ОПРЕДЕЛЕНИЕ

ОБ ОТЛОЖЕНИИ РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛА

№ 021/01/17-925/2020

11 сентября 2020 года г. Чебоксары

Комиссия Чувашского УФАС России по рассмотрению дела № 021/01/17-925/2020 о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе:

«...»

при присутствии на заседании Комиссии заявителя- ООО «АлексПартнер»:

- «...»

при присутствии на заседании Комиссии ответчика- Министерства транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики:

- «...»

при присутствии на заседании Комиссии лица располагающего сведениями относительно рассматриваемых обстоятельств- ООО «ТМК 1»:

- «...»,

рассмотрев материалы дела № 021/01/17-925/2020, возбужденного в отношении министерства транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики по признакам нарушения части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

Член Комиссии «…» сообщила, что в Чувашское УФАС России поступило заявление ООО «Алекспартнер» (вх. Управления от 05.08.2020 № 7929/20) на действия министерства транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики по незаконной выдаче свидетельств на осуществление перевозок ООО «ТМК 1» по межмуниципальным маршрутам №№ 118 Новочебоксарск (ДКП г. Новочебоксарск) - Эльбарусово» и 165 «Новочебоксарск (ДКП г. Новочебоксарск) - Карабаши».

В заявлении сообщалось, что протоколом от 11.03.2020 №3 победителем по указанным маршрутам признано ООО «ТМК №1», вторые номера присвоены по маршрутам №№ 118 Новочебоксарск (ДКП г. Новочебоксарск) - Эльбарусово» и 165 «Новочебоксарск (ДКП г. Новочебоксарск) - Карабаши» - ООО «АлексПартнер», соответственно.

30.04.2020 от ООО «ТМК 1» поступает письменный отказ от права на получение свидетельства по указанным маршрутам, в связи с чем министерством принято решение об определении временного перевозчика на период предоставления автобусов участником ООО «АлексПартнер», которому присвоен второй номер.

В связи с поступлением от ООО «ТМК 1» письменного уведомления об отзыве от права на получение свидетельства по указанным маршрутам, протоколом заседания комиссии по выдаче краткосрочных свидетельств на право осуществления перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по маршруту регулярных перевозок от 30.04.2020 №1 решение об определении временного перевозчика признано недействительным. По итогам этого, Минтрансом Чувашии осуществляются действия по выдаче свидетельств по указанным маршрутам - ООО «ТМК 1» сроком действия на 5 лет, с 01.05.2020 по 01.05.2025.

Данные действия приняты в нарушение требований части 9 статьи 24 Федерального закона №220-ФЗ и ущемляют права ООО «АлексПартнер», поскольку федеральным законодательством отзыв ранее принятого победителем открытого конкурса отказа от права на получение свидетельства об осуществлении перевозок не предусмотрено.

Поскольку обществом был заявлен отказ от двух свидетельств, то в соответствии с пунктом 9 статьи 24 Федерального закона №220-ФЗ право по всем маршрутам, где ООО «ТМК 1» признано победителем, министерством следовало предоставить участнику конкурса, заявке которого присвоен второй номер.

Если участник открытого конкурса, которому предоставлено право на получение свидетельств об осуществлении перевозок по предусмотренным конкурсной документацией маршрутам регулярных перевозок, отказался от права на получение хотя бы одного из свидетельств об осуществлении перевозок по данным маршрутам или не смог подтвердить наличие у него транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом

конкурсе, такой конкурс признается несостоявшимся и назначается повторное проведение открытого конкурса (часть 10 статьи 24 Федерального закона №220- ФЗ).

Таким образом, свидетельства ООО «ТМК 1» по маршрутам №№ 118 Новочебоксарск (ДКП г. Новочебоксарск) - Эльбарусово» и 165 «Новочебоксарск (ДКП г. Новочебоксарск) - Карабаши» министерством выданы незаконно, в связи с чем их действия подлежат прекращению.

Данные нарушения также были изложены в представлении Прокуратуры Чувашии от 27.05.2020 №73-13/2659-20-20970001, которое внесено в адрес Минтранса Чувашии.

В данной ситуации, в случае прекращения незаконно выданных свидетельств, и отказа от права в получении свидетельств вторыми участниками, Минтранс Чувашии в силу части 10 статьи 24 Федерального закона №220-ФЗ обязан провести повторный открытый конкурс по указанным выше маршрутам.

Действия Минтранса Чувашии по выдаче свидетельства нарушают пункт 9 статьи 24 Федерального закона №220-ФЗ, т.е. нарушают процедуру проведения торгов.

В связи с наличием признаков нарушения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции в действиях министерства возбуждено настоящее дело.

Представитель ООО «АлексПартнер» «…» поддержала заявление по изложенным в нем доводам. Заявила ходатайство запросить информацию о том эксплуатируются ли транспортные средства (автобусы LOTOS 206) со следующими государственными номерами на муниципальных маршрутах регулярных перевозок города Чебоксары: АР178/21RUS, АР179/21RUS, АР106/21RUS, АР107/21RUS (а также транспортное средство – ПАЗ 320412 О656СН/21RUS) у Администрации города Чебоксары Чувашской Республики и МБУ «Чебоксары - Телеком» в период с 01 мая 2020 г. по настоящее время.

Также просила запросить у ЦАФАП ОДД ГИБДД МВД по Чувашской Республике схему передвижения транспортных средств с государственными номерами: АР178/21RUS, АР179/21RUS, АР106/21RUS, АР107/21RUS (а также транспортное средство – ПАЗ 320412 О656СН/21RUS) в период с 01 мая 2020 г. по настоящее время.

Представитель министерства транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики «…» нарушения антимонопольного законодательства не признала. Сообщила, что Минтрансом Чувашии приказом от 21.01.2020 №02-03/10 объявлен открытый конкурс на право осуществления перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, в том числе по межмуниципальным маршрутам № 118 «Новочебоксарск (ДКП г. Новочебоксарск) -

Эльбарусово», № 165 «Новочебоксарск (ДКП г. Новочебоксарск) - Карабаши».

Протоколом заседания конкурсной комиссии по проведению открытого конкурса на право осуществления перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок по третьему этапу - оценке и сопоставлению заявок на участие в открытом конкурсе от 11.03.2020 № 3 победителем по указанным маршрутам признано ООО «ТМК 1», вторые номера присвоены ООО «АлексПартнер».

В опровержение доводов, указанных в заявлении о нарушении процедуры проведения торгов, отмечено, что в Министерство 29.04.2020 г. поступил не письменный отказ ООО «ТМК 1» от права на получение свидетельства, а уведомление ООО «ТМК 1» о невозможности представления на осмотр транспортных средств, обратного в письме ООО «ТМК 1» не указано. 30.04.2020 г. от ООО «ТМК 1» поступило письмо не об отзыве ранее направленного письма, а о признании его ошибочным и о готовности представить транспортные средства. При этом установленный конкурсной документацией 60-дневный срок для представления транспортных средств для их осмотра к указанному моменту не истек.

Согласно ч.9 ст.24 Закона №220-ФЗ в случае, если победитель открытого конкурса отказался от права на получение хотя бы одного свидетельства об осуществлении перевозок по предусмотренным конкурсной документацией маршрутам регулярных перевозок или не смог подтвердить наличие у него транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе, право на получение свидетельств об осуществлении перевозок по данным маршрутам предоставляется участнику открытого конкурса, заявке на участие в открытом конкурсе которого присвоен второй номер. Следовательно, возникновение права на получение свидетельства у участника, заявке на участие в открытом конкурсе которого присвоен второй номер (далее - «второй» участник), обусловлено определенным событием, а именно отказом победителя от получения хотя бы одного свидетельства или не подтверждением наличия транспортных средств в установленный срок. Ни того, ни другого, исходя из буквального толкования содержания полученных писем, а также фактических обстоятельств не установлено.

В соответствии со ст.ст.190, 191 ГК РФ срок может определяться указанием на событие, которое должно неизбежно наступить; течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после наступления события, которым определено его начало. В связи с этим право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по маршрутам предоставляется «второму» участнику на следующий день после отказа победителя от свидетельств. Однако в данном случае, в связи с отсутствием буквально отказа от права на получение свидетельств, право «вторым» участникам не передалось, в связи с этим нарушений прав других

участников конкурсной процедуры не было.

Минтрансом Чувашии по итогам проведенных конкурсных процедур и предоставления на осмотр транспортных средств ООО «ТМК 1» выданы свидетельства об осуществлении перевозок по маршрутам регулярных перевозок № 118 «Новочебоксарск (ДКП г. Новочебоксарск) - Эльбарусово», № 165 Новочебоксарск (ДКП г. Новочебоксарск) - Карабаши».

Вышеуказанные обстоятельства были предметом проверки Прокуратуры Чувашской Республики, по ним министерством были даны аналогичные пояснения. По итогам рассмотрения ответа Минтранса Чувашии на представление Прокуратуры Чувашской Республики от 27.05.2020 № 73-13/2659-20-20970001 «Об устранении нарушений закона», надзорный орган не выразил несогласия с позицией Минтранса Чувашии по данному вопросу.

Представитель ООО «ТМК 1» «…» нарушения антимонопольного законодательства не признал. Сообщил, что организация не отказывалась от получение права на осуществление перевозок, в своем письме организация лишь уведомила о том, что предоставить на осмотр транспортные средства не предоставляется возможным.

Сообщил, что в Арбитражном суде Чувашской Республики находится аналогичный спор по маршруту № 189 «Чебоксары (Роща»)-Шешкары»- А79-7400/2020.

Руководствуясь статьями 42, 45, статьи 47 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. В удовлетворении ходатайства ООО «АлексПартнер» отказать.

2. Рассмотрение дела № 021/01/17-925/2020 отложить.

3. Назначить дело № 021/01/17-925/2020 к рассмотрению на **06 октября 2020 в 10 часов 30 минут** (адрес: г. Чебоксары, Московский проспект, д.2).

4. ООО ТМК 1» , в срок не позднее 01 октября 2020 года предоставить:

- пояснения относительно рассматриваемого вопроса со ссылками на нормы права.

- информацию о том, какими транспортными средствами осуществляется

перевозка пассажиров межмуниципальным маршрутам №№ 118 Новочебоксарск (ДКП г. Новочебоксарск) - Эльбарусово» и 165 «Новочебоксарск (ДКП г. Новочебоксарск) - Карабаши», с приложение подтверждающих документов (путевые листы, акты выезда на линию, журнал перевозок и прочее);

5. Министерству транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики, в срок не позднее 01 октября 2020 года предоставить:

- пояснения относительно рассматриваемого вопроса со ссылками на нормы права.

- информацию о том, какими транспортными средствами осуществляется перевозка пассажиров межмуниципальным маршрутам №№ 118 Новочебоксарск (ДКП г. Новочебоксарск) - Эльбарусово» и 165 «Новочебоксарск (ДКП г. Новочебоксарск) - Карабаши», с приложение подтверждающих документов (акты осуществления проверочных мероприятий).

Дистанционное рассмотрение настоящего дела по ссылке: **https://fas1.tconf.rt.ru/c/9801683502.**

Инструкция для участников размещена по ссылке https://fas.gov.ru/in_ca.pdf

Примечания:

1. Согласно статье 43 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» лица, участвующие в деле о нарушении антимонопольного законодательства с момента возбуждения дела имеют право знакомиться с материалами дела, делать выписки.

С материалами дела можно ознакомиться в Управлении Федеральной антимонопольной службе по Чувашской Республике - Чувашии, контактный телефон 58-42-08, 62-25-88.

2. В соответствии с частью 2 статьи 42 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» лица, лица, участвующие в деле о нарушении антимонопольного законодательства вправе осуществлять свои права и обязанности самостоятельно или через представителей, полномочия которых подтверждаются документами, оформленными в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3. В соответствии с частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, непредставление или несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов, а равно представление в антимонопольный орган заведомо недостоверных

сведений (информации) - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей, на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей

Председатель Комиссии «...»

Члены Комиссии «...»