

ПРЕДПИСАНИЕ

Заместитель руководителя Федеральной антимонопольной службы XXXXXXXXXXXXXXXXXXXX руководствуясь подпунктом 5.3.2.3 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, а также нормами Положения о государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27.06.2013 № 543, рассмотрев приказ Министерства цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области от 19.12.2019 № 06-430 «Об установлении предельных единых тарифов на услуги регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами Общества с ограниченной ответственностью «Горкомхоз» на 2020 год» (в редакции приказа от 24.12.2019 № 06-469)

УСТАНОВИЛ:

Регулирование тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО) осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее — Закон № 89-ФЗ).

Согласно статье 6 Закона № 89-ФЗ утверждение предельных тарифов в области обращения с ТКО относится к полномочиям субъектов Российской Федерации.

Уполномоченным органом исполнительной власти Ульяновской области в сфере тарифного регулирования является Министерство цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области (далее — Министерство, Орган регулирования).

Министерством приказом от 19.12.2019 № 06-430 в редакции приказа от 24.12.2019 № 06-469 (далее — приказ № 06-430) установлены предельные единые тарифы на услугу регионального оператора по обращению с ТКО на территории Ульяновской области ООО «Горкомхоз» на период с 01.01.2020 по 31.12.2020 в размерах:

— потребители, кроме населения (без учета НДС) - 594,71 руб./куб.м;

— население (без учета НДС) - 594,71 руб./куб.м.

При этом в приказе № 06-430 примечание, что тариф не подлежит обложению налогом на добавленную стоимость в соответствии с подпунктом 36 пункта 2 статьи 149 Налогового кодекса Российской Федерации (часть вторая), отнесено только к категории потребителей «население».

Законодательством Российской Федерации в части налога на добавленную стоимость (НДС) установлено следующее.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 2 статьи 1 Федерального закона от 26.07.2019 № 211-ФЗ «О внесении изменений в главы 21 и 25 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (далее — Федеральный закон № 211-ФЗ) предусмотрено освобождение от налога на добавленную стоимость услуг по обращению с ТКО, оказываемых региональными операторами по обращению с ТКО.

В целях реализации подпункта 36 пункта 2 статьи 149 Налогового кодекса Российской Федерации к услугам по обращению с ТКО относятся услуги, в отношении которых органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющим государственное регулирование тарифов, либо органом местного самоуправления, осуществляющим регулирование тарифов (в случае передачи ему соответствующих полномочий законом субъекта Российской Федерации), утвержден предельный единый тариф на услуги регионального оператора по обращению с ТКО без учета налога.

Согласно разъяснениям Министерства финансов Российской Федерации, в целях применения данного освобождения к услугам по обращению с ТКО относятся услуги, в отношении которых органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющим государственное регулирование тарифов, утвержден и вводится в действие с 1 января 2020 года предельный единый тариф на услугу регионального оператора по обращению с ТКО без учета НДС.

Из представленной позиции Минфина России следует, что орган регулирования вправе установить предельные единые тарифы на услугу регионального оператора по обращению с ТКО как в виде действующей в 2019 году конструкции «без НДС»/«с НДС», так и «НДС не облагается» в целях реализации подпункта «а» пункта 2 статьи 1 Федерального закона № 211-ФЗ.

В случае принятия органом регулирования решения об установлении (корректировке) предельного единого тарифа на услугу регионального оператора по обращению с ТКО, находящегося на общей системе налогообложения, на 2020 год по конструкции, в которой оказание

услуги по обращению с ТКО региональным оператором налогом на добавленную стоимость не облагается в соответствии с подпунктом «а» пункта 2 статьи 1 Федерального закона № 211-ФЗ, учет расходов в составе необходимой валовой выручки производится с учетом «входного» НДС в соответствии с положениями Налогового кодекса Российской Федерации.

Исходя из вышеуказанных положений, решение об освобождении от НДС услуг регионального оператора по обращению с ТКО не может быть принято в отношении отдельной категории потребителей (например, для населения).

В связи с вышеизложенным ФАС России, руководствуясь подпунктом 5.3.1.22 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, и подпунктом «ж» пункта 3 Положения о государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27.06.2013 № 543,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Органу исполнительной власти Ульяновской области в области государственного регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами в срок до 01.05.2020 привести приказ Министерства цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области от 19.12.2019 № 06-430 в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации, а именно:

внести изменения в приказ Министерства цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области от 19.12.2019 № 06-430 (в редакции приказа от 24.12.2019 № 06-469), распространив действие подпункта 3б пункта 2 статьи 149 Налогового кодекса Российской Федерации (часть вторая) на все категории потребителей услуг регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Ульяновской области ООО «Горкомхоз» на 2020 год, а также заменить формулировку «без учета НДС» на «НДС не облагается» согласно мотивировочной части настоящего предписания в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

2. Об исполнении настоящего предписания органу исполнительной власти Ульяновской области в области государственного регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами в течение пяти рабочих дней со дня принятия решений, предусмотренных пунктом 1 резолютивной части настоящего предписания, представить в ФАС России надлежащим образом заверенные копии:

– протокола заседания коллегиального органа, на котором принималось решение во исполнение настоящего предписания;

– экспертного заключения, в котором отражены результаты исполнения настоящего предписания;

– решения о внесении во исполнение настоящего предписания изменений в приказ Министерства цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области от 19.12.2019 № 06-430 (в редакции приказа от 24.12.2019 № 06-469), которым установлены предельные единые тарифы на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами ООО «Горкомхоз» на 2020 год.