

Комиссия Управления ФАС России по Волгоградской области по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказании услуг для государственных и муниципальных нужд в составе:

Агарковой О.Е. - председателя Комиссии, и.о. начальника отдела контроля размещения госзаказа,

Бабкиной Ю.А. - члена комиссии, старшего государственного инспектора отдела контроля размещения госзаказа,

Булындиной Ю.В. - члена Комиссии, государственного инспектора отдела контроля размещения госзаказа,

в присутствии:

Верещагина М.А. - представителя ООО "Волжскстройсервис" (по доверенности),

Кудрявцева О.А. - представителя Управления судебного департамента в Волгоградской области (по доверенности),

Лебедева А.Н. - представителя Управления судебного департамента в Волгоградской области (по доверенности),

Чекменевой О.А. - представителя ООО "Специализированная организация "Советник"

рассмотрев материалы дела № 10-06/05-390, возбужденного по жалобе ООО "Волжскстройсервис", в которой обжалуются действия аукционной комиссии заказчика при проведении открытого аукциона в электронной форме "На право заключения государственного контракта на выполнение работ по капитальному ремонту здания Урюпинского городского суда Волгоградской области".

УСТАНОВИЛА:

В УФАС по Волгоградской области 11.08.2010 г. вх. №4896 поступила жалоба ООО "Волжскстройсервис", в которой обжалуются действия аукционной комиссии заказчика при проведении открытого аукциона в электронной форме "На право заключения государственного контракта на выполнение работ по капитальному ремонту здания Урюпинского городского суда Волгоградской области".

Из содержания жалобы ООО "Волжскстройсервис" следует, что управлением Судебного департамента в Волгоградской области был объявлен открытый аукцион в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по капитальному ремонту здания Урюпинского городского суда Волгоградской области. (Номер аукциона - ТАТ10081200034. Лот 1.) и размещен на электронной площадке zakazrf.ru

ООО "Волжскстройсервис" в соответствии с установленным порядком подало заявку на участие в указанном открытом аукционе.

Порядковый номер заявки ООО "Волжскстройсервис" -16737

Протоколом №1 от 09 августа 2010г. рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, аукционной комиссией была отклонена заявка №16737 как несоответствующая требованиям документации об открытом аукционе, а именно участник не указал сведения о качестве, технических характеристиках и свойствах товара (материала, изделий), предоставляемого для выполнения работ, его размере, упаковке, с указанием торговой марки товара (материала, изделия), модели, области применения, страны происхождения, в соответствии с требованиями Заказчика, установленными в разделе 12 "Техническое задание" документации об открытом аукционе в электронной форме.

На основании п.1 ч.4 ст.41.9 заявка с порядковым номером 16737 была отклонена. Считаем действия аукционной комиссии не соответствуют п.2 ч.4 ст.41.8 Федерального закона "О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" от 21.07.2005г. №94-ФЗ, а также п.2.4.2. Документации об открытом аукционе в электронной форме. В соответствии с п.2 ч.4 ст.41.8 Федерального закона "О размещении заказов ..." указание в первой части заявки не требуется указание сведений о качестве, технических характеристиках товара, его безопасности, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, о размере, об упаковке, отгрузке товара и иные сведения о товаре, если данные товары используются при выполнении работ.

Согласно п.2.4.2 Документации об открытом аукционе в электронной форме также указано, что указаний таких сведений не требуется в случае использования этого товара при выполнении работ.

В связи с тем, что предметом государственного контракта является выполнение работ по капитальному ремонту здания Урюпинского городского суда, в разделе 12 "Техническое задание" определены требования к качеству основных товаров (изделий и материалов), предоставляемых для выполнения работ, ООО "Волжскстройсервис" не представило данные сведения.

На заседании комиссии представитель заказчика - Управления судебного департамента в Волгоградской области представил возражение на жалобу. Заявка ООО "Волжскстройсервис" (порядковый номер <...> ) была отклонена в соответствии с требованиями п.1 ч.4 ст.41.9 ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" от 21.07.2005г. №94-ФЗ (далее "Закон"), поскольку в нарушение требований, установленных в документации об открытом аукционе в электронной форме, в составе первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме участник размещения заказа не указывает сведения о качестве, технических характеристиках и свойствах товара (материала, изделий), предоставляемого для выполнения работ, его размере, упаковке, с указанием торговой марки товара (материала, изделия), модели, области применения, страны происхождения, в соответствии с требованиями Заказчика, установленными в разделе 12 "Техническое задание" документации об открытом аукционе в электронной форме. Представленная на обозрение комиссии по контролю в сфере размещения заказов УФАС по Волгоградской области заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме данного участника размещения заказа подтверждает отсутствие указанных сведений.

Требования об указании вышеперечисленных сведений о товаре установлены п.3.2. документации об открытом аукционе в электронной форме учитывая положения Закона, исходя из следующего:

Так в соответствии с пунктом 2 части 4 статьи 41.8 Закона первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать сведения о качестве, технических и иных характеристиках товара. Указание таких сведений не требуется только в случае, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, указание на товарный знак которого, содержится в документации об открытом аукционе или для использования этого товара при выполнении работ. Из смысла данной нормы следует, что в случае, если участник размещения заказа предлагает к поставке либо к использованию при выполнении работ, оказании услуг товар (материал, изделие), торговая марка которого указана в технической части документации об аукционе, он должен указать только наименование данного товара (материала, изделия) с торговой маркой. В случае, если участник

предлагает к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг иной товар (материал, изделие), участник должен указать сведения в соответствии с требованиями документации. Согласно условиям, предусмотренным разделом 12 документации об открытом аукционе в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по капитальному ремонту здания Урюпинского городского суда Волгоградской области, участники размещения заказа при выполнении работ поставляют товары (материалы, изделия), указание на товарный знак которых не содержится в указанной документации об открытом аукционе в электронной форме. Учитывая, что работы по капитальному ремонту здания Урюпинского городского суда Волгоградской области выполняются иждивением подрядчика к возникшим правоотношениям будут применяться положения ст. 704 ГК РФ согласно которым подрядчик несет ответственность за ненадлежащее качество предоставленных им материалов, а также положения ч. 5 ст. 723 ГК РФ, руководствуясь которыми подрядчик, предоставивший материал для выполнения работы, отвечает за его качество по правилам об ответственности продавца за товары ненадлежащего качества, при этом применяются нормы, содержащиеся в ст. 475 ГК РФ, регламентирующие правоотношения, возникающие при поставке товара. Кроме того, во исполнение требований п. ч. 3 ст. 41.6 Закона документация об открытом аукционе в электронной форме содержит инструкцию по заполнению заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме составленной с учетом положений ч. 4 ст. 41.8 Закона, исходя из смысла которых, первая часть заявки должна содержать сведения о качестве, технических характеристиках товара, его безопасности, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, о размере, об упаковке, отгрузке товара и иные сведения о товаре, представление которых предусмотрено документацией об открытом аукционе в электронной форме. Учитывая вышеизложенное, документация об открытом аукционе в электронной форме составлена с учетом требований действующего законодательства РФ, а решение о несоответствии заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме ООО "Волжскстройсервис" принято в соответствии с нормами Закона и документации об открытом аукционе в электронной форме. Учитывая вышеизложенное, Управление Судебного департамента в Волгоградской области просит жалобу ООО "Волжскстройсервис" отклонить. Выслушав доводы сторон ознакомившись с представленными документами проведя внеплановую проверку, Комиссия УФАС по Волгоградской области пришла к выводу, что жалоба ООО "Волжскстройсервис" является обоснованной по следующим основаниям: Согласно части 1 статьи 41.8 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ "О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" для участия в открытом аукционе в электронной форме участник размещения заказа, получивший аккредитацию на электронной площадке, подает заявку на участие в открытом аукционе в электронной форме. В соответствии с частью 3 статьи 41.8 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94 -

ФЗ заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме состоит из двух частей.

Согласно части 4 статьи 41.8 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94 - ФЗ первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать следующие сведения:

- 1) согласие участника размещения заказа на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, соответствующих требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме, на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе;
- 2) сведения о качестве, технических характеристиках товара, его безопасности, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, о размере, об упаковке, отгрузке товара и иные сведения о товаре, представление которых предусмотрено документацией об открытом аукционе в электронной форме. Указание таких сведений не требуется в случае, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, указание на товарный знак которого, содержится в документации об открытом аукционе, или для использования этого товара при выполнении работ, оказании услуг.

Из содержания положений ч. 4 ст. 41.8 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94 - ФЗ следует, что указание сведений о качестве, технических характеристиках товара, его безопасности, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, о размере, об упаковке, отгрузке товара и иные сведения о товаре, является обязательным только для лиц, подающих заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме, предметом которого является поставка товара, а не выполнение работ (оказания услуг).

Предметом открытого аукциона в электронной форме "На право заключения государственного контракта на выполнение работ по капитальному ремонту здания Урюпинского городского суда Волгоградской области" является выполнение работ с использованием определенных материалов, а не поставка материалов в качестве товара с последующим выполнением работ.

Следовательно, к данным правоотношениям применима специально обозначенная норма ч. 4 ст. 41.8 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94 - ФЗ, в соответствии с которой не является обязательным для предоставления в составе заявки, сведения о качестве, технических характеристиках товара, его безопасности, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, о размере, об упаковке, отгрузке товара и иных сведений о товаре, в случае, если данный товар будет применен для использования при выполнении работ, оказании услуг.

В соответствии с частью 4 статьи 41.9 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94 - ФЗ участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае:

- 1) непредоставления сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94 - ФЗ, или предоставления недостоверных сведений;
- 2) несоответствия сведений, предусмотренных пунктом 2 части 4 статьи 41.8 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94 - ФЗ, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

Частью 5 статьи 41.9 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94 - ФЗ установлен запрет на отказ в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме по основаниям, не предусмотренным частью 4 статьи 41.9 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94 - ФЗ.

Таким образом, отказав ООО "Волжскстройсервис" в ходе процедуры рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в

электронной форме, аукционная комиссия заказчика - Управления Судебного департамента в Волгоградской области нарушила ч. 5 ст. 41.9 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94 - ФЗ.

На основании изложенного, руководствуясь действующим законодательством, Комиссия на основании ч.ч. 9, 10 ст. 17, ч. 6 ст. 60 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ "О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд",

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО "Волжскстройсервис" обоснованной.
2. Признать аукционную комиссию заказчика - Управление Судебного департамента в Волгоградской области нарушившей ч. 5 ст. 41.9 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ "О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".
3. Выдать аукционной комиссии заказчика - Управления Судебного департамента в Волгоградской области предписание, о пересмотре результатов рассмотрения заявок при проведении открытого аукциона в электронной форме "На право заключения государственного контракта на выполнение работ по капитальному ремонту здания Урюпинского городского суда Волгоградской области".
4. Передать материалы дела № 10-06/05-390 уполномоченному должностному лицу УФАС по Волгоградской области для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении