

Комитет государственного заказа
Ленинградской области

ул. Смольного, д. 3,

г. Санкт-Петербург, 191124

Email: konkurs@lenreg.ru

ООО «ПрофСтройПроект»

ул. Дегтярная, д. 9 , кв.16

Санкт-Петербург, 191024

Email: info@profsp.ru

РЕШЕНИЕ

по жалобе ООО «ПрофСтройПроект»

Санкт-Петербург

Резолютивная часть решения оглашена: 19.04.2017

Решение изготовлено в полном объеме: 24.04.2017

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области на основании Приказа от 17.04.2017 № 131 по рассмотрению жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Журавлева А.А. - заместителя руководителя, председателя Комиссии;

Русановой Е.Н. - начальника отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

Теватросян И.С. - ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

Петровой А.С. - специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии,

в присутствии представителей: организатора торгов - Комитета государственного заказа Ленинградской области - <...> (доверенность от 09.01.2017 № 01-17-2/17-0-0), <...> (доверенность от 11.04.2017 № 01-17-304/17-0-0), Комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области - <...> (доверенность от 17.04.2017 № 1); в отсутствии представителей заявителя (уведомлены должным образом)

рассмотрев, в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», жалобу Общества с ограниченной ответственностью «ПрофСтройПроект» (Санкт-Петербург, ул. Дегтярная, д. 9, кв.16) на действия Организатора торгов - Комитета государственного заказа Ленинградской области (Санкт-Петербург, ул. Смольного, д. 3),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области поступила жалоба Общества с ограниченной ответственностью «ПрофСтройПроект» (далее – Заявитель, ООО «ПрофСтройПроект») (вх. № 2903 от 10.04.2017) на действия Комитета государственного заказа Ленинградской области (далее также – Организатор торгов) при организации и проведении предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является выполнение работ по оценке технического состояния и проектированию капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе по замене лифтов на территории Ленинградской области (номер предварительного отбора: ПОГ-1/17).

В жалобе ООО «ПрофСтройПроект» указано, что в Документации по проведению предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является выполнение работ по оценке технического состояния и проектированию капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе по замене лифтов на территории Ленинградской области (далее – Документация по проведению предварительного отбора) установлены требования к потенциальным участникам отбора, противоречащие требованиям действующего законодательства.

1. Пунктом 38 Положения о привлечении некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 (далее – Положение о привлечении подрядных организаций) установлен перечень документов, которые должна содержать заявка на участие в предварительном отборе. В числе прочих документы, подтверждающие соответствие участника предварительного отбора требованиям, установленным пунктом 23 настоящего Положения:

копии не менее 3 контрактов на выполнение работ (оказание услуг), аналогичных предмету предварительного отбора, в которых указан установленный срок выполнения работ и их первоначальная стоимость, копии актов приемки выполненных работ по таким контрактам или иных документов, подтверждающих приемку работ, в которых указана их окончательная стоимость и подтверждается приемка заказчиком работ по контракту в полном объеме, которые подтверждают наличие опыта выполнения работ за 3 года, предшествующие дате подачи заявки. При этом в случае проведения предварительного отбора по предмету электронного аукциона, предусмотренному подпунктами «а» - «д» пункта 8 настоящего Положения, минимальный размер стоимости ранее выполненных работ по каждому контракту устанавливается заказчиком в документации о проведении предварительного отбора в соответствии с подпунктом «п» пункта 23 настоящего Положения.

Согласно подпункту «п» пункта 23 Положения о привлечении подрядных организаций, установлено следующее требование к участникам предварительного отбора:

наличие у участника предварительного отбора опыта выполнения работ не менее чем по 3 контрактам за последние 3 года, предшествующие дате подачи заявки на участие в предварительном отборе, по предмету предварительного отбора. При этом минимальный размер стоимости ранее выполненных работ устанавливается органом по ведению реестра в документации о проведении предварительного отбора в размере не более 10% процентов указанной в свидетельстве саморегулируемой организации стоимости работ по заключаемому договору об оказании услуг по предметам электронного аукциона, предусмотренным подпунктами «а» - «д» настоящего Положения. В случае проведения предварительного отбора по предметам, указанным в подпунктах «е» и «ж»

настоящего Положения, минимальный размер стоимости ранее оказанных услуг или выполненных работ не устанавливается.

Вместе с тем, пункт 5.12, абзацы 15-21 пункта 7.3.2 Документации, подпункт «м» пункта 2 Приложения к Документации «Специальная часть» позволяют сделать вывод о том, что в составе заявки необходимо и достаточно представить договоры с минимальным размером стоимости ранее выполненных работ по всем договорам в совокупности 3% от указанной в свидетельстве саморегулируемой организации стоимости работ по заключаемому договору.

Таким образом, Документация, утвержденная Уполномоченным органом (Организатором торгов), необоснованно допускает подтверждение опыта выполнения работ договорами, которые в совокупности соответствуют минимальному размеру стоимости ранее выполненных работ, установленному в Документации, то есть 3% от указанной в свидетельстве саморегулируемой организации стоимости работ по заключаемому договору, что противоречит требованиям подпункта «б» пункта 38 Положения о привлечении подрядных организаций.

2. Согласно подпункту «о» пункта 23 Положения о привлечении подрядных организаций при проведении предварительного отбора устанавливаются следующие требования к участникам предварительного отбора: наличие у участников предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала, устанавливаемого в Документации о проведении предварительного отбора и указанной в свидетельстве саморегулируемой организации стоимости работ по заключаемому договору об оказании услуг по предмету разрешенной деятельности.

Пункт 5.11, абзацы 13-15 пункта 7.3.2 Документации, подпункт «л» пункта 2 Приложения к Документации «Специальная часть» позволяют сделать вывод о том, что в составе заявки необходимо предоставить копии дипломов, подтверждающих наличие у участника предварительного отбора в штате персонала, не относящегося к предмету предварительного отбора.

Так, подпунктом «л» пункта 2 Приложении к Документации «Специальная часть» установлено требование о наличии в штате специалистов с высшим образованием, соответствующему одному из кодов Общероссийского классификатора специальностей по образованию ОК 009-2003:270000 «Архитектура и строительство», 140000 «Энергетика и энергетическое машиностроение и электротехника» (за исключением разделов 140300, 140400), 190205 «Подъемно-транспортные, строительные, дорожные машины и оборудование», 150401 «Проектирование технических и технологических комплексов».

При этом, указанные в Документации группы специальностей по ОК 009-2003 включает в себя наименования специальностей, не относящихся к предмету предварительного отбора.

Таким образом, положения подпункта «л» пункта 2 Приложении к Документации «Специальная часть» противоречит требованиям подпункта «о» пункта 23, абзацу 7

подпункт «б» пункта 38 Положения о привлечении подрядных организаций.

3. По мнению заявителя, Органом по ведению реестра в документации о проведении предварительного отбора установлены требования, не предусмотренные пунктом 38 Положения о привлечении подрядных организаций, а именно в соответствии с Formой 1 документации участнику необходимо указывать место нахождения, адрес юридического лица, номер контактного телефона, адрес электронной почты и другие сведения.

Уведомлением от 13.04.2017 № 04/284 Ленинградским УФАС России принята к рассмотрению жалоба ООО «ПрофСтройПроект», рассмотрение жалобы назначено на 19.04.2017 в 16-00 час.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

В заседании Комиссии Организатор торгов возражал против доводов жалобы, считает их несостоятельными и просит признать жалобу необоснованной.

Заслушав пояснения представителей Комитета государственного заказа Ленинградской области, проанализировав представленные документы и информацию, Комиссия Ленинградского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 3 статьи 182 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ) для выполнения работ, требующих наличия выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, региональный оператор обязан привлечь к выполнению таких работ индивидуального предпринимателя или юридическое лицо, имеющих соответствующее свидетельство о допуске к таким работам.

Согласно части 5 статьи 182 ЖК РФ привлечение региональным оператором, в частности, в случае, предусмотренном частью 3 настоящей статьи, органами государственной власти субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления, государственными, муниципальными бюджетными, казенными учреждениями подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 утверждено Положение о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (далее - Положение о привлечении подрядных организаций).

Положение о привлечении подрядных организаций предусматривает проведение органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченным субъектом Российской Федерации на ведение реестра квалифицированных подрядных организаций, предварительного отбора, в результате которого осуществляется формирование реестра квалифицированных подрядных организаций субъекта Российской Федерации, имеющих право принимать участие в закупках, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме на территории субъекта Российской Федерации, проводившего предварительный отбор.

Осуществление полномочий органа, уполномоченного на ведение реестра квалифицированных подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах на территории Ленинградской области возложено на Комитет государственного заказа Ленинградской области (пункт 2.7-1 Положения о Комитете государственного заказа Ленинградской области, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 27.12.2013 N 530).

28 марта 2017 года Комитетом государственного заказа Ленинградской области, во исполнение Распоряжения от 28.03.2017 № 54/15-р, разработана, утверждена и размещена на официальном сайте комитета в и на сайте оператора электронной площадки www.etp-ets.ru Документация о проведении предварительного отбора на включение в реестр информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: www.gz.lenobl.ru квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является выполнение работ по оценке технического состояния и проектированию

капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе по замене лифтов на территории Ленинградской области (№ ПОГ-1/17), а также извещение о проведении предварительного отбора.

Дата и время начала срока подачи заявок: 29.03.2017 г., 00-00 мск.

Дата и время окончания срока подачи заявок: 19.04.2017 г., 09-59 мск.

Дата окончания рассмотрения заявок: 03.05.2017г.

Пунктом 30 Положения о привлечении подрядных организаций установлены требования к содержанию документации о проведении предварительного отбора.

В соответствии с подпунктами «г», «д» пункта 30 Положения о привлечении подрядных организаций документация о проведении предварительного отбора, помимо сведений, указанных в извещении о проведении предварительного отбора, должна содержать:

- требования к участникам предварительного отбора, установленные [пунктом 23](#) настоящего Положения о привлечении подрядных организаций;

- требования к содержанию, форме и составу заявки на участие в предварительном отборе, предусмотренные [пунктами 37](#) и [38](#) настоящего Положения о привлечении подрядных организаций.

1. В соответствии с подпунктом «п» пункта 23 Положения о привлечении подрядных организаций к участнику предварительного отбора устанавливаются требования по наличию у участника предварительного отбора опыта выполнения работ не менее чем по 3 контрактам за последние 3 года, предшествующие дате подачи заявки на участие в предварительном отборе, по предмету предварительного отбора. При этом минимальный размер стоимости ранее выполненных работ устанавливается органом по ведению реестра в документации о проведении предварительного отбора в размере не более 10 процентов указанной в свидетельстве саморегулируемой организации стоимости работ по заключаемому договору об оказании услуг по предметам электронного аукциона.

Исходя из буквального толкования подпункта «п» пункта 23 Положения о привлечении подрядных организаций, к участнику предварительного отбора устанавливается требование по наличию у такого участника опыта выполнения работ не менее чем по 3 контрактам.

При этом орган по ведению реестра в документации по проведению предварительного отбора должен установить минимальный размер стоимости ранее выполненных работ по 3 контрактам в совокупности в размере не более 10 процентов от суммы, указанной в свидетельстве саморегулируемой организации, в соответствии с которым общество вправе заключать договоры по осуществлению организации работ об оказании услуг по предметам электронного аукциона.

В соответствии с пунктом 38 Положения о привлечении подрядных организаций, в случае проведения предварительного отбора по предмету электронного аукциона, предусмотренному подпунктами «а» - «д» пункта 8 настоящего Положения, минимальный размер стоимости ранее выполненных работ по каждому контракту устанавливается заказчиком в документации о проведении предварительного отбора в соответствии с подпунктом «п» пункта 23 настоящего Положения.

Соответственно, заказчик обязан установить в документации о проведении предварительного отбора требования к минимальному размеру стоимости ранее выполненных работ по каждому контракту.

Вместе с тем, подпункт «м» пункта 2 Специальной части Документации о проведении предварительного отбора содержит требование о предоставлении в составе заявки на участие в предварительном отборе наличия подтверждения опыта выполнения работ по оценке технического состояния и проектированию капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе по замене лифтов, не менее чем по 3 контрактам за последние 3 года, предшествующих дате подачи заявки на участие в предварительном отборе. При этом минимальный размер стоимости ранее выполненных работ по каждому контракту составляет 3% от указанной в свидетельстве саморегулируемой организации стоимости работ по заключаемому договору.

Таким образом, Организатор торгов в Документации установил требования к минимальному количеству контрактов, предоставляемых в составе заявки (не менее 3 контрактов) и минимальному размеру стоимости таких контрактов (не менее 3%). Организатором торгов были учтены требования подпункта «п» пункта 23 Положения о привлечении подрядных организаций, так как контракты, стоимость которых не превышает 3% от стоимости работ, указанной в свидетельстве саморегулируемой организации, Организатором торгов учитываться не будут, а 3 контракта, стоимость которых превышает 3% от стоимости работ, указанной в свидетельстве саморегулируемой организации, будут в совокупности оставлять минимум 9% от стоимости работ, указанной в свидетельстве саморегулируемой организации, что не превышает максимально допустимое требование в 10% от стоимости работ, указанной в свидетельстве саморегулируемой организации, предусмотренное подпунктом «п» пункта 23 Положения о привлечении подрядных организаций.

На основании вышеизложенного следует, что Организатором торгов не были нарушены требования подпункта «п» пункта 23 и абзаца 8 подпункта «б» пункта 38 Положения о привлечении подрядных организаций.

2. В силу подпункта «о» пункта 23 положения о привлечении подрядных организаций в Специальной части Документации установлено требование о наличии у участников предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала.

Участники предварительного отбора должен иметь в штате следующий

квалифицированный персонал: индивидуальный предприниматель/ руководитель юридического лица или его заместитель со стажем работы не менее 7 лет, имеющий высшее образование соответствующего профиля; работники индивидуального предпринимателя/ работники юридического лица в количестве не менее 5 человек, имеющих высшее профессиональное образование.

Высшее и среднее образование должно соответствовать одному из следующих кодов Общероссийского классификатора специальностей по образованию ОК 009-2003, утвержденному Постановлением Госстандарта России от 30.09.2003г. №276-ст (ОК 009-2003): 270000, 140000 (за исключением разделов 140300, 140400), 190205.

Структура кодового обозначения включает шесть цифровых десятичных знаков и имеет вид:

XXXXXX,

где:

1, 2-й знаки соответствуют укрупненным группам специальностей и направлений подготовки;

3, 4-й знаки соответствуют направления подготовки;

5, 6-й знаки соответствуют специальностям.

Таким образом, блок наименования Общероссийского классификатора специальностей по образованию содержит наименования укрупненных групп специальностей и направлений подготовки. Следовательно, установление в Специальной части Документации укрупненных групп специальностей по направлениям подготовки объединяют совокупности специальностей, относящиеся к широкой предметной области.

Таким образом, довод заявителя о нарушении Организатором торгов Положения о привлечении подрядных организаций, а именно подпункта «л» пункта 2 Приложении к Документации «Специальная часть» противоречит требованиям подпункта «о» пункта 23, абзацу 7 подпункт «б» пункта 38 Положения о привлечении подрядных организаций несостоятелен.

3. Абзацем 1 подпункта 7.3.1. Документации о проведении предварительного отбора установлено, что заявка на участие в предварительном отборе должна содержать, в том числе, сведения и документы об участнике предварительного отбора, подавшем заявку, а именно, полное наименование, сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, об адресе юридического лица, идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника предварительного отбора, - для юридического лица (заполняются в соответствии с рекомендуемой формой №1).

Согласно подпункту 7.3.1. Документации о проведении предварительного отбора Форма 1 является рекомендуемой, заполнение которой является правом, а не обязанностью участников предварительного отбора.

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 62 Положения о привлечении подрядных организаций в реестр квалифицированных подрядных организаций включается информация об участниках предварительного отбора, в отношении которых комиссией по проведению предварительного отбора принято решение о включении подрядной организации в реестр квалифицированных подрядных организаций.

Согласно пункту 63 Положения о привлечении подрядных организаций в реестр квалифицированных подрядных организаций включается, в том числе, наименование, адрес юридического лица, фамилия, имя, отчество (при наличии) физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя, идентификационный номер налогоплательщика, контактные телефоны, адрес электронной почты лиц, указанных в пункте 62 настоящего Положения.

Таким образом, довод заявителя о том, что установив в Форме № 1 документации требование о предоставлении излишней информации, Организатор торгов нарушил законодательство о защите конкуренции, не обоснован.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции (часть 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «ПрофСтройПроект» на действия Комитета государственного заказа Ленинградской области при организации и проведении предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций,

имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является выполнение работ по оценке технического состояния и проектированию капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе по замене лифтов на территории Ленинградской области (номер предварительного отбора: ПОГ-1/17) **необоснованной**.

2. Предписание Комитету государственного заказа Ленинградской области не выдавать.

В

Председатель Комиссии:

А.А. Журавлев

Е.Н. Русанова

Члены Комиссии:

И.С. Теватросян

А.С. Петрова

соответствии со статьей 52 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» решение антимонопольного органа может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.