chain").

Система менеджмента безопасности пищевой продукции включает в себя следующие общепризнанные ключевые элементы, позволяющие обеспечить безопасность пищевой продукции во всей цепи ее создания вплоть до стадии конечного употребления пищевой продукции в пищу:

- интерактивный обмен информацией;
- системный менеджмент;
- программы предварительных обязательных мероприятий;
- принципы ХАССП, или в английской транскрипции HACCP - Hazard analysis and critical control points (Анализ рисков и критические контрольные точки).

В соответствии с ГОСТ(ом) Р ИСО 22000-2007 в цепи создания пищевой

продукции участвуют организации, занимающиеся производством кормов, первичным производством, непосредственным производством пищевой продукции, транспортированием и хранением, а также субподрядчики, осуществляющие розничную торговлю пищевой продукцией и обслуживание торговых точек.

Стандарт распространяется только на аспекты безопасности пищевой продукции, устанавливает требования к системе менеджмента безопасности пищевой продукции для того, чтобы организация, участвующая в цепи создания пищевой продукции, могла продемонстрировать свою способность управлять опасностями, угрожающими безопасности пищевой продукции, с целью обеспечения безопасности пищевой продукции в момент ее употребления человеком в пищу.

Настоящий стандарт предназначен для всех организаций, которые осуществляют деятельность, имеющую отношение к любым этапам цепи создания пищевой продукции, и хотят внедрить системы, которые последовательно обеспечивают выпуск безопасной продукции. Соответствие требованиям настоящего стандарта может быть обеспечено с помощью внутренних и/или внешних ресурсов.

Разделом 4 ГОСТ(а) Р ИСО 22000-2007 установлена система менеджмента безопасности пищевой продукции.

В соответствии с п. 4.1 ГОСТ(а) Р ИСО 22000-2007 организация должна разработать, документально оформить, внедрить и поддерживать в рабочем состоянии эффективную систему менеджмента безопасности пищевой продукции, а также актуализировать ее, когда это необходимо, в соответствии с требованиями настоящего стандарта.

Организация должна определить область применения для своей системы менеджмента безопасности пищевой продукции. В области применения должна быть определена **продукция или категории продукции, процессы и производственные площадки**, на которые распространяется система менеджмента безопасности пищевой продукции.

Так, Заказчиком в п.3 Приложения № 1 установлено требование, в том числе для поставщиков «подтверждение поставщиком предлагаемого для поставки товара внедренной производителем товара, системы менеджмента безопасности пищевой продукции, применительно к **производству, хранению, транспортировке (реализации)**».

Вместе с тем, в представленном в составе заявки Общества Сертификате № РСК.RU.0001.P390417 выданным ООО «АВЭС-93» определена область применения «...применительно к предприятию,

которое занимается приемкой, хранением, реализацией продукции животного происхождения; производством мясных полуфабрикатов, субпродуктов и их упаковка».

Таким образом, область применения данного Сертификата не соответствует требованиям п. 3 Приложения № 1 документации, а именно в Сертификате № РСК.RU.0001.P390417, выданным ООО «АВЭС-93», отсутствует указание на то, что система менеджмента безопасности пищевой продукции, применяется к **производству** мяса (говядина).

В соответствии с п. 2 Формы заявки ООО «Торговая группа «Мясной двор» участник закупки предлагает поставить товар, в соответствии с требованиями документации о закупке, приложениями к документации и на условиях, которые представлены в проекте договора и техническом задании. Наименования, количество и характеристики которых указаны в приложении № 1 к заявке ООО «Торговая группа «Мясной двор».

Согласно приложению № 1 к заявке на участие в запросе предложений в электронной форме, ООО «Торговая группа «Мясной двор» предлагает поставить мясо (говядину) Российского происхождения, производителя ООО «АВЭС-93», на основании чего представленный в составе заявки Общества Сертификат № RU.04ПТС1.C00323, выданный ООО «Торговая группа «Мясной двор», не рассматривался закупочной комиссией Заказчика, т. к. Заявитель не предлагал поставлять продукцию ООО «Торговая группа «Мясной двор».

Таким образом, в заседании Комиссии установлено, что Заказчиком правомерно не присвоены баллы участнику закупки ООО «Торговая группа «Мясной двор» по нестоимостному критерию «Наличие менеджмента безопасности пищевой продукции, применительно к производству, изготовлению и реализации (сертификат соответствия требованиям ГОСТ Р ИСО 22000-2007 (ИСО 22000:2005), включающий принципы ХАССП)» по причине не соответствия, представленного Сертификата требованиям п. 3 Приложения № 1 документации.

На основании вышеизложенного, в обжалуемых действиях Заказчика при проведении запроса предложений в электронной форме на поставку продуктов питания (мясо говядина), нарушений Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», не установлено.

Комиссия Тюменского УФАС приходит к выводу о признании жалобы ООО «Торговая группа «Мясной двор» на действия МАДОУ детский сад № 58 города Тюмени при проведении запроса предложений в

электронной форме на поставку продуктов питания (мясо говядина) (извещение № 31908383121) необоснованной.

С учетом изложенного, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Торговая группа «Мясной двор» на действия МАДОУ детский сад № 58 города Тюмени при проведении запроса предложений в электронной форме на поставку продуктов питания (мясо говядина) (извещение № 31908383121), необоснованной.

2. Снять ограничения, наложенные уведомлением Тюменского УФАС России № ДП/6914 от 29.10.2019.

Председатель Комиссии

М

Члены Комиссии:

Б

М

В соответствии с ч. 23 статьей 18.1 Закона о защите конкуренции настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.