

## Решение

Резолютивная часть решения оглашена 29.07.2022г.

Решение в полном объеме изготовлено 29.07.2022г. г. Иркутск

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю соблюдения законодательства о закупках, торгах, порядке заключения договоров, порядке осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: ;

Члены Комиссии: ;

при участии представителей заказчика — ООО «Байкальская энергетическая компания» (далее — ООО «БЭК») — (доверенность), (доверенность), (доверенность);

при участии представителя заявителя — ООО «Сибстройпроект» - (доверенность);

рассмотрев жалобу в порядке установленном ст. 18.1. ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области обратилось ООО «Сибстройпроект» с жалобой на действия заказчика – ООО «Байкальская энергетическая компания» при организации и проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на выполнение работ по ремонту дымовой трубы №2 и газоходов на филиале ТЭЦ-9 в г.Ангарске, извещение № 32211463440.

Заявитель считает, что заказчиком неправомерно отклонена заявка ООО «Сибстройпроект». По мнению заявителя, общество предоставило заявку соответствующую требованиям, предъявляемым документацией о

закупке.

Заказчиком представлены письменные и устные возражения на жалобу заявителя. Из указанных возражений следует, что заказчик считает доводы жалобы необоснованными.

**Комиссия, исследовав имеющиеся материалы, доводы жалобы, возражения организатора торгов, представленные документы, установила следующее.**

В соответствии с частью 5 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) при осуществлении закупок на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

Заказчиком осуществлялась закупка товаров, работ и услуг в соответствии с Положением о закупке товаров, работ, услуг ООО «Байкальская энергетическая компания», утвержденным решением внеочередного общего собрания участников общества от 09.07.2021 (далее - Положение о закупке).

Заказчиком в единой информационной системе в сфере закупок -[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) было размещено извещение № 32211463440 о проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на выполнение работ по ремонту дымовой трубы №2 и газоходов на филиале ТЭЦ-9 в г.Ангарске, а также конкурсная документация.

Ознакомившись с указанной информацией ООО «Сибстройпроект» была подана заявка на участие в конкурсе.

Согласно Протоколу рассмотрения вторых частей заявок от 07.07.2022г. Заявка ООО «Сибстройпроект» была отклонена на основании пункта 7.2.1 Положения о закупке в связи с несоответствием заявки участника требованиям, предъявляемым документацией о закупке (несогласие с

проектом договора).

Как пояснил заказчик, комиссией принято соответствующее решение, поскольку заявителем в заявке на участие в закупке, а именно в коммерческом предложении — оферте, предложил изменить существенное условие договора (пункт 4.4. проекта договора): возможность пересмотра стоимости работ, что для Заказчика не приемлемо.

Так, по мнению заказчика, ООО «Сибстройпроект» в своей заявке не подтвердило согласие участника закупки с требованиями документации о закупке, в том числе с проектом договора в полном объеме.

Рассмотрев доводы жалобы, Комиссия Иркутского УФАС пришла к следующим выводам.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки

В соответствии с частью 10 статьи 3.2 Закона о закупках заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика.

Пунктами 2 и 3 части 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

Пунктами 5.1.1-5.1.3 конкурсной документации установлено, что заявка на участие в конкурсе в электронной форме состоит из двух частей и предложения участника закупки о цене договора (цене лота, единицы товара, работы, услуги).

Первая часть заявки на участие в конкурсе в электронной форме должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы,

оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями пп.10, п 4.1 документации о закупке.

Вторая часть данной заявки должна содержать информацию и документы, предусмотренные пп. 1 - 8 и 11, п.4.1, а также п. 4.2 настоящей документации в отношении критериев и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, применяемых к участникам закупки (в случае установления в документации о конкурентной закупке этих критериев).

В соответствии с пунктом 5.2.1 конкурсной документации **форма заявки на участие в закупке (форма части заявки на участие в закупке) определяется формой, прилагаемой к документации о закупке.**

В составе конкурсной документации представлена Форма заявки на участие в закупке (Коммерческое предложение — оферта).

Указанная форма, в числе прочего, содержит следующее положение «Настоящим подтверждаю согласие участника закупки с требованиями документации о закупке, в том числе с проектом договора».

Как установлено Комиссией Иркутского УФАС, ООО «Сибстройпроект» в составе заявки была представлена данная форма, однако, указанное выше условие сформулировано следующим образом «Настоящим подтверждаю согласие участника закупки с требованиями документации о закупке, в том числе с проектом договора, за исключением п. 4.4 проекта договора. Подрядчик имеет право требовать пересмотра стоимости работ, в случае увеличения стоимости материалов более чем на 5% от сметной стоимости материалов согласно Приложению №4 к договору».

Вместе с тем, пункт 16 раздела 2 Положения о закупке устанавливает, что заявка на участие в закупке (заявка, предложение), соответствующая требованиям - комплект документов или документ, содержащий предложение участника закупки **о заключении договора на условиях документации о закупке**, направленный Заказчику по форме и в порядке, установленном в документации о закупке.

Согласно пунктам 6.1.2, 6.3.3 Положения о закупке, проект договора прилагается к документации о закупке и **является неотъемлемой частью документации о закупке.**

Таким образом, участник, подавая заявку на участие в закупке, **соглашается на заключение договора на условиях документации о закупке.** При этом, **изменение положений документации и проекта договора** на этапе подачи участником заявки либо выражение согласия

с условиями такой документации лишь в части **не предусмотрено** ни Законом о закупках, ни Положением о закупке заказчика, ни конкурсной документацией. Указанное также может повлечь нарушение прав и законных интересов других участников закупки, ставя их в заведомо неравное положение относительно условий заключаемого договора.

Так, в соответствии с пунктом 7.12.1 конкурсной документации договор заключается на основании итогового протокола с участником, заявке которого присвоен первый порядковый номер (победитель), в соответствии **с проектом договора**.

Пунктом 7.12.6 конкурсной документации также предусмотрено, что **проект договора обязателен** как по существу определенных в нем условий, так и по форме.

Таким образом, исходя из смысла названных положений, заключение договора по результатам закупки осуществляется в полном соответствии с проектом договора, являющимся неотъемлемой частью документации. При этом, изменение условий проекта договора является неправомерным, в том числе в связи с выражением участником закупки несогласия с данными условиями.

Соответственно, претендент на участие в закупочной процедуре перед принятием решения об участии, **обязан ознакомиться с документацией и всеми приложениями к ней и согласиться со всеми условиями в полном объеме**. В случае несогласия с какими-либо условиями либо положениями такой документации, лицо имеет **право обжаловать в антимонопольный орган спорные положения закупочной документации до окончания срока подачи заявок**.

Комиссией Иркутского УФАС установлено, что заявителем такая жалоба на положения закупочной документации не подавалась.

Кроме того, заявитель неправомерно изложил положения, установленные в утвержденной заказчиком Форме заявки на участие в закупке (Коммерческое предложение — оферта), в собственной редакции.

Также, Комиссия Иркутского УФАС отмечает, что в соответствии с пунктом 5.4.5 конкурсной документации, **заявка не должна содержать противоречивую информацию** или допускать двусмысленных толкований.

Вместе с тем, первая часть заявки, где заявитель указал, что подтверждает изучение проекта договора и согласен выполнить работы/оказать услуги (поставить товар/продукцию), полностью соответствующие требованиям заказчика, изложенным в Документации

о закупке, противоречит второй части, в которой заявитель не согласился с условиями пункта 4.4 проекта договора.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 7.2.1 конкурсной документации закупочная комиссия отклоняет заявку на участие в закупке в случае, если заявка на участие в закупке не соответствует требованиям, предъявляемым документацией о закупке.

Таким образом, Комиссия Иркутского УФАС приходит к выводу о правомерности действий заказчика по отклонению заявки ООО «Сибстройпроект», поскольку обществом представлена заявка, не соответствующая по содержанию форме, установленной в документации.

Комиссия антимонопольного органа, исследовав все представленные документы, пояснения сторон, пришла к выводу о наличии правовых оснований для признания жалобы заявителя необоснованной.

На основании изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ Комиссия,

РЕШИЛА:

1.

1.

1. Признать жалобу ООО «Сибстройпроект» на действия заказчика – ООО «Байкальская энергетическая компания» при организации и проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на выполнение работ по ремонту дымовой трубы №2 и газоходов на филиале ТЭЦ-9 в г.Ангарске, извещение № 32211463440, необоснованной;
2. Направить копии решения сторонам по жалобе.

Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со

дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

