

РЕШЕНИЕ № 07-15/2018-299

Дата оглашения решения: 03 декабря 2018 года
Иваново

город

Дата изготовления решения: 06 декабря 2018 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе: <...>,

при участии представителей:

Областного бюджетного учреждения здравоохранения «Кинешемская центральная районная больница» (далее – Заказчик): <...>,

Общества с ограниченной ответственностью «СВК-ТРЕЙД» (далее – Заявитель): <...>,

Общества с ограниченной ответственностью «ДжиИ Хэлскеа»: Борисовской <...>,

в отсутствие представителей Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области (далее – Уполномоченный орган) (уведомлены о поступлении жалобы, её содержании, а также о месте и времени рассмотрения жалобы),

рассмотрев жалобу ООО «СВК-ТРЕЙД» на действия ОБУЗ «Кинешемская ЦРБ» при проведении электронного аукциона на оказание услуг по ремонту томографа компьютерного BrightSpeed Elite 16 срезов (извещение №0133200001718003083), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с п. 1 ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

26.11.2018 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области поступила жалоба Общества с ограниченной ответственностью «СВК-ТРЕЙД» на действия Областного бюджетного учреждения здравоохранения «Кинешемская центральная районная больница» при проведении электронного аукциона на оказание услуг по ремонту томографа компьютерного BrightSpeed Elite 16 срезов (извещение №0133200001718003083).

Заявитель указывает, что при проведении электронного аукциона Заказчиком были допущены нарушения ч. 2 ст. 8, п. 1 ч. 1 ст. 33, п. 1, 2 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе, ч. 3 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), а именно в разделе III «Техническое задание» документации о закупке Заказчиком неправомерно указано о необходимости поставки оригинальной рентгеновской трубки с указанием только на каталожный номер «D3185T», что влечет ограничение количества участников закупки, имеющих возможность поставить товар этого же производителя, к этой же модели компьютерного томографа, но с иным каталожным номером. Также Заявитель в жалобе указал, что для ремонта компьютерного томографа BrightSpeed Elite возможно использовать замещающую трубку MAXIRay с каталожным №D3189T. На основании указанного, Заявитель считает необходимым внести изменения в документацию о закупке, указав наименование рентгеновской трубки в следующей редакции:

Технические функциональные характеристики товара	Показатели
Наименование	Рентгеновская трубка
Наименование согласно технической документации на компьютерный томограф Brightspeed Elite 16 срезов	PerformixUltra
Каталожный номер в соответствии с технической документацией на компьютерный томограф Brightspeed Elite 16 срезов	D3185T или D3186T или D3189T
Рентгеновская трубка в сборе (номер модели согласно технической документации)	2137130-X
Вставка рентгеновской трубки (номер модели согласно технической документации)	2120785-X

Из письменных пояснений Заказчика, а также из пояснений представителей Заказчика, данных на заседании Комиссии Ивановского УФАС России по рассмотрению указанной жалобы, следует, что ОБУЗ «Кинешемская ЦРБ» с доводами жалобы не согласно, нарушений Закона о контрактной системе при проведении электронного аукциона допущено не было.

Рассмотрев представленные Заявителем, Заказчиком, Уполномоченным органом документы, заслушав представителей лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, проведя внеплановую проверку в соответствии с ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России установила следующее.

16.11.2018 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) было размещено извещение №0133200001718003083 о проведении электронного аукциона на оказание услуг по ремонту томографа компьютерного BrightSpeed Elite 16 срезов (далее – Извещение) и документация о закупке.

Согласно Извещению и документации о закупке:

- 1) начальная (максимальная) цена контракта – 9 061 617 руб. 31 коп.;
- 2) дата и время окончания подачи заявок – 06.12.2018 09:00;
- 3) дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников – 07.12.2018;
- 4) дата проведения аукциона в электронной форме – 10.12.2018.

Согласно ч. 2 ст. 8 Закона о контрактной системе, конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе, документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со ст. 33 Закона о контрактной системе, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и *необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком*, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В разделе III «Техническое задание» документации о закупке Заказчиком определено:

N п/п	Технические функциональные характеристики товара	Показатели
1.	Наименование	Рентгеновская трубка
2.	Наименование согласно технической документации на компьютерный томограф Brightspeed Elite 16 срезов	PerformixUltraGreen
3.	Каталожный номер в соответствии с технической документацией на компьютерный томограф Brightspeed Elite 16 срезов	D3185T
4.	Рентгеновская трубка в сборе (номер модели согласно технической документации)	2137130-4
5.	Вставка рентгеновской трубки (номер модели согласно технической документации)	2120785-2

Представители Заказчика на заседании Комиссии Ивановского УФАС России пояснили, что необходимость поставки оригинальной рентгеновской трубки с каталожным номером «D3185T» обусловлена выходом из строя рентгеновской трубки с каталожным номером «D3185T», установленной на томографе компьютерном BrightSpeed, модели Elite с принадлежностями (томограф рентгеновский компьютерный от 16 срезов с программным обеспечением и сопутствующим оборудованием для выполнения исследований сердца и головного мозга, в том числе перфузии и КТ-ангиографии) (далее – томограф). Согласно сервисному отчету №79109054 от 17.01.2018 рентгеновская трубка вышла из строя, необходима её замена. В разделе «Необходимые детали» указанного сервисного отчета указано: «номер детали: D3185T». Таким образом, необходима замена вышедшей из строя рентгеновской трубки на рентгеновскую трубку с номером детали «D3185T».

Согласно ч. 3 ст. 38 Федерального закона от 21.11.2011 №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» обслуживание и ремонт медицинских изделий должны осуществляться в соответствии с технической и (или) эксплуатационной документацией производителя.

В представленной Заказчиком технической документации на томограф в технических характеристиках лучевой трубки «Performix Ultra» также содержится каталожный номер рентгеновской трубки «D3185T». В данной технической документации в разделе «Рентгеновские трубки» указано: «при использовании рентгеновских трубок другого производителя вы подвергаетесь трем опасностям:

- трубки стороннего производителя могут выйти из строя, если задержки

охлаждения не соответствуют требованиям их конструкции;

- полученное изображение может иметь низкое качество, если рентгеновская трубка не соответствует характеристикам производительности GE;

- если в системе установлены рентгеновские трубки стороннего производителя, утечка радиации может превышать технические требования GE...

Мы не можем гарантировать производительность и безопасность, если используются трубки стороннего производителя... если в системе установлены рентгеновские трубки стороннего производителя, утечка радиации может превышать технические требования GE».

В разделе «Компоненты системы» технической документации на томограф указано: «GE не дает гарантий, что функционирование оборудования не понесет урона при использовании деталей, поставляемых другим производителем. В некоторых случаях использование деталей не от GE может нежелательным образом сказаться на производительности и функционировании оборудования... Пользователь несет единоличную ответственность за использование оборудования с деталями других производителей. Компания GE не берет на себя никаких обязательств, если используются детали от других производителей и снимает с себя всякую ответственность за урон, который эти детали могут нанести работе оборудования».

Таким образом, техническая документация на томограф не содержит указаний на безопасное, не наносящее урон оборудованию использование неоригинальных запасных частей, не указанных в технической документации.

Заказчик о невозможности использования рентгеновских трубок с каталожными номерами D3186T и D3189T в своих возражениях на жалобу сослался также на п. 7 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе, согласно которой **поставляемый товар должен быть новым товаром** (товаром, который не был в употреблении, в ремонте, в том числе который не был восстановлен, у которого не была осуществлена замена составных частей, не были восстановлены потребительские свойства) в случае, если иное не предусмотрено описанием объекта закупки.

Также Заказчик представил письма производителя рентгеновских трубок GE Healthcare исх.№2/2995-18 от 30.11.2018 и исх.№2/1638-18 от 18.06.2018. В письме исх.№2/2995-18 от 30.11.2018 указано, что рентгеновские трубки PerformixUltra с каталожным номером D3185T производятся из первичного сырья с использованием только новых комплектующих, а рентгеновские трубки MAXRay CT ULTRA (кат. № D 3189T) производятся из вторичного сырья в промышленных условиях, из прошедших проверку качества компонентов и ранее выведенных из обращения запасных частей.

В письме производителя рентгеновских трубок GE Healthcare исх.№2/1638-18 от 18.06.2018 указано, что согласно техническому руководству №5340639-1RU ред. 1, на компьютерные томографы семейства CT BrightSpeed Elite, **в зависимости от комплектации** допускается использование следующих рентгеновских трубок:

Каталожный номер	Название
D3185T	PerformixUltraGreen
D3186T	PerformixUltra

Также в данном письме указано, что «рентгеновская трубка с каталожным номером D3186T изготавливается на заводе с использованием переработанных материалов и компонентов. **По смыслу технической документации использование других трубок не предусмотрено.**

В ответ на вопрос председателя Комиссии Ивановского УФАС России, почему Заказчику не подойдут рентгеновские трубки с каталожными номерами D3186T и D3189T, учитывая, что производитель пояснил, что они стоят дешевле, чем требуемая Заказчиком рентгеновская трубка, представители Заказчика пояснили, что изначально была установлена рентгеновская трубка с каталожным номером D3185T, согласно указанному выше сервисному отчету производителем рекомендована к установке при ремонте именно рентгеновская трубка с каталожным номером D3185T, Заказчику необходимо, чтобы рентгеновская трубка имела гарантийный срок качества не менее 18 месяцев со дня подписания акта сдачи-приемки оказанных услуг. Учитывая, что данное оборудование является дорогостоящим, закупать его ежегодно нецелесообразно.

Представитель Заявителя в обоснование довода жалобы на заседании Комиссии Ивановского УФАС России пояснил, что в технической документации на компьютерный томограф BrightSpeed Elite (ред. 4) указана также рентгеновская трубка PerformixUltra с каталожным номером D3186T, что означает возможность применения при ремонте томографа Заказчика также данной рентгеновской трубки.

На вопрос председателя Комиссии Ивановского УФАС России в чем разница между рентгеновскими трубками PerformixUltra с каталожным номером D3186T и D3185T, представитель Заявителя, ссылаясь на англоязычный каталог с официального сайта производителя рентгеновских трубок GE Healthcare, указал, что отличие между ними состоит только в том, что в англоязычном каталоге, размещенном на официальном сайте производителя данных трубок, в наименовании рентгеновской трубки с каталожным номером D3185T содержится слово «Green». Однако, что означает указанный термин, он пояснить не может.

Заявитель пояснил, что в отношении рентгеновской трубки с каталожным номером D3189T к жалобе представил заверенный перевод технической

документации с официального сайта производителя, подтверждающий, что эквивалентом требуемой Заказчиком рентгеновской трубки является рентгеновская трубка «MAXIRay». При этом представитель Заявителя также указал, что рентгеновская трубка «MAXIRay» с каталожным номером D3189T «не одно и то же» с рентгеновской трубкой с каталожным номером D3185T.

По итогам анализа представленного Заявителем заверенного перевода технической документации с официального сайта производителя, Комиссия Ивановского УФАС России установила, что в представленном документе не содержится его наименования, а также невозможно идентифицировать происхождение указанного документа. В данном документе отсутствует какое-либо указание на рентгеновскую трубку с каталожным номером D3185T. На вопрос членов Комиссии Ивановского УФАС России, что означают графы, в которых содержатся обозначения «D3186T», «D3189T» Заявитель пояснений не дал.

Заявитель на заседании Комиссии Ивановского УФАС России, ссылаясь на документацию на рентгеновские трубки PerformixUltra, размещенную на официальном сайте производителя рентгеновских трубок GE Healthcare, сообщил, что производитель предоставляет гарантию на рентгеновские трубки с каталожным номером D3186T и рентгеновские трубки с каталожным номером D3189T - 12 месяцев.

Между тем, в п. 6.2 проекта контракта документации о закупке указано:

- гарантийный срок качества на рентгеновскую трубку составляет **не менее 18 месяцев** со дня подписания акта сдачи-приемки оказанных услуг;
- поставщик предоставляет **гарантию поставщика и производителя** на рентгеновскую трубку;
- предоставление такой гарантии в виде гарантийного талона или иного документа, подтверждающего гарантию производителя рентгеновской трубки осуществляется вместе с товаром;
- в случае, если производителем предоставляется больший срок гарантии, то Поставщик предоставляет гарантию на срок, установленный производителем;
- объем предоставления гарантии качества составляет 100%.

На вопрос членов Комиссии Ивановского УФАС России являются ли рентгеновские трубки с каталожными номерами D3186T и D3189T восстановленными, представители Общества с ограниченной ответственностью «ДжиИ Хэлскеа» пояснили, что данные рентгеновские трубки изготовлены из переработанных материалов, то есть из материалов, бывших в употреблении. У данных трубок меньше ресурс и производитель дает на них меньший срок гарантии. Так, на рентгеновские трубки с

каталожными номерами D3186T и D3189T производитель предоставляет гарантию 12 месяцев, а на рентгеновскую трубку с каталожным номером D3185T – 18 месяцев.

Представители Общества с ограниченной ответственностью «ДжиИ Хэлскеа» также уточнили, что понимание терминов «новый», «оригинальный» в законодательстве США и России различны. Рентгеновские трубки с каталожными номерами D3186T и D3189T изготовлены из переработанных материалов (например, когда возвращают бывшие в употреблении рентгеновские трубки по гарантии на завод, где их дорабатывают и снова выпускают на товарный рынок). Представители Общества с ограниченной ответственностью «ДжиИ Хэлскеа» пояснили, что рентгеновская трубка с каталожным номером D3186T представляет собой использованный ранее кожух, в который вставлена новая вставка, в понимании производителя она является старой трубкой, данный товар не является новым, поэтому не предлагался к использованию Заказчику в рассматриваемом случае. Единственное отличие D3189T от D3186T в том, что у рентгеновской трубки D3189T корпус окрашивается заново и, соответственно, рентгеновская трубка с каталожным номером D3189T также изготовлена с использованием переработанных материалов. Каким образом и что переработано в трубках с каталожными номерами D3189T от D3186T это коммерческая информация, известная только заводу-производителю. Термин «Green» означает новый товар. Рентгеновская трубка с каталожным номером D3185T изготавливается полностью из новых материалов, во всех каталогах она значится как новый товар.

В ответе производителя GE Healthcare исх.№2/2990-18 от 30.11.2018 на запрос Ивановского УФАС России 07-15/3411 от 28.11.2018 указано, что по смыслу технической документации на томограф возможно использование только рентгеновских трубок PerformixUltra (№ модели 2137130-4, №по каталогу D3185T) и PerformixUltra (№ модели 2137130-5, №по каталогу D3186T). В данном ответе также обозначено, что рентгеновская трубка PerformixUltra №по каталогу D3186T изготавливается с использованием переработанных материалов и компонентов. Использование рентгеновских трубок неизвестного происхождения, не указанных прямо в технической документации на томограф не может отвечать стандартам качества оборудования компании GE и может привести к возникновению целого ряда рисков для пациентов и медицинского персонала. В связи с этим ООО «ДжиИ Хэлскеа» не может гарантировать качество проводимых исследований, безопасность пациентов и медицинских работников, а также нести гарантийные обязательства. Кроме того, производитель в ответе обращает внимание, что использование каких-либо иных частей или принадлежностей, не указанных в технической документации и не отраженных в регистрационном досье Росздравнадзора, может привести к признанию медицинского изделия недоброкачественным или фальсифицированным, как следует из разъяснения Росздравнадзора. Также производитель указал, что рентгеновская трубка PerformixUltra № модели 2137130-4 имеет № по каталогу

D3185T, а рентгеновская трубка PerformixUltra № модели 2137130-5 имеет № по каталогу D3186T. Никаких других вариантов комбинаций номеров моделей и каталожных номеров производителем не предусмотрено.

В соответствии с п. 3 ст. 3 Закона о контрактной системе закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд - совокупность действий, осуществляемых в установленном Законом о контрактной системе порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд. Согласно определению слова «нужда» из словаря Ожегова С.И. – это потребность, недостаток в необходимом. Таким образом, требования, устанавливаемые заказчиками к объекту закупки, не могут быть произвольными, должны быть обусловлены наличием у заказчиков соответствующей, доказанной потребности и необходимости в чем-то конкретном.

Следовательно, Заказчик вправе включить в документацию о закупке такие требования, которые отвечают его потребностям и необходимы для выполнения соответствующих государственных или муниципальных функций. При этом Заказчик вправе детализировать предмет закупок, однако, такая детализация должна быть обусловлена конкретными потребностями Заказчика. Заказчик устанавливает требования к техническим характеристикам (потребительским свойствам) товара с учетом, в том числе его потребностей, специфики его деятельности и в целях обеспечения эффективного использования бюджетных средств. Законом о контрактной системе не предусмотрено ограничений по включению в документацию о закупке требований к товару, являющихся значимыми для Заказчика.

Комиссия Ивановского УФАС России отмечает, что документация о закупке формируется Заказчиком исходя из своей потребности, соответственно, в документации о закупке должны быть установлены такие требования к товарам, которые принципиально важны и необходимы для Заказчика, являются для него значимыми, обусловлены его потребностями.

При формировании технического задания заказчику Законом о контрактной системе предоставлены полномочия по самостоятельному определению параметров характеристик товара, в наибольшей степени удовлетворяющих его потребностям.

На вопрос председателя Комиссии Ивановского УФАС России о том, почему Заявитель не может поставить рентгеновскую трубку с каталожным номером D3185T, представитель Заявителя пояснил, что все три указанные им модели трубок можно заказать на сайте производителя, однако в данный момент Заявитель имеет возможность поставить только рентгеновские трубки с каталожными номерами D3186T и D3189T, так как они есть у него в наличии, а рентгеновской трубки с каталожным номером D3185T в наличии у Заявителя нет.

В соответствии с ч. 9 ст. 105 Закона о контрактной системе к жалобе

прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность. При этом жалоба должна содержать перечень прилагаемых к ней документов.

Заявитель не представил доказательств, подтверждающих, что невозможно поставить рентгеновскую трубку с каталожным номером, указанным Заказчиком в разделе III «Техническое задание» документации о закупке. Доказательств ограничения Заказчиком количества участников закупки Заявителем также не представлено.

Таким образом, исходя из совокупности требований законодательства о контрактной системе, учитывая цели осуществления закупки, Комиссия Ивановского УФАС России приходит к выводу о том, что действия Заказчика не содержат нарушений Закона о контрактной системе.

В отношении довода Заявителя о нарушении ст. 17 Закона о защите конкуренции Комиссия Ивановского УФАС России отмечает следующее. Рассмотрение заявлений в рамках Закона о защите конкуренции осуществляется по регламентированной процедуре, в порядке, установленном данным законом. Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок не обладает полномочиями по рассмотрению заявлений о нарушении Закона о защите конкуренции.

Учитывая изложенное, руководствуясь ст. 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «СВК-ТРЕЙД» на действия Областного бюджетного учреждения здравоохранения «Кинешемская центральная районная больница» при проведении электронного аукциона на оказание услуг по ремонту томографа компьютерного BrightSpeed Elite 16 срезов (извещение №0133200001718003083) необоснованной.

2 . Отменить приостановление определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в части подписания контракта (извещение №0133200001718003083).

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Подписи членов Комиссии