РЕШЕНИЕ

21 июля 2021 г. г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

…

рассмотрев посредством видеоконференцсвязи обращение Фонда модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований Новосибирской области (далее – Фонд модернизации ЖКХ НСО) о включении в реестр недобросовестных подрядных организаций информации об обществе с ограниченной ответственностью «Стройинвест» (далее – ООО «Стройинвест») (630008, г.Новосибирск, ул. Московская, 108, ИНН 5402033485, КПП 540501001, ОГРН 1175476069350), признанном победителем аукциона № РТС254А200543 и уклонившимся от исполнения договора,

в отсутствие: …

в присутствии….

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступило обращение Фонда модернизации ЖКХ НСО (вх. № 11211э от 24.06.2021 г.) о включении информации об ООО «Стройинвест» в реестр недобросовестных подрядных организаций, предусмотренный п. 255 Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (вместе с «Положением о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме»).

Сведения о лице, в отношении которого принимается решение о включении в реестр недобросовестных подрядных организаций:

– ООО «Стройинвест» (630008, г.Новосибирск, ул. Московская, 108, ИНН 5402033485,

КПП 540501001, ОГРН 1175476069350).

Фонд модернизации ЖКХ НСО сообщает следующее.

Фондом модернизации ЖКХ НСО согласно пункту 258 положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 (далее - Положение), направлена информация о расторжении в одностороннем порядке договора от 17.10.2020 № РТС254А200543(Д), заключенного между Фондом модернизации ЖКХ НСО и ООО «Стройинвест» (адрес: г. Новосибирск, ул. Московская, 108, 630008, ИНН 5402033485, КПП 540501001, ОГРН 1175476069350, электронная почта: <...>), для рассмотрения и принятия решения о включении ООО «Стройинвест» в реестр недобросовестных подрядных организаций.

1. Дата заключения неисполненного договора о проведении капитального ремонта - 17.10.2020.
2. Предмет электронного аукциона - выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов.
3. Цена договора о проведении капитального ремонта - составляет **9 421 181 рубль 74 копейки (девять миллионов четыреста двадцать одна тысяча сто восемьдесят один рубль 74 копейки), в том числе НДС 20% - 1 570 196 рублей 96 копеек (один миллион пятьсот семьдесят тысяч сто девяносто шесть рублей 96 копеек).**
4. Номер электронного аукциона - РТС254А200543, номер закупки вЕИС - 205150000012000560.
5. Сроки выполнения работ:

- - г. Новосибирск, ул. Марии Ульяновой, 1 - Ремонт крыши: начало выполнения работ - 29.10.2020г., окончание выполнения работ - 28.03.2021г.
- г. Новосибирск, ул. Марии Ульяновой, 1 - Ремонт внутридомовой инженерной системы электроснабжения: начало выполнения работ - 29.10.2020г., окончание выполнения работ - 16.02.2021г.
- г. Новосибирск, ул. Марии Ульяновой, 1 - Ремонт подвальных помещений, относящихся к общему имуществу в многоквартирном доме: начало выполнения работ - 15.04.2021г., окончание выполнения работ - 13.08.2021г.

6. Основание расторжения договора о проведении капитального ремонта: задержка ООО «Стройинвест» начала выполнения работ более чем на 5 календарных дней по причинам, не зависящим от Заказчика или собственников помещений в многоквартирном доме.
7. Дата расторжения договора о проведении капитального ремонта - **18.06.2021**.

Согласно разделу 12 Договора, Заказчик (Фонд модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований Новосибирской области) вправе расторгнуть Договор в одностороннем порядке с взысканием причиненных убытков в следующих случаях:

«12.2.1 .Систематическое нарушение Подрядчиком сроков выполнения работ (2 раза и более).

2. Задержка Подрядчиком начала выполнения работ более чем на 5 календарных дней по причинам, не зависящим от Заказчика или собственников помещений в многоквартирном доме.
3. Неоднократное (2 раза и более в течение одного календарного месяца) несоблюдение (отступление от требований, предусмотренных Договором, проектной документацией, стандартами, нормами и правилами, а также иными действующими нормативными правовыми актами) Подрядчиком требований к качеству работ и (или) технологии проведения работ.
4. Неоднократное использование Подрядчиком некачественных материалов (2 раза и более в течение одного календарного месяца), изделий и конструкций, выявленных Заказчиком, Техническим заказчиком, организацией, осуществляющей строительный контроль, в соответствии с условиями Договора.
5. Прекращение членства подрядной организации в саморегулируемой организации, издание актов государственных органов в рамках законодательства Российской Федерации, лишающих права подрядной организации на производство работ.
6. Нарушение срока замены банковской гарантии, установленного Договором, при отзыве лицензии, банкротстве или ликвидации банка-гаранта более чем на 2 рабочих дня.

12.2.7. Выявление Заказчиком после заключения договора факта недействительности представленной Подрядчиком банковской гарантии (представление поддельных документов, получение от банка-гаранта опровержения выдачи банковской гарантии подрядной организации вписьменной форме).

12.2.8. Неисполнение обязательства о продлении срока банковской гарантии при изменении сроков оказания услуг и (или) выполнения работ в связи с изменением по соглашению сторон сроков оказания услуг и (или) выполнения работ либо при нарушении подрядной организацией предусмотренных Договором сроков оказания услуг и (или) выполнения работ.

12.2.9. Нарушение Подрядчиком сроков выполнения работ продолжительностью более 15 календарных дней по любому из Объектов».

Поскольку ООО «Стройинвест» не исполнило свои обязательства в установленный договором срок по выполнению работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирного дома по адресу: г. Новосибирск, ул. Марии Ульяновой, 1, в объеме, предусмотренном договором, в срок, установленный Договором, при этом нарушило сроки производства работ более чем на 15 календарных дней, о чем свидетельствует уведомление от 24.05.2021, руководствуясь разделом 12 Договора, пунктами 226, 227 постановления Правительства Российской Федерации от 01.06.2017 № 615, Фонд модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований Новосибирской области уведомил ООО «Стройинвест» о расторжении Договора от 17.10.2020 № РТС254А200543(Д) в одностороннем порядке.

Рассмотрев представленные документы и доводы лиц, участвующих в

рассмотрении обращения, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

Фонд модернизации ЖКХ НСО опубликовал в ЕИС извещение № 205150000012000560 о проведении аукциона в электронной форме на заключение договора на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирного дома по адресу: г. Новосибирск, ул. Марии Ульяновой 1.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок №205150000012000560/РТС254А200543 от 02.10.2020 г. на участие в аукционе подана одна заявка от ООО «Стройинвест». Электронный аукцион признан несостоявшимся.

Фонд модернизации ЖКХ НСО и ООО «Стройинвест» заключили договор № РТС254А200543(Д) от 17.10.2020 г., на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирного дома Новосибирской области по адресу: г. Новосибирск, ул. Марии Ульяновой 1.

Согласно разделу 12 Договора, Заказчик (Фонд модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований Новосибирской области) вправе расторгнуть Договор в одностороннем порядке с взысканием причиненных убытков в следующих случаях:

«12.2.1. Систематическое нарушение Подрядчиком сроков выполнения работ (2 раза и более).

7. Задержка Подрядчиком начала выполнения работ более чем на 5 календарных дней по причинам, не зависящим от Заказчика или собственников помещений в многоквартирном доме.
8. Неоднократное (2 раза и более в течение одного календарного месяца) несоблюдение (отступление от требований, предусмотренных Договором, проектной документацией, стандартами, нормами и правилами, а также иными действующими нормативными правовыми актами) Подрядчиком требований к качеству работ и (или) технологии проведения работ.
9. Неоднократное использование Подрядчиком некачественных материалов (2 раза и более в течение одного календарного месяца), изделий и конструкций, выявленных Заказчиком, Техническим заказчиком, организацией, осуществляющей строительный контроль, в соответствии с условиями Договора.

12.2.5. Прекращение членства подрядной организации в саморегулируемой организации, издание актов государственных органов в рамках законодательства Российской Федерации, лишающих права подрядной организации напроизводство работ.

12.2.6. Нарушение срока замены банковской гарантии, установленного Договором, при отзыве лицензии, банкротстве или ликвидации банка-гаранта более чем на 2 рабочих дня.

12.2.7. Выявление Заказчиком после заключения договора факта недействительности представленной Подрядчиком банковской гарантии (представление поддельных документов, получение от банка-гаранта

опровержения выдачи банковской гарантии подрядной организации в письменной форме).

12.2.8. Неисполнение обязательства о продлении срока банковской гарантии при изменении сроков оказания услуг и (или) выполнения работ в связи с изменением по соглашению сторон сроков оказания услуг и (или) выполнения работ либо при нарушении подрядной организацией предусмотренных Договором сроков оказания услуг и (или) выполнения работ.

12.2.9. Нарушение Подрядчиком сроков выполнения работ продолжительностью более 15 календарных дней по любому из Объектов».

Согласно п. 255 Постановления Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 в реестр недобросовестных подрядных организаций включается информация о победителе электронного аукциона или об участнике электронного аукциона, заявке на участие, в электронном аукционе которого присвоен второй номер, или о единственном участнике электронного аукциона, уклонившихся от заключения договоров о проведении капитального ремонта, а также о подрядных организациях, с которыми договоры о проведении капитального ремонта расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения договора о проведении капитального ремонта в связи с существенным нарушением участниками электронных аукционов условий таких договоров.

В соответствии со ст. 309 ГК РФ обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с обычаями или иными обычно предъявляемыми требованиями.

Согласно п. 1 ст. 401 ГК РФ лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности.

В соответствии с п. 3 ст. 401 ГК РФ если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств. К таким обстоятельствам не относятся, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров, отсутствие у должника необходимых денежных средств.

Уклонение от исполнения договора может выражаться как в совершении целенаправленных, умышленных действий или бездействия, осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, когда исполнитель по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для исполнения договора, то есть создает условия, влекущие невозможность его исполнения. При этом участвуя обязательных в силу закона торгах, участник должен осознавать то обстоятельство, что он вступает в специальным образом урегулированные правоотношения, в данном случае связанные с расходованием денежных средств фонда капитального ремонта, что

требует от него большей заботливости и осмотрительности при исполнении своих обязанностей. Соответственно, принимая решение об участии в процедуре выбора подрядной организации и подавая заявку, участник должен осознавать возможность наступления для него неблагоприятных последствий в случае признания его победителем и уклонения от исполнения контракта в дальнейшем.

При этом основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является уклонение лица от исполнения контракта, которое предполагает недобросовестное поведение.

Как установлено Комиссией Новосибирского УФАС России, ООО «Стройинвест» не исполнило свои обязательства в установленный договором срок по выполнению работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирного дома по адресу: г. Новосибирск, ул. Марии Ульяновой 1 в объеме, предусмотренном договором, в срок, о чем свидетельствуют предписания от 17.03.2021, 31.03.2021 №3, 24.05.2021 №5, акт от 19.05.2021, уведомлениями №ИС-03310 от 14.05.2021, №ИС-02249 от 02.04.2021. ООО «Стройинвест» не совершало, не уведомляло Заказчика о наличии препятствий, не позволяющих начать работы, что свидетельствует о недобросовестном поведении подрядчика.

ООО «Стройинвест» не представило Комиссии Новосибирского УФАС России пояснений и доказательств, свидетельствующих о наличии обстоятельств, которые по объективным, независящим от него причинам, не позволили ему выполнить обязательства, предусмотренные договором.

Поскольку ООО «Стройинвест» не исполнило свои обязательства в установленный договором срок по выполнению работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирного дома по адресу: г. Новосибирск, ул. Марии Ульяновой, 1 в объеме, предусмотренном договором, в срок, установленный Договором, при этом срок задержки превысил 15 календарных дней, о чем свидетельствует уведомление от 24.05.2021, то включение сведений о ООО «Стройинвест» в реестр является необходимой мерой ответственности, соразмерной характеру допущенного нарушения.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь п. 263 постановления Правительства РФ от 01.07.2016 N 615, Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Включить информацию об обществе с ограниченной ответственностью «Стройинвест» (630008, г. Новосибирск, ул. Московская, 108, ИНН 5402033485, КПП 540501001, ОГРН 1175476069350) в реестр недобросовестных подрядных организаций, предусмотренный п. 255 Порядка привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в

многоквартирных домах, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.