

РЕШЕНИЕ

19 марта 2009г. г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению дела о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

Ишбулатов Р.А. - заместитель руководителя управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан, председатель Комиссии;

Саляхутдинова Р.Ф. - начальник отдела антимонопольного контроля товарных рынков;

Камалдинова Ф.А. - ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля товарных рынков;

Ахмадисламова А.Э. - ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля товарных рынков;

Атнагулов З.Г. - старший специалист 3 разряда общего отдела, секретарь комиссии,

рассмотрело дело № А-11/10-09 в отношении Государственного унитарного предприятия «Башавтотранс» Республики Башкортостан (450052, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. К. Маркса, 35) по признакам нарушения п. 5 ч.1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», по обращению Общества с ограниченной ответственностью «Башкирские автомобильные линии» (далее – ООО «БАЛ», заявитель, общество).

При рассмотрении дела присутствовали:

от ГУП «Башавтотранс» РБ – директор Башкирского производственного объединения автовокзалов и пассажирских автостанций – филиала ГУП «Башавтотранс» РБ (генеральная доверенность на управление филиалом б/н от 10.11.2008 исх.№ 405);

от ООО «БАЛ» - директор <...>

Комиссия установила:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступило обращение ООО «БАЛ» (450099, РБ, г.Уфа, ул. Б.Бикбая, 22/132) по факту действия (бездействия), которое приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции со стороны Башкирского производственного объединения автовокзалов и пассажирских автостанций – филиал ГУП «Башавтотранс» Республики Башкортостан (далее - БПОА и ПА – филиал ГУП «Башавтотранс» РБ) (450059, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Р.Зорге, 13), в части необоснованного препятствования осуществлению деятельности ООО «БАЛ».

Из обращения заявителя следует, что у ООО «БАЛ» проблема в получении согласования в Министерстве строительства, архитектуры и транспорта Республики Башкортостан. Однако, согласно требованиям Порядка формирования сети регулярных автобусных маршрутов между субъектами Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства транспорта РФ от 14.08.2003 № 178 (зарегистрированного 04.09.2003 Министерством юстиции РФ, регистрационный № 5044), прежде чем получить согласование в Министерстве строительства, архитектуры и транспорта Республики Башкортостан, обществу необходимо было получить предварительное согласование в БПОА и ПА – филиал ГУП «Башавтотранс» РБ. Между тем, ООО «БАЛ» не может согласовывать расписание движения автобусного маршрута «Уфа-Акъяр» и расписание вновь образуемых маршрутов, заключить договора на оказание услуг по организации продажи билетов и отправку автобусов общества от автовокзалов (автостанций) РБ. Подтверждением вышеизложенного является письмо БПОА и ПА – филиал ГУП «Башавтотранс» РБ от 24.11.2008 № 2879-1, в котором БПОА и ПА – филиал ГУП «Башавтотранс» РБ отказывает ООО «БАЛ» в согласовании расписания движения автобусных рейсов по маршрутам: «Уфа-Акъяр», «Уфа-Сывктывкар-Ухта», «Уфа-Н.Новгород через Н.Челны», «Уфа-Екатеринбург», «Уфа-Йошкар-Ола», «Уфа-Казань», в связи с полной удовлетворенностью потребности пассажиров в перевозках по данным маршрутам.

ООО «БАЛ» посчитало действия ГУП «Башавтотранс» РБ нарушением антимонопольного законодательства и обратилось в Башкортостанское УФАС России для разрешения сложившейся ситуации.

Башкортостанским УФАС России был направлен запрос от 09.02.2009 № 8/707 о представлении БПОА и ПА – филиал ГУП «Башавтотранс» РБ мотивированного обоснования отказа ООО «БАЛ» в согласовании расписания движения автобусов по регулярным вышеуказанным маршрутам. В представленной информации БПОА и ПА – филиал ГУП «Башавтотранс» РБ от 24.02.2009 № 4007 пояснило, что «в настоящее время по данным маршрутам организовано движение автобусов по сформированному расписанию» и «потребность пассажиров в перевозках по данным маршрутам полностью удовлетворена», т.е. БПОА и ПА – филиал ГУП «Башавтотранс» РБ отказало ООО «БАЛ» в согласовании паспорта маршрута и в заключение договора с ним.

По результатам рассмотрения обращения ООО «БАЛ» в отношении ГУП «Башавтотранс» Республики Башкортостан было возбуждено дело по признакам нарушения антимонопольного законодательства по п. 5 ч.1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившиеся в части необоснованного препятствования осуществлению деятельности ООО «БАЛ».

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства и объяснения сторон по делу и лиц, участвовавших в деле, проведя анализ и оценку обстоятельств дела, Комиссия пришла к следующим выводам.

ГУП «Башавтотранс» Республики Башкортостан на основании Постановления Главы администрации Ленинского района г.Уфы Республики Башкортостан от 10.12.1997г. № 1604 зарегистрировано в Администрации Ленинского района г.Уфы Республики Башкортостан (свидетельство от 10.12.1997г. № 1201 «О государственной регистрации»). ГУП «Башавтотранс» Республики Башкортостан осуществляет перевозки пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек, на основании лицензии Министерства транспорта Российской Федерации от 17.12.2004<...>. Срок действия лицензии установлен с 17.12.2004 по 16.12.2009г.

ГУП «Башавтотранс» РБ в целях реализации своих целей и задач созданы филиалы. БПОА и ПА – филиал ГУП «Башавтотранс» РБ, создан в соответствии с приказом Государственного унитарного предприятия «Башавтотранс» Республики Башкортостан от 21.10.2004 № 310.

Согласно п.1.6.2 Положения «Об организации и осуществлении перевозок пассажиров автомобильным транспортом по регулярным межмуниципальным маршрутам в пригородном и междугородном сообщениях в Республике Башкортостан», утвержденного постановлением Правительства Республики Башкортостан от 19 октября 2004 г. № 207 (далее – Положение), автовокзал (пассажирская автостанция) - организация (линейное сооружение), осуществляющая: производственную деятельность по сервисному обслуживанию пассажиров; координацию движения автобусов на вновь открываемом маршруте с движением автобусов на существующих маршрутах, а также с работой других видов пассажирского транспорта. Кроме того, с учетом норм вышеуказанного Положения отношения между юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями без образования юридического лица, организующих и осуществляющих перевозки пассажиров автомобильным транспортом по регулярным межмуниципальным маршрутам в пригородном и междугородном сообщениях в Республике Башкортостан (далее – перевозчики) и автовокзалами (пассажирскими автостанциями) ГУП «Башавтотранс» Республики Башкортостан регулируются договорами (п.2.4 Положения).

В соответствии со ст. 4 Федерального закона от 17.08.95 N 147-ФЗ «О естественных монополиях» к естественной монополии относятся услуги транспортных терминалов. Лицо, занятое производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии является субъектом естественной монополии.

Согласно п. 3 ст. 8 Федерального закона от 17.08.95 N 147-ФЗ «О естественных монополиях» субъекты естественных монополий обязаны предоставлять доступ на товарные рынки и (или) производить (реализовывать) товары и услуги, в отношении которых применяется регулирование в соответствии с настоящим Федеральным законом, на недискриминационных условиях, согласно требованиям антимонопольного законодательства.

Согласно ч. 5 ст. 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Таким образом, с учетом норм вышеизложенных нормативных правовых актов ГУП «Башавтотранс» Республики Башкортостан является субъектом естественных монополий по предоставлению услуг транспортных терминалов, а также занимает доминирующее положение на товарном рынке услуг транспортных терминалов и отношения между хозяйствующими субъектами, организующих и осуществляющих перевозки пассажиров автомобильным транспортом по регулярным межмуниципальным маршрутам в пригородном и междугородном сообщениях в Республике Башкортостан, регулируются договорами.

В соответствии с постановлением Государственного комитета Российской Федерации по стандартизации и метрологии от 06.11.2001г. № 454-ст «О принятии и введении в действие ОКВЭД», по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности предоставление услуг прочего сухопутного пассажирского транспорта, подчиняющегося расписанию - код 60.21, осуществление деятельности терминалов (автобусных станций и т.п.) – код 63.21.21, кроме того, деятельность автомобильного (автобусного) пассажирского транспорта, подчиняющегося расписанию – код 60.21.1.

ООО «БАЛ» осуществляет перевозки пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек, на основании лицензии Министерства транспорта Российской Федерации от 22.03.2005 (регистрационный № АСС-02-01112802, серия ВА № 027713). Срок действия лицензии установлен с 22.03.2005 по 21.03.2010г. Основной вид деятельности согласно информационному письму об учете в Статрегистре Росстата (от 14.02.2007 № 11-20/672) и Выписке из Единого реестра юридических лиц от 14.10.2008 № 3711 - предоставление услуг прочего сухопутного пассажирского транспорта, подчиняющегося расписанию - код 60.21.

В соответствии с п. 2 ст. 784 Гражданского кодекса РФ, общие условия перевозки определяются транспортными уставами и кодексами, иными законами и издаваемыми в соответствии с ними правилами.

Согласно п.3.1. Положения для решения вопроса об открытии нового и переформлиение действующего автобусного маршрута общего пользования в пригородном (межрайонном) и междугородном сообщениях в Республике Башкортостан перевозчик представляет в Министерство строительства, архитектуры и транспорта Республики Башкортостан следующие документы: заявку согласно приложению N 3 к настоящему Положению с указанием:

для юридического лица - его наименования и организационно-правовой формы, местонахождения и наименования банковского учреждения, номера расчетного счета;

для индивидуального предпринимателя - фамилии, имени, отчества, данных документа, удостоверяющего личность;

копии учредительных документов и свидетельства о государственной регистрации юридического лица;

копию свидетельства о государственной регистрации индивидуального предпринимателя;

копию лицензии на осуществление перевозок пассажиров автомобильным транспортом;

документ, содержащий сведения о количестве и типе транспортных средств;
копию договора между перевозчиком и автовокзалами (пассажирами автостанциями);
документы, указанные в пункте 2.2 настоящего Положения.
Паспорт маршрута, расписания движения автобусов представляются в двух экземплярах.

В соответствии с п.2.4. Положения отправление (прибытие) автобусов на маршрутах общего пользования в пригородном (межрайонном) и междугородном сообщениях в Республике Башкортостан должно осуществляться с автовокзалов (пассажирами автостанций) на основании договоров, заключенных между перевозчиками и автовокзалами (пассажирами автостанциями).

Согласно требованиям Порядка формирования сети регулярных автобусных маршрутов между субъектами Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства транспорта РФ от 14.08.2003 № 178 (зарегистрированного 04.09.2003 Министерством юстиции РФ, регистрационный № 5044), согласование вновь открываемого маршрута, должно пройти в том субъекте Российской Федерации, по территории которых будет проходить или заканчиваться вновь открываемый маршрут.

Таким образом, в соответствии с вышеуказанным Положением для решения вопросов, связанных с открытием автобусного маршрута общего пользования в пригородном (межрайонном) и междугородном сообщениях в Республике Башкортостан, ООО «БАЛ» обязан разработать паспорт маршрута, заключить договор с БПОА и ПА – филиал ГУП «Башавтотранс» РБ и вместе с другими документами представить его для согласования в Министерство строительства, архитектуры и транспорта РБ.

В письме ООО «БАЛ» от 10.11.2008 № 11 просит БПОА и ПА – филиал ГУП «Башавтотранс» РБ согласовать расписание движения регулярного автобусного маршрута «Уфа-Акъяр» и вновь образуемые автобусные рейсы по маршрутам: «Уфа-Акъяр», «Уфа-Сыктывкар-Ухта», «Уфа-Н.Новгород через Н.Челны», «Уфа-Екатеринбург», «Уфа-Йошкар-Ола», «Уфа-Казань». БПОА и ПА – филиал ГУП «Башавтотранс» РБ отказывает ООО «БАЛ» в согласовании без указания конкретных экономических и технологических причин (письмо от 24.11.2008 исх.№ 2879-1), что является нарушением антимонопольного законодательства, за которое предусмотрено п. 5 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Из п. 5 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» следует, что запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе экономически или технологически не обоснованные отказ либо уклонение от заключения договора с отдельными покупателями (заказчиками) в случае наличия возможности производства или поставок соответствующего товара, а также в случае, если такой отказ или такое уклонение прямо не предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами.

В соответствии со ст. 10 Гражданского кодекса Российской Федерации не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребление доминирующим положением на рынке услуг транспортных терминалов.

Таким образом, из вышеизложенного следует, что ГУП «Башавтотранс» Республики Башкортостан, занимающий доминирующее положение на товарном рынке услуг транспортных терминалов и сам осуществляющий деятельность на товарном рынке по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по регулярным маршрутам в пригородном (межрайонном) и междугородном сообщениях в Республике Башкортостан, и в сфере оказания услуги транспортных терминалов, имеет возможность оказывать решающее влияние на общие условия предоставления услуг на соответствующем товарном рынке и затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам.

В ходе рассмотрения дела ГУП «Башавтотранс» Республики Башкортостан было представлено письмо от 17.03.2009г. № 6094/1 о согласовании автобусных маршрутов. Со стороны ООО «БАЛ» были представлены документы, подтверждающие факт добровольного устранения нарушения антимонопольного законодательства и ходатайство о прекращении производства дела, в связи с урегулированием вопроса о согласовании расписания движения по заявленным междугородним автобусным маршрутам между ООО «БАЛ» и ГУП «Башавтотранс» Республики Башкортостан.

Таким образом, на момент вынесения решения Комиссии, ГУП «Башавтотранс» Республики Башкортостан добровольно устранило нарушение антимонопольного законодательства, выразившееся в экономически и технологически необоснованном отказе ГУП «Башавтотранс» РБ от заключения договора на оказание услуг по организации продажи билетов и отправку автобусов общества от автовокзалов (автостанций) РБ с ООО «БАЛ», согласовании расписания движения автобусных маршрутов ООО «БАЛ», а также необоснованном препятствовании осуществлению деятельности ООО «БАЛ», в ограничении конкуренции, создании препятствий доступа на рынок по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по регулярным маршрутам в пригородном (межрайонном) и междугородном сообщениях, что запрещено ч.1 ст.10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

С учетом изложенного и руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч.1 – 4 ст. 41, ст.48, ч.1 ст.49 Федерального закона «О защите конкуренции», Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Дело № А-11/10-09 о нарушении антимонопольного законодательства, возбужденное в отношении Государственного унитарного предприятия «Башавтотранс» Республики Башкортостан (450052, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. К. Маркса, 35), прекратить.