

Дело № 13юл-24

029/07/3-290/2024

Заказчик (Организатор закупки):

ФГУП «Росморпорт» Архангельский филиал

163000, г.Архангельск, ул. Карла Либкнехта, д. 34

E-mail: I.Klepikova@ark.rosmorport.ru, O.Tjurikov@ark.rosmorport.ru,
mail@ark.rosmorport.ru

Оператор электронной площадки:

АО «ТЭК-Торг»

115191, г. Москва, Гамсоновский переулок, д. 5, стр. 2, 5-й этаж

E-mail: help@tektorg.ru

Заявитель:

ООО "КИТ"

198184, г. Санкт-Петербург, Канонерский остров, д. 41, литера АИ, помещ. 73

E-mail: pdo-kitservice@yandex.ru,

vs-kitservice@yandex.ru

РЕШЕНИЕ

16 апреля 2024 года г. Архангельск

Руководствуясь Письмом ФАС России от 03.04.2020 № ИА/27903/20 "О дистанционном рассмотрении жалоб, проведения внеплановых проверок, рассмотрения обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков", Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председатель комиссии:

Малышева О.С. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок;

Члены комиссии:

Вознесенская Н.В. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;

Пахатина Ю.В. Специалист-эксперт отдела контроля закупок;

на основании статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

В присутствии представителей от:

Заявителя: Патрова С. Р. (доверенность от 05.12.2022);

Заказчика: Фефиловой В.А. (доверенность от 13.07.2023);

УСТАНОВИЛА:

08.04.2024 в Архангельское УФАС России поступила жалоба ООО "КИТ" (далее – Заявитель), на действия закупочной комиссии, созданной Заказчиком – ФГУП «Росморпорт» Архангельским филиалом (далее – Заказчик, закупочная комиссия), при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по ремонту механической части ледокола «Диксон» Архангельского филиала ФГУП «Росморпорт» (извещение №32413357963).

Содержание жалобы:

Заявитель обжалует действия закупочной комиссии в связи с отклонением заявки Заявителя.

Указанное обстоятельство подпадает под основание для обжалования, определенное пунктом 1 части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – ФЗ «О закупках»).

Комиссия Архангельского УФАС России согласно статье 18.1 Закона о защите конкуренции рассмотрела жалобу с учетом следующего.

ФГУП «Росморпорт» является заказчиком в понимании ФЗ «О закупках», который устанавливает общие принципы и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 ФЗ «О закупках», при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 ФЗ «О закупках» правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 2 ФЗ «О закупках» Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Из вышеизложенного следует, что ФЗ «О закупках» не содержит развернутых положений, касающихся порядка проведения конкретных процедур закупок, и оставляет данные вопросы на усмотрение заказчика.

На основании статьи 2 названного Федерального закона, в Учреждении принято Положение о закупке товаров, работ, услуг ФГУП «Росморпорт», утвержденное приказом ФГУП «Росморпорт» от 19.07.2023 №279 (далее – Положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, иные связанные с обеспечением закупки положения.

06.03.2024 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение №32413357963 о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, и документация о закупке на право заключения договора на выполнение работ по ремонту механической части ледокола «Диксон» Архангельского филиала ФГУП «Росморпорт» (далее - документация о закупке).

Начальная (максимальная) цена договора – 4 727 700,00 рублей.

Оператор электронной площадки - АО «ТЭК-Торг».

В силу пункта 2 части 1 статьи 3 ФЗ «О закупках» при закупке товаров, работ, услуг заказчик должен руководствоваться принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно извещению №32413357963 дата и время окончания подачи заявок (по местному времени) - 19.03.2024 10:00, дата подведения итогов - 20.03.2024.

19.03.2024 Уведомлением на основании пункта 31.14 Положения о закупке Заказчик сообщил об изменении даты подведения итогов:

«Датой подведения итогов считать «27» марта 2024 года в 10:00 (по московскому времени)»).

22.03.2024 указанное Уведомление было размещено на сайте Оператора электронной площадки.

В соответствии с протоколом заседания комиссии №АРХ-12-2024 по подведению итогов запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства от 27.03.2024 (далее – протокол от 27.03.2024) на участие в закупке было подано 3 заявки от ООО «Норд Марин», ООО «Волна-Сервис», ООО «КИТ».

В соответствии с протоколом от 27.03.2024 участнику ООО «КИТ» отказано в допуске к участию в запросе котировок в связи с «несоответствием ООО «КИТ» требованиям, установленным к участникам Запроса Извещением, а именно: наличие на момент проведения закупки вступивших в силу и не исполненных

решений суда о ненадлежащем исполнении данным Участником обязательств по договорам (контрактам), заключенным с Заказчиком на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, одноименным закупаемым товарам, работам, услугам (дело № А42-5565/2023), требование об отсутствии которых у Участника установлено в пп. 6 п. 16 раздела 2 Извещения».

Согласно подпункту 2 пункта 31.4 Положения о закупке и пункту 2.6.1.2 раздела 1 документации о закупке Заявки участников Запроса котировок подлежат отклонению в случае несоответствия участника запроса котировок требованиям к участникам запроса котировок, установленным в Извещении на проведение запроса котировок в соответствии с разделом 22 Положения о закупке.

В пункте 6 части 22.3 раздела 22 Положения о закупке определено, что в участникам конкурентной закупки заказчик предъявляет следующие обязательные требования в том числе: отсутствие на момент проведения закупки вступивших в силу и не исполненных решений суда о ненадлежащем исполнении участником закупки обязательств по договорам (контрактам), заключенным с заказчиком на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, одноименным закупаемым товарам, работам, услугам.

Аналогичное требование указано в подпункте 6 пункта 16 раздела 2 «Информационная карта запроса котировок» документации о закупке.

Комиссия Архангельского УФАС России установила что участником закупки ООО «КИТ» заявка на участие в запросе котировок подана 18.03.2024 в 16:54.

Представитель Заказчика в заседании Комиссии Архангельского УФАС России пояснил, что по состоянию на момент рассмотрения заявок 27.03.2024 у Заявителя выявлено наличие вступившего в силу и не исполненного решение суда о ненадлежащем исполнении Заявителем обязательств по договорам (контрактам), заключенным с Заказчиком на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, одноименным закупаемым товарам, работам, услугам (дело № А42-5565/2023, постановление апелляционной инстанции от 21.03.2024). Информация об исполнении данного постановления апелляционной инстанции у Заказчика отсутствовала, в связи с чем, на основании пункта 2.6.1.2 раздела 1 документации о закупке и подпункта 2 пункта 31.4 Положения о закупке Заявителю отказано в допуске к участию в запросе котировок.

Комиссия Архангельского УФАС России отмечает, что в картотеке судебных дел (<https://kad.arbitr.ru/>), действительно, имеется постановление апелляционной инстанции от 21.03.2024 по делу № А42-5565/2023. Данным постановлением суда оставлено без изменения Решение Арбитражного суда Мурманской области от 14.11.2023 по делу № А42-5565/2023 о взыскании с ООО «КИТ» в пользу ФГУП «Росморпорт» в лице филиала ФГУП «Росморпорт» в г. Мурманск неустойки, начисленной за просрочку исполнения обязательств по договору № 300 на выполнение работ по ремонту электромеханической части ледокола «Красин» от 21.10.2022 за период с 02.12.2022 по 02.02.2023, а также судебные расходы по оплате государственной пошлины.

Из жалобы следует, что Заявитель исполнил указанное постановление суда 02.04.2024.

Следовательно, на момент рассмотрения заявок 27.03.2024 Заявитель не соответствовал требованиям, установленным в подпункте 6 пункта 16 раздела 2 документации о закупке.

Таким образом, закупочная комиссия правомерно отказала участнику ООО "КИТ" в допуске к участию в запросе котировок.

В соответствии с частью 13 статьи 3 ФЗ «О закупках» рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

Руководствуясь частями 17, 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО "КИТ" необоснованной.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции» решение антимонопольного органа может быть обжаловано в Арбитражный суд Архангельской области в течение трех месяцев со дня принятия решения, в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Председатель Комиссии О.С. Малышева

Члены Комиссии Н.В. Вознесенская

Ю.В. Пахатина