

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

об отложении рассмотрения дела

об административном правонарушении № 042/04/19.8-865/2021

«03» июня 2021г.

г. Кемерово

Я, <...>, временно исполняющая обязанности руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области, рассмотрев протокол от 20.05.2021 и материалы дела об административном правонарушении № 042/04/19.8-865/2021, возбужденное в отношении Общества с ограниченной ответственностью «НПО «Полифлок» (далее - ООО «НПО «Полифлок», ИНН 5406594192, КПП 540601001, ОГРН 1155476113132; юридический адрес: 652523, Кемеровская область, г. Ленинск-Кузнецкий, территория Северная промзона, дом 4, корпус 1, офис 1, создание юридического лица 20.10.2015), по факту административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), выразившегося в непредставлении в адрес Кемеровского УФАС России документов по запросу (исх. от 26.03.2021 № 09/2679),

УСТАНОВИЛА:

В целях рассмотрения заявления ООО «ТД Токем» (исх. б/н, б/д, вх. от 15.03.2021 № 1594э) о наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства в действиях ООО «Полиимпорт», ООО «НПО Полифлок», выразившихся во введение в заблуждение потребителей о стране производства товара, Кемеровским УФАС России в адрес ООО «НПО Полифлок» был направлен запрос (исх. от 26.03.2021 № 09/2679) со сроком предоставления до 15.04.2021 копий следующих документов:

- сведения о месте производства ионообменных смол, о количестве произведенных в 2019-2021 ионообменных смол;
- перечень сырья, используемого для производства ионообменных смол;
- сведения о поставщиках сырья;
- справка о штатной численности работников;
- сведения о реализации произведенных ионообменных смол за 2018-2021;
- технологический регламент производства ионообменных смол;
- сведения о зарегистрированных за ООО «НПО «Полифлок» опасных производственных объектах.

В ответ на запрос ООО «НПО «Полифлок» представило пояснения о том, что представить запрашиваемую информацию невозможно, поскольку ООО «НПО «Полифлок» не вводит потребителей в заблуждение, так как не участвует в торгах в рамках 223-ФЗ и 44-ФЗ.

Так же, ООО «НПО «Полифлок» не имеет никаких хозяйственных отношений с ООО «Полиимпорт», а указание на связь с этой организацией в запросе не имеет никаких оснований.

Вместе с тем, в соответствии с частью 3 статьи 6 Федерального закона «О коммерческой тайне» обладатель информации, составляющей коммерческую тайну, обязан предоставить эту информацию по запросу судов, органов предварительного следствия, органов дознания по делам, находящимся в их производстве, в порядке и на основаниях, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 25 Закона о защите конкуренции, коммерческие организации и некоммерческие организации (их должностные лица), федеральные органы исполнительной власти (их должностные лица), органы государственной власти субъектов Российской Федерации (их должностные лица), органы местного самоуправления (их должностные лица), иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации (их должностные лица), а также государственные внебюджетные фонды (их должностные лица), физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, обязаны представлять в антимонопольный орган (его должностным лицам) по его мотивированному требованию в установленный срок необходимые антимонопольному органу в соответствии с возложенными на него полномочиями документы, объяснения, информацию соответственно в письменной и устной форме (в том числе информацию, составляющую коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну), включая акты, договоры, справки, деловую корреспонденцию, иные документы и материалы, выполненные в форме цифровой записи или в форме записи на электронных носителях.

В указанный в запросе (исх. от 26.03.2021 № 09/2679) срок до 15.04.2021 запрошенная информация от ООО «НПО Полифлок» в адрес Кемеровского УФАС России не поступила, что вступает в противоречие с частью 5 статьи 19.8 КоАП РФ.

Согласно части 5 статьи 19.8 КоАП РФ непредставление или несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов, за исключением случаев, предусмотренных частями 3, 4 и 7 настоящей статьи, а равно представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган заведомо недостоверных сведений (информации), за исключением случаев, предусмотренных частью 8 настоящей статьи - влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.

Действия ООО «НПО «Полифлок», выразившиеся в непредставлении в адрес Кемеровского УФАС России сведений по запросу (исх. № 09/2679 от 26.03.2021) в срок до 15.04.2021 подлежат квалификации как действия, ответственность за которые предусмотрена частью 5 статьи 19.8 КоАП РФ, и влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.

Время совершения ООО «НПО «Полифлок» административного правонарушения:

16.04.2021 в 00:01.

Место совершения ООО «НПО «Полифлок» административного правонарушения:
г.Кемерово, ул.Ноградская, 5.

20.04.2021 уведомлением о составлении протокола были назначены дата, время и место составления и подписания протокола на 20.05.2021 на 10 часов 00 минут. Данное уведомление было направлено по юридическому адресу ООО «НПО «Полифлок» заказным письмом с уведомлением о вручении (распечатка с сайта АО «Почта России: отслеживание почтовых отправлений» с отметкой «вручение адресату 30.04.2021» имеется в материалах дела).

20.05.2021 состоялась процедура составления и подписания протокола по делу № 042/04/19.8-865/2021 об административном правонарушении в присутствии защитника ООО «НПО «Полифлок» - <...> по доверенности от 17.05.2021, который представил письменные пояснения о том, что ООО «НПО «Полифлок» представило ответ на запрос информации (исх. № 09/2379 от 26.03.2021), так ООО «НПО «Полифлок» не вводит потребителей в заблуждение, поскольку не участвует в торгах в рамках № 223-ФЗ и № 44-ФЗ, в связи с чем состав какого-либо административного правонарушения отсутствует.

Таким образом, запрашиваемые документы не имеют отношения к целям проведения проверки, поскольку ООО «НПО «Полифлок» не участвует в торгах, а значит не может ввести кого-либо в заблуждение.

В соответствии со статьей 25 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006, коммерческие организации обязаны представлять в антимонопольный орган (его должностным лицам) по его мотивированному требованию документы, объяснения и информацию. То есть запрос антимонопольного органа о представлении информации, должен содержать указание на соответствующее дело о нарушении антимонопольного законодательства или приказ руководителя антимонопольного органа о проведении проверки в отношении лица, у которого запрашивается информация или документы.

В запросе отсутствуют какие-либо указания на конкретные действия ООО «НПО «Полифлок», в которых были выявлены признаки введения потребителей в заблуждение, отсутствует указание на дело о нарушении антимонопольного законодательства и приказ руководителя о проведении проверки. Таким образом, данный запрос не может быть мотивированным.

ООО «НПО «Полифлок» не отказывалось представлять документы, о чем свидетельствует сам факт направления ответа, однако без надлежащих оснований, сочло это необоснованным.

Согласно пункту 3.53 Приказа ФАС России от 25.05.2012 № 340 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по проведению проверок соблюдения требований антимонопольного законодательства Российской Федерации», к запросу прилагается заверенная печатью копия приказа руководителя антимонопольного органа о проведении документальной проверки. Такой приказ приложен не был.

Так обращения заявителя без ссылок на конкретное дело не может являться надлежащим процессуальным поводом для истребования документов, содержащих коммерческую тайну.

В соответствии с частью 3 статьи 6 Федерального закона «О коммерческой тайне» обладатель информации, составляющей коммерческую тайну, обязан предоставить эту информацию по запросу судов, составляющей коммерческую тайну, обязан предоставить эту информацию по запросу судов, органов предварительного следствия, органов дознания по делам, находящимся в их производстве, в порядке и на основаниях, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации.

Кроме того, направленный запрос не содержал предупреждения о возможном привлечении к ответственности в случае несвоевременного или неполного предоставления информации.

Поскольку ответ на запрос был представлен, запрашиваемые документы являются не относимыми и не взаимосвязанными с предполагаемым нарушением антимонопольного законодательства, а сам запрос не отвечает критериям мотивированности, ООО «НПО «Полифлок» считает, что отсутствует состав административного правонарушения, в связи с чем, привлечение ООО «НПО «Полифлок» к ответственности недопустимо.

20.05.2021 определением были назначены дата, время и место рассмотрения дела № 042/04/19.8-865/2021 об административном правонарушении – 03.06.2021 на 11 часов 00 минут. Копии определения и протокола по данному делу были направлены по юридическому адресу ООО «НПО «Полифлок» заказным письмом с уведомлением о вручении (распечатка с сайта АО «Почта России: отслеживание почтовых отправлений» с отметкой «Ожидает адресата в месте вручения 22.05.2021» имеется в материалах дела).

03.06.2021 на рассмотрение дела № 042/04/19.8-865/2021 об административном правонарушении законный представитель ООО «НПО «Полифлок» не явился, защитника не направил. Сведениями о надлежащем уведомлении ООО «НПО «Полифлок» о дате, времени и месте рассмотрения данного дела Кемеровское УФАС России не располагает.

Руководствуясь пунктом 6 части 1 статьи 29.7 КоАП РФ,

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Дело № 042/04/19.8-865/2021 отложить.

2. Назначить рассмотрение дела № 042/04/19.8-865/2021 на 02 июля 2021г. на 09 часов 30 минут. Рассмотрение дела состоится по адресу: г.Кемерово, ул.Ноградская, д. 5 каб. 307 (регистрация участников дела состоится в 09 часов 20 минут в каб. 316).

Дополнительно сообщаем, что с учетом складывающейся неблагоприятной санитарно-эпидемиологической ситуации Кемеровское УФАС России просит ООО «НПО «Полифлок» принять одно из следующих решений:

1) Направление ходатайства о возможности рассмотрения данного дела с

использованием систем видеоконференцсвязи или программ, обеспечивающих голосовую видеосвязь посредством сети «Интернет» по адресу (гиперссылка) - <https://fas2.tconf.rt.ru/c/0265028014>.

Для участия в рассмотрении дела дистанционно с использованием системы видеоконференцсвязи, Вам необходимо заранее (за 3 рабочих дня до заседания) заявить соответствующее ходатайство с указанием данных IT-специалиста вашей организации (номер телефона, адрес электронной почты) и получить гиперссылку для подключения видеоконференцсвязи.

При этом полномочия представителей лиц, участвующих в рассмотрении дела, должны быть оформлены в соответствии с законодательством Российской Федерации и направлены в адрес Кемеровского УФАС России с вышеуказанным ходатайством.

Обращаем Ваше внимание, с учетом складывающейся неблагоприятной санитарно-эпидемиологической ситуации, дистанционный способ заседания Комиссии по рассмотрению дела является ПРИОРИТЕТНЫМ.

2) Направление ходатайства о рассмотрении дела в отсутствие законного представителя, защитника ООО «НПО «Полифлок».

О принятом решении надлежит сообщить Кемеровскому УФАС России в течение 3 рабочих дней с момента получения настоящего определения и направить по электронной почте: fo42@fas.gov.ru.

Одновременно сообщаем, что независимо от формы участия все письменные пояснения и документы будут всесторонне изучены и учтены при рассмотрении дела.