

РЕШЕНИЕ № 04/10/18.1-248/2023
по результатам рассмотрения жалобы ООО «ЭкоСервис»
на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

Дата принятия решения: 01.06.2023 г. Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе: <...> (далее – Комиссия ФАС России),

при участии представителей:

– ООО «ЭкоСервис»: <...>;

– Министерства экологии и рационального природопользования Красноярского края: <...>,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу ООО «ЭкоСервис», направленную письмом Красноярского УФАС России от 22.05.2023 № ВМ/8486/23 (вх. № 76653-ЭП/23 от 22.05.2023), на действия (бездействие) организатора торгов – Министерства экологии и рационального природопользования Красноярского края при организации и проведении конкурса на право заключения соглашения об организации деятельности по обращению

с твердыми коммунальными отходами на территории Минусинской технологической зоны Красноярского края (извещение № 22000062550000000064, лот №1)

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ

«О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба ООО «ЭкоСервис» (далее – Заявитель), направленная письмом Красноярского УФАС России от 22.05.2023 № ВМ/8486/23 (вх. № 76653-ЭП/23 от 22.05.2023), на действия (бездействие) организатора торгов – Министерства экологии и рационального природопользования Красноярского края (далее – Организатор торгов)

при организации и проведении конкурса на право заключения соглашения об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Минусинской технологической зоны Красноярского края (извещение № 22000062550000000064, лот №1) (далее – Конкурсный отбор, Жалоба).

Из Жалобы следует, что Организатором торгов нарушены требования действующего законодательства Российской Федерации.

Рассмотрев все представленные документы, а также выслушав пояснения представителей Заявителя и Организатора торгов, Комиссия ФАС России установила следующее.

28.02.2023 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru (далее – официальный сайт) Организатором торгов размещено извещение о проведении Конкурсного отбора.

Приказом Министерства экологии и рационального природопользования Красноярского края от 28.04.2023 № 77-548-од в Конкурсную документацию внесены изменения, согласно которым дата окончания подачи заявок – 19.05.2023, дата вскрытия конвертов с заявками – 22.05.2023, дата подписания протокола рассмотрения заявок на участие в Конкурсном отборе – 01.06.2023.

Конкурсный отбор проводится в соответствии с Правилами проведения уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации конкурсного отбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 05.09.2016 № 881 (далее – Правила), Конкурсной документацией.

Согласно доводу Жалобы Организатором торгов на официальном сайте 28.04.2023 размещен файл в формате doc «Приказ о внесении изменений»

с информацией о внесении изменений в Конкурсную документацию. По мнению Заявителя, данный документ не имеет номера приказа, даты подписания,

а также не подписан уполномоченным лицом. Кроме того, 05.05.2023 на официальном сайте Организатором торгов размещен документ в обоснование возобновления процедуры Конкурсного отбора – чистый лист без реквизитов

с надписью «торги возобновить». Заявитель полагает, что

Организатором торгов нарушены положения действующего законодательства в части требований к документам, прикрепляемым к извещению на официальном сайте.

Согласно пункту 10 Правил организатор конкурсного отбора разрабатывает и утверждает документацию об отборе.

Требования к содержанию документации об отборе установлены пунктом 12 Правил.

В соответствии с пунктом 11 Правил, документация об отборе размещается организатором конкурсного отбора на официальном сайте не позднее чем за 20 дней до дня окончания срока подачи заявок.

Согласно пункту 17 Правил Организатор конкурсного отбора вправе принять решение о внесении изменений в документацию об отборе не позднее чем за 5 дней до дня окончания срока подачи заявок. В течение 3 рабочих дней со дня принятия указанного решения такие изменения размещаются организатором конкурсного отбора в порядке, установленном для размещения документации об отборе. При этом срок подачи заявок должен быть продлен таким образом, чтобы срок со дня размещения внесенных в документацию об отборе изменений на официальном сайте до дня окончания срока подачи заявок составил не менее чем 20 дней.

Правилами не установлены требования (к порядку визирования, указания реквизитов и так далее) к размещаемым на официальном сайте документам, входящим в состав Конкурсной документации.

В соответствии с пунктом 10 Приказа Казначейства России от 02.12.2021 № 38н «Об утверждении Регламента государственной информационной системы «Официальный сайт Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.torgi.gov.ru» (далее – Регламент), размещение информации и документов в соответствии с данным Регламентом на официальном сайте осуществляется с применением усиленной квалифицированной электронной подписи лицами, выполняющими функции и полномочия по формированию, подписанию и размещению такой информации и документов в соответствии с законодательством Российской Федерации. При этом физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели вправе размещать информацию и документы в

соответствии с настоящим Регламентом на официальном сайте в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации о проведении торгов.

Подпунктом «п» пункта 24 Регламента предусмотрена возможность размещения файлов форматов изображений bmp, jpg, jpeg, gif, tif, tiff, png (в случае конвертации изображения в jpeg рекомендуется сохранять качество не менее 90%), а также форматов документов bmp, jpg, jpeg, gif, tif, tiff, docx, doc, rtf, txt, pdf, xls,xlsx, rar, zip, ppt, odf.

Таким образом, Комиссией ФАС России установлено, что в Регламенте и Правилах не содержится требований к формату документов, подлежащих публикации Организатором торгов в карточке извещения на официальном сайте.

На основании изложенного Комиссия ФАС России приходит к выводу, что довод Жалобы не находит своего подтверждения.

Согласно части 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

При рассмотрении Жалобы Комиссией ФАС России установлено, что Организатором торгов на официальном сайте 28.04.2023 размещен приказ Министерства экологии и рационального природопользования Красноярского края от 28.04.2023 № 77-548-од, в соответствии с которым внесены изменения в пункты 3.3. и 6.2 Конкурсной документации, а именно установлены новый срок приема заявок на участие в Конкурсном отборе 19.05.2023, новая дата вскрытия конвертов с заявками 22.05.2023.

При этом на официальном сайте в карточке процедуры установлено: дата

и время окончания подачи заявок 04.04.2023 12:00 (МСК+4), дата и время вскрытия конвертов с заявками 05.04.2023 10:00 (МСК+4).

На заседании Комиссии ФАС России представитель Организатора торгов сообщил, что в личном кабинете Организатора торгов на официальном сайте отображается правильная (обновленная) информация, Организатор торгов знает о некорректном отображении указанной информации и 15.05.2023 обращался в техническую поддержку официального сайта (обращение TS-198947), что подтверждается скриншотами.

Комиссией ФАС России из представленных скриншотов установлено, что обращение Организатора было рассмотрено 15.05.2023 технической поддержкой официального сайта. 22.05.2023 в связи с тем, что дополнительных комментариев от Организатора торгов не поступало обращение TS-198947 закрыто технической поддержкой официального сайта.

Представитель Организатора торгов на заседании Комиссии ФАС России пояснил, что рекомендации технической поддержки официально сайта были выполнены в полном объеме.

Вместе с тем подтверждения указанных действий Организатором торгов не представлены, информация в карточке Конкурсного отбора отображается некорректно (дата и время окончания подачи заявок 04.04.2023 12:00 (МСК+4), дата и время вскрытия конвертов с заявками 05.04.2023 10:00 (МСК+4)).

В соответствии пунктом 12 Правил документация об отборе должна содержать:

- срок, место и порядок подачи заявок (подпункт «р»);
- место, дату и время вскрытия конвертов с заявками (подпункт «у»).

Учитывая изложенное, принимая во внимание, что окончание срока подачи заявок, дата рассмотрения заявок, установленные приказом Министерства экологии и рационального природопользования Красноярского края от 28.04.2023 № 77-548-од, не совпадают с размещенной на официальном сайте Организатором торгов информацией, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что Организатором торгов нарушены требованиям подпунктов «р», «у» пункта 12 Правил.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ЭкоСервис», направленную письмом Красноярского УФАС России от 22.05.2023 № ВМ/8486/23 (вх. № 76653-ЭП/23 от 22.05.2023), на действия (бездействие) организатора торгов – Министерства экологии и рационального природопользования Красноярского края при организации и проведении конкурса на право заключения соглашения об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Минусинской технологической зоны Красноярского края (извещение № 22000062550000000064, лот №1) необоснованной.
2. Установить в порядке, предусмотренном частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, нарушение подпунктов «р», «у» пункта 12 Правил.
3. Выдать Министерству экологии и рационального природопользования Красноярского края обязательное для исполнения предписание.

Решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.