

РЕШЕНИЕ

по делу № 206-15к

20 сентября 2010

г. Воронеж

Резолютивная часть решения оглашена 08.09.2010

Решение в полном объеме изготовлено 20.09.2010

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по рассмотрению дела № 206-15к о нарушении антимонопольного законодательства в составе: <...> – председатель Комиссии; <...> – члены Комиссии, в присутствии представителей ответчика – администрации Терновского муниципального района Воронежской области – <...>, в присутствии представителей заинтересованного лица ООО «Росгосстрах» — <...> и <...>, рассмотрев дело № 206-15к, возбужденное 30.08.2010 по признакам нарушения ст.15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135 «О защите конкуренции» (далее — Закон «О защите конкуренции») в отношении администрации Терновского муниципального района Воронежской области, **установила:**

Управлению Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области в рамках проведения контрольного мероприятия по соблюдению антимонопольного законодательства органами местного самоуправления был выявлен факт заключения 11.01.2010 между администрацией Терновского муниципального района (далее — Администрация/Ответчик) и ООО «Росгосстрах» договора № 8 аренды нежилого помещения общей площадью 41,2 кв.м., расположенного по адресу: ул. Советская 37, с. Терновка, Воронежская обл.

Воронежским УФАС России 30.08.2010 было возбуждено дело в отношении Администрации по признакам нарушения статьи 15 Закона «О защите конкуренции».

В ходе заседания Комиссии представитель Ответчика пояснил, что основанием для заключения договора аренды № 8 от 11.01.2010 муниципального имущества — нежилого помещения послужило неоднократное предыдущее заключение договоров аренды именно этого нежилого помещения с этим хозяйствующим субъектом. Также представитель Ответчика пояснил, что указанное нежилое помещение используется в целях размещения офиса ООО «Росгосстрах», предоставляющего услуги на рынке страхования.

Изучив материалы дела, истребованные правовые акты и документы, выслушав доводы и возражения, Комиссия пришла к следующему выводу.

11.01.2010 Администрацией без проведения торгов на право заключения договора аренды муниципального имущества заключен договор аренды нежилого помещения общей площадью 41,2 кв.м., расположенного по адресу: ул. Советская 37, с. Терновка, Воронежская обл., с ООО «Росгосстрах».

В ходе рассмотрения дела установлено, что указанное нежилое помещение неоднократно передавалось в аренду ООО «Росгосстрах» на срок менее одного года — по окончании срока действия договора, между сторонами заключался новый договор на новый срок. Следовательно, договор аренды, заключенный на новый срок, является новым договором аренды. При заключении Администрацией договоров на новый срок, у сторон возникли новые правоотношения, которые в соответствии с частью 1 статьи 422 Гражданского кодекса Российской Федерации должны соответствовать обязательным для сторон правилам, установленным законом и иными правовыми актами, действующим на момент их возникновения.

В соответствии с Уставом Терновского муниципального района Воронежской области, органы местного самоуправления муниципального района самостоятельно владеют, пользуются и распоряжаются муниципальным имуществом.

Устав Терновского муниципального района Воронежской области закрепляет за Администрацией статус исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления.

ООО «Росгосстрах» осуществляет предпринимательскую деятельность на рынке по предоставлению услуг страхования. Географические границы рынка предоставления услуг страхования определены границами Воронежской области.

Товарные границы рынка определяются, в том числе, в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности, продукции и услуг (ОКВЭД), которым внесен вид деятельности: 66.03 — прочие виды страхования: дополнительное медицинское страхование, имущественное страхование, страхование ответственности и т.д.

На территории Воронежской области помимо ООО «Росгосстрах» услуги по страхованию оказывают и другие финансовые организации.

Статья 4 Закона «О защите конкуренции» определяет конкуренцию как соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Статья 15 Закона «О защите конкуренции» устанавливает запрет на ограничивающие конкуренцию акты и действия (бездействие) органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов или организаций, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Статья 17.1 Закона «О защите конкуренции» содержит исчерпывающий перечень видов хозяйствующих субъектов (юридических и физических лиц), с которыми заключение договоров аренды муниципального имущества на новый срок возможно без соблюдения процедуры проведения торгов (конкурса, аукциона). Также в данной статье Закона «О защите конкуренции» содержатся необходимые условия заключения договоров, предрасполагающих переход прав владения или пользования без соблюдения конкурсных процедур.

Передача муниципального имущества конкретному хозяйствующему субъекту — ООО «Росгосстрах» без проведения торгов (конкурса, аукциона) создает для данного хозяйствующего субъекта преимущественные условия в получении указанного имущества во временное владение и (или) пользование и препятствует доступу к муниципальному ресурсу неопределенного круга лиц, которые также могут иметь намерение приобрести вышеозначенные права в отношении государственного или муниципального имущества.

Передача прав владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества путем проведения конкурса или аукциона, позволяет обеспечить равный доступ к государственному или муниципальному имуществу всех заинтересованных в приобретении прав владения и (или) пользования в отношении данного имущества лиц и препятствует ограничению, недопущению, устранению конкуренции.

Таким образом, передача без проведения торгов собственником имущества — Администрацией права аренды муниципального имущества — нежилого помещения общей площадью 41,2 кв.м., расположенного по адресу: ул. Советская 37, с. Терновка, Воронежская обл. является нарушением статьи 15 Закона «О защите конкуренции», что может привести к ограничению конкуренции на рынке по предоставлению услуг страхования.

Учитывая изложенное, Комиссией установлен факт нарушения администрацией Терновского муниципального района статьи 15 Закона «О защите конкуренции».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия **решила:**

1. Признать администрацию Терновского муниципального района Воронежской области нарушившей статью 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в части заключения договора аренды муниципального имущества с хозяйствующим субъектом без соблюдения процедуры проведения торгов (конкурса, аукциона).

2. Выдать администрации Терновского муниципального района Воронежской области предписание о совершении действий направленных на обеспечение конкуренции по истечении срока аренды нежилого помещения, установленного договором № 8

от 11.01.2010.

В соответствии со ст. 52 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии