

Дело № 33оз-17

Заказчик :

ГКУ Архангельской области
«Дорожное агентство
«Архангельскавтодор»

163072, г. Архангельск, ул.
Комсомольская, д. 38, корп. 1

E-mail: 213448@ador.ru

Уполномоченный орган :

Контрактное агентство
Архангельской области

163000, г. Архангельск, ул.
Выучейского, д. 18, оф. 904

E-mail: dkr@dvinaland.ru

Оператор электронной площадки:

АО «Единая электронная торговая
площадка»

117312, г. Москва, ул.
Кожевническая, д. 14, стр. 5

E-mail: info@roseltorg.ru

Заявитель:

ООО "Профит плюс"

354068, г.Сочи, ул.Навагинская 9Д
оф.420

E-mail: fas@profitp.su

РЕШЕНИЕ

07 марта 2017 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Бугаев Д.В. Руководитель Управления,

Члены комиссии:

Вознесенская Н.В. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок,
Крупчак Т.С. Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок,
Малышева О.С. Специалист-эксперт отдела контроля закупок;

на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:

Заказчика: Анисимова И.В. (доверенность от 06.05.2015 № 59-15/08-05), Колобовой Е.В. (доверенность от 06.03.2017 № 16-17/08-05);

Уполномоченного органа: Хабарова В.В. (доверенность от 19.09.2016 № 17-Д);

Заявитель уведомлен надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своего представителя не направил.

УСТАНОВИЛА:

28 февраля 2017 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба ООО "Профит плюс" (далее - Заявитель) на действия заказчика - ГКУ Архангельской области «Дорожное агентство «Архангельскавтодор» (далее – Заказчик), уполномоченного органа – контрактного агентства Архангельской области (далее – Уполномоченный орган) при проведении электронного аукциона на право заключения государственного

контракта на выполнение работ по капитальному ремонту автомобильной дороги Подъезд к г. Котлас, км 1+100 (с установкой оборудования автоматизированного весового контроля) в Котласском районе Архангельской области (извещение № 0124200000617000054).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия Заказчика, Уполномоченного органа в связи с утверждением документации об аукционе несоответствующей ФЗ «О контрактной системе».

Заказчик не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в отзыве на жалобу от 06.03.2017 № 495/08.

Уполномоченный орган не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 03.03.2017 № 314-05-246.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

В соответствии с Постановлением Правительства Архангельской области «Об утверждении Положения о контрактном агентстве Архангельской области» от 18.12.2009 № 215-пп контрактное агентство Архангельской области является уполномоченным исполнительным органом государственной власти Архангельской области, осуществляющим: регулирование контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Архангельской области; определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области; организацию и проведение аукционов по продаже права на заключение договоров аренды отдельных лесных участков.

Взаимодействие Уполномоченного органа и заказчиков Архангельской области в сфере закупок для обеспечения нужд Архангельской области осуществляется в порядке, установленном Постановлением Правительства Архангельской области «Порядок взаимодействия контрактного агентства Архангельской области, государственных заказчиков Архангельской области, государственных бюджетных учреждений Архангельской области, муниципальных заказчиков Архангельской области, муниципальных бюджетных учреждений муниципальных образований Архангельской области и отдельных юридических лиц при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области» от 20 декабря 2013 года № 595-пп (далее - Постановление № 595-пп).

Согласно Постановлению № 595-пп Заказчик направляет в Уполномоченный орган заявку на осуществление закупки. Уполномоченный орган на основании представленной заявки Заказчика подготавливает документацию об электронном аукционе, и организует осуществление закупки.

07.02.2017 Уполномоченным органом на официальном сайте единой

информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 0124200000617000054 о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе на право заключения государственного контракта на выполнение работ по капитальному ремонту автомобильной дороги Подъезд к г. Котлас, км 1+100 (с установкой оборудования автоматизированного весового контроля) в Котласском районе Архангельской области. (далее – документация об аукционе).

Начальная (максимальная) цена государственного контракта – 62 861 450,00 рублей.

Оператор электронной площадки – АО «Единая электронная торговая площадка».

По мнению Заявителя, документация об аукционе составлена с нарушениями действующего федерального законодательства в сфере осуществления государственных закупок 44 ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Заявитель в жалобе указывает на то, что требования к применяемым материалам, установленные в документации об аукционе, ограничили возможность участия ООО «Профит плюс» в качестве поставщика, так как для предоставления им надлежащего предложения и согласия выполнения работ по заданным критериям, ему необходимо приобрести и испытать всю партию товара заранее.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе» при описании в документации о закупке объекта закупки заказчик должен использовать стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминологии, касающиеся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленные в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании. Если заказчиком при описании объекта закупки не используются такие стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, обозначений и терминологии.

В соответствии с частью 2 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе» документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе», должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Требования к материалам, используемым для выполнения работ, определены Заказчиком в пункте 5 раздела II «Сведения о работах, на выполнение которых осуществляется закупка, и об условиях контракта» документации об аукционе (далее - Таблица).

В позициях 1, 2, 3 и 10 Таблицы Заказчик установил, в том числе следующее.

№ п/п	Наименование товара (материала и изделия)	Требования к товарам (материалам и изделиям), применяемым при выполнении работ
1	Битум	<p>Нефтяной дорожный марки БНД-60/90.</p> <p>Глубина проникания иглы при 25 °С (0.1 мм): 61-90*.</p> <p>Глубина проникания иглы при 0 °С (0.1 мм): не менее 20*.</p> <p>Температура размягчения по кольцу и шару не ниже 47 °С*.</p> <p>Растяжимость при 25 °С: не менее 55 см*.</p> <p>Растяжимость при 0 °С: не менее 3.5 см*.</p> <p>Температура хрупкости: не выше минус 15°С*.</p> <p>Температура вспышки: не ниже 230°С*.</p> <p>Изменение температуры размягчения после прогрева не более 5°С*.</p>
2	Смесь	<p>Щебеночно-гравийно-песчаная смесь С4.</p> <p>Полный остаток смеси должен соответствовать:</p> <ul style="list-style-type: none"> - на сите с размером отверстий 80 мм 0-10 %* по массе; - на сите с размером отверстий 40 мм 15-35 %* по массе; - на сите с размером отверстий 20 мм 28-55 %* по массе; - на сите с размером отверстий 10 мм 40-70 %* по массе; - на сите с размером отверстий 5 мм 50-80 %* по массе; - на сите с размером отверстий 2.5 мм 60-85 %* по массе; - на сите с размером отверстий 0.63 мм 80-95 %* по массе; - на сите с размером отверстий 0.16 мм 91-97 %* по массе; - на сите с размером отверстий 0.05 мм 95-100 %* по массе.

		<p>Содержание глины в комках от общего количества пылевидных и глинистых частиц должно быть не более 20 %* по массе.</p> <p>Содержание зерен пластинчатой (лещадной) и игловатой формы в щебне и гравии не должно превышать 35 %*.</p>
3	Смесь	<p>Щебеночно-гравийно-песчаная смесь С1.</p> <p>Полный остаток смеси должен соответствовать:</p> <ul style="list-style-type: none"> - на сите с размером отверстий 40 мм 0-10 %* по массе; - на сите с размером отверстий 20 мм 20-40 %* по массе; - на сите с размером отверстий 10 мм 35-60 %* по массе; - на сите с размером отверстий 5 мм 45-70 %* по массе; - на сите с размером отверстий 2.5 мм 55-80 %* по массе; - на сите с размером отверстий 0.63 мм 70-90 %* по массе; - на сите с размером отверстий 0.16 мм 75-92 %* по массе; - на сите с размером отверстий 0.05 мм 80-93 %* по массе. <p>Содержание глины в комках от общего количества пылевидных и глинистых частиц должно быть не более 10 %* по массе.</p> <p>Содержание зерен пластинчатой (лещадной) и игловатой формы в щебне и гравии не должно превышать 35 %*.</p> <p>Марка гравия по дробимости должна быть не менее 800.</p>
10	Геотекстиль	<p>Геотекстильный материал поверхностной плотностью 600 г/м², прочность при растяжении в продольном направлении 35кН/м, в поперечном направлении 25 кН/м.</p>

Заказчиком определено, что при заполнении участником закупки заявки на участие в аукционе в электронной форме необходимо учитывать:

- числовые значения, отмеченные знаком «*» и описанные заказчиком диапазоном, допускается указывать в заявке диапазоном (в данном случае такие значения будут конкретными);

- числовые значения, отмеченные знаком «*» и описанные заказчиком с использованием слов (сочетаний слов) «не более», «более», «не менее», «менее», «не ниже», «ниже», «не выше», «выше», «до», «от», «не свыше», «свыше», «не превышать», «превышать» и их производных однокоренных слов, допускается указывать с использованием соответствующих слов (сочетаниями слов) «не более», «более», «не менее», «менее», «не ниже», «ниже», «не выше», «выше», «до», «от», «не свыше», «свыше», «не превышает», «превышает» (в данном случае такие значения будут конкретными).

Согласно части 6 статьи 52 Градостроительного Кодекса Российской Федерации лицо, осуществляющее строительство, обязано осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства в том числе, на основании проектной документации, которая содержит показатели, связанные с определением соответствия выполняемых работ, а также применяемых товаров потребностям Заказчика.

В заседании Комиссии Архангельского УФАС России представитель Заказчика пояснил, что требования к материалам по позициям №1 «Битум», №2 «Смесь», №3 «Смесь», №10 «Геотекстиль» установлены в соответствии с проектной документацией, утвержденной распоряжением Заказчика от 11.11.2016 №77/03-16, а так же в соответствии с ГОСТ 22245-90 «Битумы нефтяные дорожные вязкие. Технические условия», ГОСТ 25607-2009 «Смеси щебеночно-гравийно-песчаные для покрытий и оснований автомобильных дорог и аэродромов. Технические условия».

Комиссия Архангельского УФАС России, проанализировав документацию об аукционе, сообщает следующее.

Участники закупки при подаче заявок могут руководствоваться рекомендованной формой (Форма 2 Приложения №1) о предоставлении сведений о товарах, в которой указано, что участник должен описать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), фирменное наименование (при наличии), наименование страны происхождения предлагаемого для использования товара, в том числе соответствие техническим регламентам, ГОСТ.

В своих заявках участники могут указать конкретные показатели товаров (материалов), отмеченных знаком «*», используя установленные Заказчиком диапазоны и слова «не более», «не менее» и так далее (в данном случае такие значения будут конкретными), что исключает необходимость приобретать и проводить испытания всей партии товара заранее.

Таким образом, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

Руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной

службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО "Профит плюс" необоснованной.

Примечание. Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Д.В. Бугаев

Члены Комиссии

Н.В. Вознесенская

Т.С. Крупчак

О.С. Малышева