

1. ОАО «МОС ОТИС»

105118, Москва, ул. Кирпичная, д. 21

2. Фонд капитального ремонта многоквартирных домов города Москвы

101000, Москва, ул. Маросейка, д. 11/4, стр.3

РЕШЕНИЕ

по делу №1-00-1478/77-15 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения

07.09.2015

г. Москва

Комиссия Московского УФАС России (далее - Управление) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия)

рассмотрев жалобы ОАО «МОС ОТИС» (далее – Заявитель) на действия организатор торгов - Фонда капитального ремонта многоквартирных домов города Москвы (далее – Организатор торгов) при проведении открытых конкурсов на право заключения договоров на выполнение работ по замене лифтов в многоквартирных домах (реестровые №№ 23-000051-15, 23-000050-15, 23-000064-15, 23-000049-15, 23-000053-15, 23-000061-15) (далее — Конкурсы),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступили жалоба Заявителя на действия

Организатора торгов при проведении Конкурсов.

По мнению Заявителя, нарушение со стороны Организатора торгов выразилось в неправомерной оценке заявки Заявителя на участие в Конкурсах по подкритерию «Обеспеченность участника конкурса на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме основными материалами для производства работ в объеме и в соответствии с требованиями, предусмотренными проектной документацией» порядка оценки Конкурсных документов.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Согласно части 5 статьи 182 Жилищного кодекса Российской Федерации привлечение региональным оператором, в частности в случае, предусмотренном частью 3 настоящей статьи, органами государственной власти субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления, государственными, муниципальными бюджетными, казенными учреждениями подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Москвы от 14.04.2015 № 207-ПП утвержден Порядок привлечения Фондом капитального ремонта многоквартирных домов города Москвы подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах (далее - Порядок).

Организатором торгов на заседание Комиссии представлены возражения на жалобу.

Комиссия, изучив представленные документы, установила следующее.

В соответствии с доводами Заявителя, Организатором торгов допущено нарушение при оценке заявки Заявителя по подкритерию «Обеспеченность участника конкурса на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме основными материалами для производства работ в объеме и в соответствии с требованиями, предусмотренными проектной документацией», ввиду чего заявке Заявителя по названному подкритерию неправомерно присвоено 0 баллов.

Согласно пункту 3.7.2 Порядка оценка и сопоставление конкурсных заявок осуществляются конкурсной комиссией в соответствии с критериями и их величинами значимости и в порядке, установленном конкурсной документацией в целях выявления лучших условий исполнения договора.

Сумма величин значимости всех критериев, предусмотренных конкурсной документацией, составляет 100 процентов.

В соответствии с пунктом 3.7.3 Порядка для определения лучших условий исполнения договора, предложенных в конкурсных заявках, конкурсная комиссия должна оценивать и сопоставлять такие заявки по указанным в конкурсной документации критериям:

1. Цена договора.

2. Квалификация участника конкурса на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме с подкритериями:

2.1. Обеспеченность финансовыми ресурсами в установленном конкурсной документацией объеме не менее 70 процентов начальной (максимальной) цены договора, указанной в извещении о проведении конкурса на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме.

2.2. Имеющийся опыт выполнения аналогичных работ.

2.3. Качество ранее выполненных участником конкурса работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, подтвержденное представленными участником конкурса на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме отзывами товариществ собственников жилья, жилищных, жилищно-строительных кооперативов или иных специализированных потребительских кооперативов, управляющих организаций о выполненных работах, аналогичных предмету конкурса на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме.

2.4. Обеспеченность участника конкурса на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме основными материалами для производства работ в объеме и в соответствии с требованиями, предусмотренными проектной документацией, в том числе подтвержденная предварительными договорами поставки, необходимыми для выполнения работ, предусмотренных предметом конкурса.

2.5. Наличие сертификатов добровольных систем сертификации в области строительства и капитального ремонта.

2.6. Возможность выполнения работ по предмету конкурса на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме без привлечения субподрядчиков на работы, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, установленные [приказом Минрегиона России № 624](#).

Согласно пункту 3.7.4 Порядка использование иных критериев оценки конкурсных заявок, за исключением предусмотренных [пунктом 3.7.3](#) Порядка, не допускается.

Порядок оценки конкурсных заявок, содержание и предельные величины значимости критериев оценки конкурсных заявок, предусмотренных [пунктом 3.7.3](#) Порядка, устанавливаются заказчиком в конкурсной документации.

При этом предельная величина значимости критерия «Квалификация участника конкурса на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме» не может составлять более 50 процентов.

Для оценки критерия «Квалификация участника конкурса на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме» конкурсная комиссия должна использовать документы, представленные в составе конкурсной заявки в соответствии с [пунктом 3.4.4](#) Порядка.

Приложением 1 к информационной карте Конкурсной документации утверждены, в том числе следующие критерии для оценки конкурсных заявок:

- «Обеспеченность участника конкурса на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме основными материалами для производства работ в объеме и в соответствии с требованиями, предусмотренными проектной документацией».

Максимальное число баллов по подкритерию составляет 25 баллов.

4. По подкритерию «Обеспеченность участника конкурса на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме основными материалами для производства работ в объеме и в соответствии с требованиями, предусмотренными проектной документацией» рассматривается наличие и место происхождения основных материалов и оборудования, необходимых для выполнения работ по замене лифтов в многоквартирных домах.

Для оценки конкурсных предложений по подкритерию в приложении № 2 к Техническому заданию Технической части конкурсной документации, на основании проектной документации, устанавливаются минимальные требования к необходимым основным материалам и оборудованию для выполнения работ по предмету конкурса.

Обеспеченность участника конкурса основными материалами и оборудованием для производства работ в необходимом объеме подтверждается копиями товарно-транспортных накладных, предварительных договоров поставки, сертификатов соответствия, подтверждающих наличие собственного производства материалов и оборудования.

Порядок оценки заявки по подкритерию:

Оценка и сопоставление заявок на участие в конкурсе по данному подкритерию осуществляется в следующем порядке:

Оценка 0 баллов по подкритерию присваивается предложению, в котором не представлены требуемые сведения; не представлены документы, подтверждающие обеспеченность основными материалами и оборудованием для производства работ.

Оценка 15 баллов по подкритерию присваивается предложению, если участник представил документы, подтверждающие обеспеченность основными материалами и оборудованием для производства работ, при этом предлагаемые материалы и оборудование частично или полностью имеют импортное место происхождения.

Максимальная оценка 25 баллов по подкритерию присваивается предложению, если участник представил документы, подтверждающие обеспеченность основными материалами и оборудованием для производства работ, местом происхождения которых, в полном объеме, является Российская Федерация.

Таким образом, критерии оценки и сопоставления заявок на участие в Конкурсах не противоречат исчерпывающему перечню критериев, установленному пунктом 3.7.3 Порядка. Кроме того, в силу пункта 3.7.2 Порядка Организатором торгов в Конкурсных документах установлены величины значимостей и порядок оценки заявок.

В соответствии с пунктом 3.4.2 Конкурсной документации конкурсная заявка содержит в не обязательном порядке документы, подтверждающие квалификацию участника конкурса, в том числе:

- копии товарно-транспортных накладных, предварительных договоров поставки, подтверждающих обеспеченность участника конкурса основными материалами и оборудованием для производства работ в объеме и в соответствии с требованиями, предусмотренными проектной документацией;

На заседании Комиссия, согласно пояснениям Организатора торгов, установила, что заявке Заявителя по подкритерию «Обеспеченность участника конкурса на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме основными материалами для производства работ в объеме и в соответствии с требованиями, предусмотренными проектной документацией» присвоено 0 баллов в связи с тем, что участник не подтвердил минимальные требования к необходимым основным материалам и оборудованию для выполнения работ по предмету Конкурсов. Согласно Приложению № 2 к Техническому заданию участник должен иметь в наличии, в том числе среди прочих «Обрамления проемов шахтных противопожарных дверей лифтов стальные, огнестойкостью Е-30, ширина дверного проема до 900 мм, при толщине стены 100-175 мм, окрашены порошковыми эмалями». Однако наличие данного условия в своей заявке Заявитель не подтвердил. В составе заявок ОАО «МОС ОТИС» были представлены копии предварительных договоров поставки, заключенных с ООО «ОТИС Лифт», в которых отсутствуют «обрамления проемов шахтных противопожарных дверей лифтов стальные, огнестойкостью Е-30, ширина дверного проема до 900 мм, при толщине стены 100-175 мм, окрашены порошковыми эмалями».

Следовательно, Организатор торгов правомерно присвоил заявке Заявителя 0 баллов по вышеназванному подкритерию.

В этой связи, вышеизложенный довод Заявителя является необоснованным.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при проведении Конкурсов необоснованной.
2. Снять ограничения на проведение торгов, наложенные письмом Московского УФАС России от 03.09.2015 № ИШ/35502.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.