

РЕШЕНИЕ

по делу № 077/07/00-8158/2021 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

27.05.2021 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председательствующего: рассмотрев жалобу **ООО «ГЕО ИННОТЕР»** (далее - Заявитель) на действия АО «Красная Звезда» (далее - Заказчик) при проведении конкурса в электронной форме с ПКО на поставку геоинформационных данных (реестровый № 32110217593), размещен на сайте www.roseltorg.ru) (далее — Закупка),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия

(бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам закупок обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в их числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого Заказчика.

Жалоба Заявителя отвечает требованиям пункта 1 части 10 статьи 3 Закона о Закупках.

Согласно доводам жалобы, Согласно протоколу от 30.04.2021г № 32110217593-01 о проведения предварительного квалификационного отбора по ЗАКУПКЕ были поданы заявки на участие в запросе предложений следующими участниками ЗАКУПКИ:» Участник Решение Комиссии о допуске/отклонении Заявки на участие 1. ООО «ГЕОПРОЕКТ» - допустить 2. АО «УСГИК» - не допустить 3. АО «НПК ПАКУРС ПРОЕКТЫ» - допустить 4. ООО «ГЕО ИННОТЕР» - не допустить.

Основные требования к прохождению предварительного квалификационного отбора указаны в п.7 части 2 ИЗВЕЩЕНИЯ о ЗАКУПКЕ. Дополнительные требования к составу и оформлению заявки на участие в предварительном квалификационном отборе, в том числе способу подтверждения соответствия участника предъявляемым требованиям, указаны в Приложении № 1 к Извещению о ЗАКУПКЕ: Наличие действующей лицензии на геодезическую и картографическую деятельность (за исключением указанных видов деятельности, осуществляемых личным составом Вооруженных Сил Российской Федерации в целях обеспечения обороны РФ, а также при осуществлении градостроительной и кадастровой деятельности, недропользования) для выполнения следующих работ: создание и (или) обновление государственных топографических карт или государственных топографических планов. Наличие у Участника опыта поставки товаров (выполнения работ, оказания услуг), являющихся

предметом настоящей закупки и (или) аналогичных товаров (работ, услуг), которые были завершены не ранее 2019 года. Для прохождения предварительного квалификационного отбора участник должен иметь опыт исполнения не менее 5 договоров (с подтверждением Реестровых номеров закупок в ЕИС). Наличие у Участника сертификата официального дилера с производителями товаров (работ, услуг) являющихся предметом настоящей закупки или договора о сотрудничестве с такими дилерами.

Заявитель указывает, что предоставил все необходимые данные и документы для успешного прохождения квалификационного отбора.

Также Заявитель указывает, что согласно протоколу от 30.04.2021г № 32110217593-01 о проведения предварительного квалификационного отбора по закупке Заказчиком было принято решение об допуске / успешном прохождении квалификационного отбора по закупке участника ООО «ГЕОПРОЕКТ». Вместе с тем, участник ООО «ГЕОПРОЕКТ» не соответствует квалификационным требованиям на основании требований 223-ФЗ - несоответствие участника конкурса требованиям, установленным конкурсной документацией, в том числе п. 7 «Требования к участникам предварительного квалификационного отбора» раздела 2 Извещения о закупке (сведения об участнике закупки отсутствуют в реестрах недобросовестных поставщиков, ведение которых предусмотрено Законом N 223-ФЗ и Законом N 44-ФЗ).

Заявитель указывает, что учредитель ООО «ГЕОПРОЕКТ» Иванов Сергей Владимирович ИНН 772439622083 включен в реестр недобросовестных поставщиков 08.05.2019, реестровая запись № РНП.215094-19. Также, согласно жалобе, участник ООО «ГЕОПРОЕКТ» не соответствует квалификационным требованиям ввиду того, что сведения представленные в ЕИС (zakupki.gov.ru) не подтверждают опыт исполнения аналогичных договоров (государственных контрактов).

Изучив Техническое задание, поступившее от Государственного заказчика (Министерство обороны РФ), специалистами АО «Красная Звезда» были определены спутники, которые предоставляют данные дистанционного зондирования Земли (далее – ДЗЗ), удовлетворяющие условиям Технического задания заказчика. К ним относятся семь спутников: GeoEye-1, WorldView-1, WorldView-2, WorldView-3, WorldView-4, Pleiades-1/A, Pleiades -1/B.

Операторами (владельцами) этих спутников являются компании Airbus и MAXAR, им были направлены письма с запросом о поставке данных. Получен ответ о том, что данные поставляются только через реселлеров, перечень которых размещён на официальных сайтах операторов. В этих

списках значились следующие компании: ООО «Гео-Альянс», ООО «Геопроект», ООО «Прайм Групп», АО «Ракурс», ИТЦ «Сканэкс» (по списку оператора МАХАР) и дополнительно ООО «Совзонд» по списку компании Airbus.

ООО «ГЕО Иннотер» в указанных списках не значится, так как не является дистрибьютером компаний Airbus и МАХАР.

Кроме того, несоответствие требованиям документации Заказчика Заявитель не оспаривает и не отрицает, вместе с тем Комиссия также отмечает, что Заявитель конклюдентно согласился (п. 1 ст. 8 ГК РФ) на все условия документации в момент подачи им заявки на участие в Закупке, а равно принял на себя риски по отклонению заявки в случае несоблюдения таких условий. В этой связи у Комиссии отсутствуют правовые основания к выявлению в действиях Заказчика нарушения требований действующего законодательства о закупках, поскольку последний действовал в соответствии с требованиями собственной документации, которая не была оспорена Заявителем ни в административном, ни в судебном порядке.

В части довода жалобы, о представлении Заявителем всех необходимых данных и документы для успешного прохождения квалификационного отбора Комиссия установила, что у ООО «ГЕО Иннотер» отсутствуют соглашения на право поставки на территории РФ материалов космической съемки, удовлетворяющей условиям Технического задания, поступившее от Государственного заказчика (Министерство обороны РФ). Более того, на заседании Комиссии Заказчик представил копии писем в адреса Госкорпорации «Роскосмос», ИТЦ «Сканэкс» и АО «Ракурс» о том, что ООО «ГЕО Иннотер» не является дистрибьютером операторов космической съемки Airbus и МАХАР и все поставленные ООО «ГЕО Иннотер» на территории РФ снимки будут считаться несоответствующими Техническому заданию.

Таким образом, довод жалобы Заявителя признается необоснованным.

В части довода Заявителя о несоответствии заявки участника ООО «ГЕОПРОЕКТ», Комиссией установлено, что согласно ч.6 ст.3 223-ФЗ заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку, сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора,

критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Заказчик в своей закупочной деятельности руководствуется Положением о закупочной деятельности АО «Красная Звезда», утвержденным протоколом заседания Совета директоров акционерного общества «Красная Звезда» от 15.04.2021 (далее – Положение о закупках).

В извещении о проведении предварительного квалификационного отбора участников конкурса в электронной форме на поставку геоинформационных данных в числе требований к участникам установлено требование об отсутствии сведений об участнике закупки в реестрах недобросовестных поставщиков, ведение которых предусмотрено Законом № 223-ФЗ и Законом № 44-ФЗ. Требования об отсутствии учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника закупки в реестрах недобросовестных поставщиков, Извещением не предусмотрено.

Кроме того, на момент рассмотрения жалобы генеральный директор Иванов Сергей Владимирович, ИНН 772439622083, в реестре недобросовестных поставщиков не состоит, установлено.

Таким образом, участник ООО «ГЕОПРОЕКТ» в реестре недобросовестных поставщиков не состоит. Заявка участника ООО «ГЕОПРОЕКТ» соответствует требованиям, опыт исполнения аналогичных договоров подтверждён, копии подтверждающих документов приложены Заказчиком. Достаточных доказательств обратного не представлено.

Вместе с тем, Комиссия отмечает, что Заявитель как податель жалобы в антимонопольный орган и лицо, участвующее в деле, обязан вместе с жалобой представить соответствующие его позиции доказательства, подтверждающие или опровергающие оспариваемые обстоятельства.

В связи с этим, данный довод жалобы Заявителя признается необоснованным.

Также в части довода жалобы Заявителя о продлении сроков проведения закупки, Заказчик пояснил, что АО «Красная Звезда» является единственным поставщиком Минобороны России (Распоряжение Правительства Российской Федерации от 25.11.2020 г. № 3102-р). Закупка геопространственных данных проводится в рамках

исполнения Государственного контракта. Сроки проведения процедуры рассчитаны с учётом соблюдения сроков исполнения Государственного контракта. Изменение сроков проведения закупки приведёт к нарушению сроков Заказчиком при исполнении своих обязательств перед государственным заказчиком. В связи с чем указанный довод жалобы не подлежит удовлетворению.

На основании изложенного, учитывая конкретные фактические обстоятельства рассматриваемого дела и имеющиеся в настоящее время документы и сведения, Комиссия приняла решение признать жалобу Заявителя необоснованной.

С учетом изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу **ООО «ГЕО ИННОТЕР»** (ИНН: 7734582059) на действия АО «Красная Звезда» (ИНН: 7704726190) при проведении Закупки необоснованной.
2. Снять ограничения на размещение Закупки, наложенные письмом Московского УФАС России от 13.05.2021 № ЕО/27026/21.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его выдачи.