

РЕШЕНИЕ

по делу № 073/10/104-319/2023

05.06.2023 г. Ульяновск г. Ульяновск

На основании статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) Комиссия Ульяновского УФАС России (далее – Комиссия) в составе:

председателя
Комиссии заместителя руководителя управления – начальника
отдела <...>,
заместителя начальника отдела <...>,
членов Комиссии:
специалиста-эксперта <...>.,

в присутствии с использованием - от *Министерства просвещения и воспитания УО*:

видеоконференцсвязи: - <...> (доверенность № 19-д от 06.03.2023),

- от ООО «Регион Лес»:

- <...> (протокол № 4 от 27.03.2023);

по обращению Министерства просвещения и воспитания Ульяновской области (далее – Министерство просвещения и воспитания УО, заказчик) о включении сведений в отношении общества с ограниченной ответственностью «Регион Лес» (далее – ООО «Регион Лес») в реестр недобросовестных поставщиков в связи с расторжением в одностороннем порядке государственного контракта № 0168200000623000003 от 07.03.2023 «Шифр: 73-2023-нр5172 Поставка спектрофотометра в рамках национального проекта «Образование» (ЭА № 0168200000623000003),

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 3181-ЭП/23 от 30.05.2023 (дата поступления в ЕИС – 29.05.2023) в Ульяновское УФАС России поступило обращение Министерства просвещения и воспитания УО о включении сведений в отношении ООО «Регион Лес» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с расторжением государственного контракта № 0168200000623000003 от 07.03.2023 в одностороннем порядке.

Вх. № 3220-ЭП/23 от 31.05.2023 в Ульяновское УФАС России от ООО «Регион Лес» поступили письменные пояснения, содержащие указание, в том числе, на следующее.

В рамках заключенного контракта ООО «Регион Лес» приступило к исполнению государственного контракта. 13.03.2023 ООО «Регион Лес» осуществило поставку товара, что подтверждается актом о приемке оборудования от 20.03.2023. Данный прибор не был принят комиссией заказчика, поскольку не соответствует по одному

из параметров в спецификации к государственному контракту № 0168200000623000003 от 07.03.2023, а именно «спектральный диапазон».

Изначально к поставке планировался китайский спектрофотометр В-1100 торговой марки «Эковью», его спектральный диапазон (315-1050 нм), характеристики данного товара указаны в заявке на участие закупке, затем уже и в спецификации к контракту. ООО «Регион Лес» за день до окончания подачи заявок было принято решение о замене прибора на российский аналог, ПЭ-5300ВИ с диапазоном 325-1000 (нм), который также соответствовал условиям аукционной документации. Специалист общества не осуществил корректировку данных заявки, ориентируясь только на техническое задание заказчика, таким образом была допущена техническая ошибка при заполнении заявки.

ООО «Регион Лес» предлагало заказчику заключить дополнительное соглашение, устранив техническую ошибку в спецификации и все же поставить отечественный спектрофотометр ПЭ-5300ВИ, но заказчик отклонил данное предложение.

Общество предпринимало все меры по поиску товара, который бы полностью соответствовал всем техническим параметрам, зафиксированным в контракте. ООО «Регион Лес» могло поставить аналог нужного товара - прибор ПЭ-5400ВИ со спектральным диапазоном 315-1000 нм, но заказчик отказал в принятии товара, аргументируя тем, что ни один показатель не должен отличаться от заявленных в спецификации в чуть худшую сторону, даже если по другим показателям будут улучшенные характеристики.

ООО «Регион Лес» является добросовестным исполнителем многочисленных контрактов и не имело намерения уклоняться от исполнения контракта, в связи с чем, просит Комиссию Ульяновского УФАС России сведения в отношении общества в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Вх. № 3250-ЭП/23 от 02.06.2023 г. в Ульяновское УФАС России от Министерства просвещения и воспитания УО поступили пояснения, содержащие указание, в том числе, на следующее.

07.03.2023 между Министерством просвещения и воспитания УО и ООО «Регион Лес» был заключен государственный контракт № 0168200000623000003 «Шифр: 73-2023-нр5172 Поставка спектрофотометра в рамках национального проекта «Образование» (цена контракта – 139 034,29 руб.). Товар поставлен Поставщиком в адрес заказчика 13.03.2023.

20.03.2023 в приёмке товара отказано, в связи с несоответствием технических характеристик условиям контракта.

В соответствии с пунктом 4.1. контракта срок поставки товара: в течение 40 календарных дней с даты заключения контракта. Срок поставки товара истёк 17.04.2023. По истечении срока, установленного контрактом товар не поставлен.

В адрес Министерства поступили письма ООО «Регион Лес» от 04.04.2023 № 35РЛ/2023, от 17.04.2023 № 46РД/2023, от 12.05.2023 № 59РЛ/2023. Из писем следует, что товар, соответствующий условиям контракта ООО «Регион Лес» поставить не может. Предлагает к поставке товар российского производства, с ухудшенными характеристиками.

В связи с ненадлежащим исполнением поставщиком обязательств заказчиком реализовано право на односторонний отказ от исполнения контракта.

На заседании Комиссии в рамках дистанционного рассмотрения дела 02.06.2023 представитель заказчика поддержала обращение. Представитель ООО «Регион Лес» поддержала ранее представленные пояснения в полном объеме. В рассмотрении обращения объявлялся перерыв до 10 час. 00 мин. 05.06.2023 г. для анализа материалов дела.

Рассмотрев имеющиеся материалы, Комиссия решила сведения в отношении ООО «Регион Лес» в реестр недобросовестных поставщиков не включать. При этом Комиссия исходила из следующего.

07.03.2023 между Министерством просвещения и воспитания УО и ООО «Регион Лес» был заключен государственный контракт № 0168200000623000003 «Шифр: 73-2023-нр5172 Поставка спектрофотометра в рамках национального проекта «Образование» (цена контракта – 139 034,29 руб.).

Согласно пункту 4.1 раздела 4 «Сроки и порядок поставки» государственного контракта поставка товара осуществляется в следующие сроки: в течение 40 календарных дней с даты заключения контракта.

Учитывая, что контракт был заключен 07.03.2023, регламентированный срок поставки товара является датой, не позднее 16.04.2023.

Согласно сведениям, представленным сторонами по контракту 13.03.2023 ООО «Регион Лес» осуществило поставку товара в соответствии с требованиями контракта.

В соответствии с разделом 6 «Качество товара и порядок приемки» государственного контракта для проверки предоставленных поставщиком результатов поставки товара, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта, заказчиком проводится экспертиза товара.

Актом приемки оборудования от 20.03.2023, проведенной комиссией по поступлению и выбытию активов, установлены несоответствия поставленного поставщиком товара требованиям спецификации, а именно: фактическое значение показателя «Спектральный диапазон» - от 325 до 1000, не соответствует значению, установленному спецификации – от 315 до 1050.

В связи с выявленными несоответствиями Министерством просвещения и воспитания УО товар не был принят и возвращен ООО «Регион Лес».

В соответствии с частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Пункт 11.5 раздела 11 «Порядок изменение и расторжение контракта» государственного контракта № 0168200000623000003 от 07.03.2023, заключенного между Министерством просвещения и воспитания УО и ООО «Регион Лес», предусматривает возможность расторжения контракта в одностороннем порядке.

16.05.2023 Министерством просвещения и воспитания УО было принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Пунктом 1 части 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе предусмотрено, что в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе.

В соответствии с требованиями пункта 1 части 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчиком 16.05.2023 15:00 (МСК) решение размещено в ЕИС.

Согласно пункту 2 части 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 части 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с пунктом 2 части 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель).

В силу пункта 3 части 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 части 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

На основании изложенного, а также в соответствии с информацией, размещенной в ЕИС, датой надлежащего уведомления ООО «Регион Лес» о принятом заказчиком решении является 16.05.2023.

Частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе установлено, что решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В соответствии с частью 14 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с частью 10 статьи 95 Закона о контрактной системе. Данное правило не

применяется в случае повторного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, которые в соответствии с гражданским законодательством являются основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

Из положений части 14 статьи 95 Закона о контрактной системе следует, что указанные действия, связанные с устранением нарушений условий контракта, послуживших основанием для принятия решения об одностороннем отказе заказчика от исполнения, должны были быть совершены подрядчиком в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта, то есть до 23 час. 59 мин. 26.05.2023 г.

Вместе с тем, поставку соответствующего товара, предусмотренного контрактом, ООО «Регион Лес» до 23 час. 59 мин. 26.05.2023 г. не осуществило.

Таким образом, решение вступило в законную силу и контракт считается расторгнутым 29.05.2023 г.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе *в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.*

Включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в намеренном нарушении условий государственного контракта.

Размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт недобросовестного уклонения участника закупки от исполнения контракта.

При этом ни Закон о контрактной системе, ни Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Под недобросовестностью понимается совершение умышленных действий, направленных на неисполнение либо уклонение от исполнения контракта.

В указанном случае Комиссия Ульяновского УФАС России не может ограничиваться формальным установлением факта нарушения законодательства о контрактной системе, поскольку из анализа материалов дела антимонопольным органом сделан вывод, что со стороны ООО «Регион Лес» отсутствовали намеренные действия по неисполнению обязательств по контракту.

После отказа заказчика в приемке товара ООО «Регион Лес» неоднократно направлял письма № 35РЛ/2023 от 04.04.2023, № 46РД/2023 от 17.04.2023, № 59РЛ/2023 от 12.05.2023 заказчику о возможности урегулирования вопросов по

поставке товара, в том числе с предложением поставки товара с улучшенными характеристиками, а также предпринимались меры направленные на поиск товара, соответствующего требованиям спецификации, о чем свидетельствуют коммерческие предложения, полученные обществом от ООО «Экротех», ООО «ОКБ Спектр» и ЗАО «СОЛАР», что не может не подтверждать намерение исполнить обязательства.

Также, важно отметить, что согласно информации, размещенной в реестре контрактов, ООО «Регион Лес» является добросовестным исполнителем многочисленных контрактов.

Таким образом, в указанной ситуации, Комиссией Ульяновского УФАС России принято решение, сведения в отношении ООО «Регион Лес» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Руководствуясь пунктом 15 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 г. № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства РФ», статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Сведения в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Регион Лес» (адрес: <...>; ИНН <...>) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Председатель Комиссии: <...>

Члены Комиссии: <...>

<...>

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.