

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

625048, г. Тюмень, ул. Холодильная, д. 58а
31-55

тел. 50-

РЕШЕНИЕ

по делу: № 072/07/18.1–77/2023

13.06.2023

Тюмень

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области по рассмотрению жалоб при проведении торгов (далее – Комиссия) в составе:

Председатель "..." – Заместитель руководителя
Комиссии: - начальник отдела
контроля закупок;

Члены комиссии: "..." – Ведущий специалист-
эксперт отдела контроля
закупок;

"..." – Специалист-эксперт
отдела контроля закупок;

рассмотрев в режиме видеоконференцсвязи, посредством плагина «TrueConf» в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) дело № 072/07/18.1–77/2023 по жалобе "..." (далее – Заявитель) на действия "..." (далее – Заказчик) при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего

предпринимательства на выполнение работ по капитальному ремонту недвижимого имущества, включая проведение мероприятий по обеспечению пожарной безопасности: монтаж пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре (с. Омутинское) (реестровый номер закупки: 32312395415), далее также – Закупка,

в отсутствие представителя Заявителя, уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения дела надлежащим образом;

в присутствии представителя Заказчика: "...-..." по доверенности № 95 от 07.06.2023,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области (далее также – Тюменское УФАС России) поступила жалоба "...-..." на действия "...-..." при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на выполнение работ по капитальному ремонту недвижимого имущества, включая проведение мероприятий по обеспечению пожарной безопасности: монтаж пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре (с. Омутинское) (реестровый номер закупки: 32312395415).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, в том числе, при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее также – Закон о закупках).

Тюменским УФАС России вышеупомянутая жалоба Заявителя признана соответствующей требованиям, предусмотренным ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции и принята к рассмотрению по существу.

Во исполнение требований ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, информация о поступлении указанной жалобы и её содержании размещена на официальном сайте Тюменского УФАС России по адресу: <https://tyumen.fas.gov.ru/schedulecases/>.

В соответствии с ч. 11, 19 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Тюменским УФАС России в адрес Заказчика направлено письмо о приостановлении Закупки до рассмотрения жалобы по существу и уведомлении лиц, подавших

заявки на участие в Закупке о факте поступления жалобы, её содержании, месте и времени её рассмотрения.

06.06.2023 в связи отсутствием в материалах дела сведений о надлежащем извещении Заказчика о рассмотрении жалобы заявителя, а также не поступления в адрес антимонопольного органа документов и пояснений, запрошенных ранее у Заказчика письмом № ИВ/3179/23, заседание Комиссии по настоящему делу было отложено до 13.06.2023.

Заявитель указывает, что Заказчиком в закупочной Документации в нарушение Закона о закупках утверждена возможность участия нескольких участников на стороне одного участника Закупки, поясняя, что поскольку Закупка проводится только среди субъекты малого и среднего предпринимательства и коллективный участник не может являться лицом, относящимся к субъектам малого и среднего предпринимательства.

В свою очередь, представитель Заказчика с доводом жалобы Заявителя не согласился и пояснил, что закупочная документация составлена в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Так, исследовав совокупность предоставленных сторонами документов, сведений и материалов, заслушав устные пояснения представителей Заказчика и Заявителя, Комиссия Тюменского УФАС России, установила следующее.

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках, заказчики руководствуются Конституцией РФ, Гражданским кодексом РФ (далее – ГК РФ), настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, а также принятыми в соответствии с ними и утверждёнными правовыми актами, регламентирующими правила закупки (Положением о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках, Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Так, в соответствии с требованиями Закона о закупках, Протоколом заседания Наблюдательного совета от 22.03.2023 №6/2023 "...-..." утверждено Положение о закупке товаров, работ, услуг "...-..." (далее – Положение, Положение о закупке), которое 27.03.2023 размещено на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://zakupki.gov.ru/> (далее – ЕИС).

Частью 9 ст. 3.2 Закона N 223-ФЗ установлено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию

о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 22 ст. 3.2 Закона N 223-ФЗ, под запросом предложений в целях настоящего Федерального закона понимается форма торгов, при которой победителем запроса предложений признается участник конкурентной закупки, заявка на участие в закупке которого в соответствии с критериями, определенными в документации о закупке, наиболее полно соответствует требованиям документации о закупке и содержит лучшие условия поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Как установлено материалами дела, 18.05.2023 в ЕИС (реестровый номер извещения: 32312395415), Заказчиком была размещена Документация запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на выполнение работ по капитальному ремонту недвижимого имущества, включая проведение мероприятий по обеспечению пожарной безопасности: монтаж пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре (с. Омутинское) (далее – Документация).

Дата и время окончания срока подачи заявок: 29.05.2023 в 08:00

Пунктом 11.4 Документации утверждено, что «если заявка на участие в закупке подается коллективным участником закупки, дополнительно в составе второй части заявки на участие в закупке (форма 2 приложения № 3 документации о закупке) должно быть предоставлено соглашение о коллективном участии в закупке, заключенное между всеми коллективными участниками закупки, соответствующее нормам Гражданского кодекса Российской Федерации и документации о закупке.

В соглашении о коллективном участии в закупке должны быть определены (установлены):

- лидер коллективного участника, ответственный за подачу заявки на участие в закупке, который в дальнейшем представляет интересы каждого члена коллективного участника закупки во взаимоотношениях с заказчиком;
- намерения каждого лица принять участие в закупке и исполнить договор, заключенный по итогам закупки;
- права и обязанности каждой стороны соглашения в рамках участия в закупке, так и в рамках исполнения договора, заключаемого по итогам закупки;
- виды, объем товара (работ, услуг) поставляемого (выполняемых) каждым членом коллективного участника по договору с заказчиком;
- солидарная ответственность каждого члена коллективного участника

закупки по обязательствам, связанным с участием в закупке, заключением и последующим исполнением договора;

- срок действия соглашения - не менее срока исполнения обязательств, в том числе гарантийных обязательств, по договору, заключенному по итогам закупки;
- условия, что все операции по исполнению договора в целом, включая платежи, совершаются исключительно с лидером;
- порядок внесения изменений в соглашение о коллективном участии в закупке, в том числе положение о том, что при победе в закупке изменение соглашения допускается только по согласованию с заказчиком.»

В силу пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно ч. 5 ст. 3 Закона о закупках, участником закупки является любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, за исключением юридического лица, являющегося иностранным агентом в соответствии с Федеральным законом от 14 июля 2022 года N 255-ФЗ "О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием", либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, за исключением физического лица, являющегося иностранным агентом в соответствии с Федеральным законом от 14 июля 2022 года N 255-ФЗ "О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием".

При этом, часть 5 статьи 3 Закона о закупках, а также положения Закона о закупках не содержат исключений в соответствии с которым лица не могут выступать на стороне одного участника, если закупка проводится с участием субъектов МСП.

Стоит отметить, что при этом, каждый из участников коллективной заявки должен соответствовать требованиям, установленным статьёй 4 Федерального закона от 24.07.2007 N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" (далее – Закон о развитии МСП в РФ).

Таким образом, Тюменское УФАС России приходит к выводу, что положения Закона о закупках не имеют ограничительного характера в части подачи коллективными участниками заявки на участие в закупке с участием

субъектов МСП, поскольку иной подход направлен на ограничение конкуренции по отношению к участникам закупки, являющихся субъектами МСП и избравшим коллективную форму подачи заявки, соответственно Комиссия Управления не усматривает нарушения со стороны Заказчика в части предоставления возможности субъектам МСП выступать на стороне одного участника Закупки и полагает признать жалобу необоснованной.

В свою очередь Тюменское УФАС России отмечает, что ссылка Заявителя на решения других территориальных органов ФАС, Письмо Минфина, судебные постановления в обоснование своих требований является несостоятельной, поскольку указанные решения не имеют для Комиссии Тюменского УФАС обязательного значения, рассматривая совершённые действия Заказчика, подлежащие оценке на соответствие положениям законодательства с учётом конкретных обстоятельств дела, а не решениям иных административных органов.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Тюменского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу "...-..." на действия "...-..." при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на выполнение работ по капитальному ремонту недвижимого имущества, включая проведение мероприятий по обеспечению пожарной безопасности: монтаж пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре (с. Омутинское) (реестровый номер закупки: 32312395415), **необоснованной.**

Председатель Комиссии:

"...-..."

Члены Комиссии:

"...-..."

"...-..."

В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

