

1. ЗАО «2В Сервис»

пр-д Остаповский, д. 22, стр. 16, Москва, 109316

2. Государственное автономное учреждение города Москвы «Московская государственная экспертиза»

(ГАУ «Мосгосэкспертиза»)

ул.2-я Брестская, д. 8, Москва, 125047

3. АО «ЕЭТП»

ул. Кожевническая, д. 14, стр. 5, Москва, 115114

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-00-2517/77-17 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

04.12.2017 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия),

при участии представителей:

от заявителя — ЗАО «2В Сервис»,

от заказчика — ГАУ «Мосгосэкспертиза»,

в отсутствие АО «ЕЭТП» (уведомлено надлежащим образом письмом Московского УФАС России от 28.11.2017 № ИШ/61121/17),

рассмотрев в открытом заседании жалобу ЗАО «2В Сервис» (далее — Заявитель) на действия заказчика — ГАУ «Мосгосэкспертиза» (далее — Заказчик) при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на модернизацию ИТ-инфраструктуры (реестровый № 31705681950) (далее — Закупка),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки.

По мнению Заявителя, нарушение со стороны Заказчика при проведении Конкурса выразилось в необоснованном отклонении заявки ЗАО «2В Сервис» от участия в Закупке.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам закупок обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг.

Вместе с тем согласно частям 1 и 5 статьи 17 Закона о защите конкуренции жалобы участников закупок на действия субъектов контроля, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении процедуры торгов в соответствии с Законом о закупках, подлежат рассмотрению в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Исходя из правовой позиции Верховного Суда Российской Федерации, изложенной в определении от 11.04.2017 по делу № 304-КГ16-17592, и на основании письма ФАС России от 30.08.2017 № ИА/59767/17 жалобы на действия (бездействие) субъектов контроля при проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, содержащие основания, предусмотренные частью 10 статьи 3 Закона о закупках, либо ссылки на части 1, 5 статьи 17 Закона о защите конкуренции, подлежат рассмотрению в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

Жалоба Заявителя содержит ссылки на часть 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о наличии правовых оснований для рассмотрения жалобы Заявителя в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС; Официальный сайт) Заказчиком размещено Положение о закупке товаров, работ, услуг (далее - Положение о закупках).

30.10.2017 на Официальном сайте Заказчиком размещено извещение о проведении Закупки.

Датой окончания подачи заявок, датой рассмотрения заявок определено 09.11.2017, датой подведения итогов Конкурса - 10.11.2017.

Из протокола рассмотрения заявок от 10.11.2017 № 3170568150-2 следует, что заявка ЗАО «2В Сервис» отклонена от участия в связи с несоответствием состава документов требованиям документации (пункт 2.2.1): не удовлетворено требование о наличии у участника справки об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций, выданной налоговым органом не ранее одного месяца до публикации извещения о закупке.

Комиссия, изучив представленные документы, установила следующее.

Согласно пунктам 2, 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

-требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

-требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Пунктом 14.1 Положения о закупках установлен перечень обязательных требований к участникам закупки.

В соответствии с пунктом 14.2 Положения о закупках Заказчиком могут быть установлены дополнительные требования к участникам закупок, в том числе: требования к наличию материальных, финансовых и трудовых ресурсов.

В соответствии с пунктом 2.2.1 Закупочной документации Заказчиком установлено дополнительное требование к участникам Закупки - наличие финансовых ресурсов.

В подтверждение соответствия дополнительному требованию участник в составе заявки должен представить справку об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций, выданную налоговым органом не ранее одного месяца до публикации извещения о закупке (оригинал или нотариально заверенная копия).

Таким образом, участник Закупки в составе заявки в качестве подтверждения соответствия дополнительному требованию о наличии финансовых ресурсов должен представить справку об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, выданную не ранее 30.10.2017.

Заявителем в составе заявки представлена требуемая справка, выданная 22.09.2017, что не оспаривается Заказчиком.

Согласно представленным пояснениям Заказчика, причиной отклонения заявки Заявителя послужило представление в составе заявки требуемой справки, срок выдачи которой не соответствует требованиям Закупочной документации.

Вопреки доводам Заказчика, Комиссия не может согласиться с выводами относительно правомерности отклонения заявки Заявителя, поскольку требование о наличии финансовых ресурсов является не обязательным, а дополнительным. Кроме того, пунктом 2.1.7 Закупочной документации установлены требования к составу предложения на участие в Закупке, не содержащие требование о включении в состав заявки справки об уплате налогов.

Кроме того, согласно представленным сведениям, срок выдачи требуемой справки налоговым органом составляет 10 рабочих дней, в то время как срок подачи заявок на участие в Закупке – с 30.10.2017 по 09.11.2017 (6 рабочих дней), что не позволяет участникам получить указанную справку для участия в Закупке.

Доказательств правомерности отклонения заявки Заявителя Заказчиком на заседании Комиссии не представлено, доводы Заявителя не опровергнуты.

В соответствии с пунктом 14.4 Положения о закупках участник закупки, подавший заявку, не допускается закупочной комиссией к участию в закупке в случае, в том числе: непредставления обязательных документов либо наличия в таких документах недостоверных сведений; несоответствия участника процедуры закупки обязательным требованиям, установленным документацией о закупке.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются, в том числе принципами информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Указанные принципы не могут быть признаны соблюденными при неправомерном отклонении заявок, в то время как Заказчик предпочел отклонить заявку Заявителя по причине несоответствия дополнительному требованию к участнику.

Кроме того, согласно протоколу рассмотрения заявок только одна заявка была допущена до участия в Закупке.

Таким образом, в рассматриваемых действиях Заказчика усматривается нарушение пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, пункта 14.4 Положения о закупках.

Таким образом, Комиссия решила признать жалобу Заявителя обоснованной.

Вместе с тем, согласно представленным сведениям, по итогам Закупки заключен договор от 27.11.2017.

С учетом изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки обоснованной.
2. Установить в действиях Заказчика нарушение пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, пункта 14.4 Положения о закупках.
3. Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений не выдавать, поскольку по итогам закупки был заключен договор.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.