

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 1-15-326/00-11-13 О НАРУШЕНИИ

АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

К РАССМОТРЕНИЮ

«16» декабря 2013 г. г. Москва

Председатель Комиссии Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) на основании приказа Федеральной антимонопольной службы от 02.12.2013 № 812/13 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения Федеральной службой по надзору в сфере транспорта (125993, Москва, А-167, ГСП-3, Ленинградский проспект, дом 37, корп. 1) (далее также - Ространснадзор) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившиеся в установлении незакрепленных действующим законодательством требований к хозяйствующим субъектам, заинтересованным в заключении с территориальными управлениями Ространснадзора соглашения о взаимодействии и информационном обмене, для оказания услуг, в том числе по передаче мониторинговой информации в АЦКН Ространснадзора, а именно в установлении требования о наличии статуса регионального оператора навигационно-информационной системы и установлении требования о наличии предложения со стороны высшего органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в адрес территориального Управления Ространснадзора о заключении соответствующего соглашения с хозяйствующим субъектом, являющимся региональным оператором навигационно-информационной системы, что привело к отказам со стороны территориальных управлений Ространснадзора в заключении соответствующих соглашений с заинтересованными хозяйствующими субъектами, руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 1-15-326/00-11-13 к рассмотрению на «04» февраля 2014 года в «10» часов «00» минут по адресу: ул. Садовая-Кудринская, д. 11, г. Москва, Д-242, ГСП-5, 123995, ком. 348.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве ответчика Федеральную службу по надзору в сфере транспорта (125993, Москва, А-167, ГСП-3, Ленинградский проспект, дом 37, корп. 1).

3. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве заинтересованных лиц:

Центральное управление государственного автодорожного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта (125475, Москва, ул. Петрозаводская, д. 32а), Северо-Западное межрегиональное управление государственного автодорожного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта (190031, Санкт-Петербург, наб. реки Фонтанки, д. 105), Южное управление государственного автодорожного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта (344082, г. Ростов-на-Дону, ул. Сиверса 1), Приволжское управление государственного автодорожного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта (603950, г. Нижний Новгород, ул. Удмуртская, д.4), Уральское управление государственного автодорожного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта (620075, г. Екатеринбург, ул. Восточная, д. 68), Сибирское управление государственного автодорожного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта (630108, г. Новосибирск, ул. Станционная, д. 24), Дальневосточное межрегиональное управление государственного автодорожного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта (680021, г. Хабаровск, ул. Некрасова, д. 5), Межрегиональное территориальное управление Федеральной службы по надзору в сфере транспорта по Северо-Кавказскому федеральному округу (360000, Россия, Кабардино-Балкарская Республика, г. Нальчик, ул. И.Арманд, д.37а), Министерство транспорта Российской Федерации (109012, Москва, ул. Рождественка, д. 1, стр. 1).

4. Федеральной службе по надзору в сфере транспорта надлежит представить в срок до «17» января 2014 года следующие документы и информацию:

- позицию (пояснение) по делу № 1-15-326/00-11-13 о нарушении антимонопольного законодательства;

- направлялись ли Федеральной службой по надзору в сфере транспорта в адрес территориальных управлений Ространснадзора письма (с поручениями, разъяснениями, пояснениями и т.д.) о возможности передачи полномочий хозяйствующим субъектам по тестированию абонентских телематических терминалов (далее - АТТ) (с предоставлением копий таких писем);

- направлялись ли Федеральной службой по надзору в сфере транспорта в адрес территориальных управлений Ространснадзора письма (с поручениями, разъяснениями, пояснениями и т.д.) о возможности заключения соглашений о взаимодействии и информационном обмене (или иных документов о взаимодействии/сотрудничестве) между Федеральной службой по надзору в сфере транспорта с хозяйствующими субъектами, в которых подразумевалось наделение хозяйствующих субъектов правом/возможностью передачи мониторинговой информации в АЦКН Ространснадзора;

- указать конкретные нормы действующего законодательства, которыми за Ространснадзором закреплены (делегированы) полномочия по нормативно-правовому регулированию в сфере создания, обеспечения функционирования, а также регламентирования функционирования региональных информационно-навигационных систем, определения/установления обязательных требований к хозяйствующим субъектам, желающим получить право/возможность передачи мониторинговой информации в АЦКН Ространснадзора и/или тестирования АТТ;

- указать конкретные нормы действующего законодательства, которыми установлены требования к хозяйствующим субъектам, заинтересованным в

получении права передачи мониторинговой информации в АЦКН Ространснадзора и\или тестирования АТТ, а именно:

- установлено требование о наличии статуса регионального оператора навигационно-информационной системы;
- установлено требование о наличии предложения со стороны высшего органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в адрес территориального Управления Ространснадзора о заключении соглашения о взаимодействии и информационном обмене с хозяйствующим субъектом, являющимся региональным оператором навигационно-информационной системы;

- пояснения о наличии правовых оснований у Федеральной службы по надзору в сфере транспорта по направлению писем от 10.08.2012 № АЖ-15/3-337, от 26.09.2012 № АЖ-15/3-412, от 29.12.2012 № АЖ-15/3-532, а также пояснения по существу отраженных в них требований и рекомендаций;

- дать пояснения по содержанию первого абзаца приложения «Рекомендации по реализации должностными лицами госавтодорадзора положений приказа Минтранса России от 26.01.12 № 20 «Об утверждении Порядка оснащения транспортных средств, находящихся в эксплуатации, включая специальные транспортные средства, категории М, используемых для коммерческих перевозок пассажиров, и категории N, используемых для перевозки опасных грузов, аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS»» письма от 29.12.2013 № АЖ-15/3-532;

- указать, на кого возложена функция по тестированию АТТ, указанная в п. 5 Приказа Министерства транспорта Российской Федерации от 26.01.2012 № 20 «Об утверждении Порядка оснащения транспортных средств, находящихся в эксплуатации, включая специальные транспортные средства, категории М, используемых для коммерческих перевозок пассажиров, и категории N, используемых для перевозки опасных грузов, аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS» (на Ространснадзор или территориальные управления Ространснадзора).

5. Центральному управлению государственного автодорожного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта (125475, Москва, ул. Петрозаводская, д. 32а), Северо-Западному межрегиональному управлению государственного автодорожного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта (190031, Санкт-Петербург, наб. реки Фонтанки, д. 105), Южному управлению государственного автодорожного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта (344082, г. Ростов-на-Дону, ул. Сиверса 1), Приволжскому управлению государственного автодорожного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта (603950, г. Нижний Новгород, ул. Удмуртская, д.4), Уральскому управлению государственного автодорожного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта (620075, г. Екатеринбург, ул. Восточная, д. 68), Сибирскому управлению государственного автодорожного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта (630108, г. Новосибирск, ул. Станционная, д. 24), Дальневосточному межрегиональному управлению государственного автодорожного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта (680021, г. Хабаровск, ул.

Некрасова, д. 5), Межрегиональному территориальному управлению Федеральной службы по надзору в сфере транспорта по Северо-Кавказскому федеральному округу (360000, Россия, Кабардино-Балкарская Республика, г. Нальчик, ул. И.Арманд, д.37а) надлежит представить в срок до «17» января 2014 года следующие документы и информацию:

- о наличии документа (соглашения, договора о намерениях и пр.), в соответствии с которым определяется возможность передачи хозяйствующими субъектами мониторинговой информации в АЦКН Ространснадзора, а также проведения хозяйствующими субъектами тестирования АТТ;

- информацию о порядке отбора (требования, правила, основания, документы, сведения о проведенных процедурах отбора и фиксации их результатов) хозяйствующих субъектов для выполнения работ по тестированию АТТ в соответствии с пунктом 5 приказа Министерства транспорта Российской Федерации от 26.01.2012 № 20 «Об утверждении порядка оснащения транспортных средств, находящихся в эксплуатации, включая специальные транспортные средства, категории М, используемых для коммерческих перевозок пассажиров, и категории N, используемых для перевозки опасных грузов, аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS» и наделения правом (определения возможности) передачи мониторинговой информации в АЦКН Ространснадзора при наличии таких хозяйствующих субъектов в подведомственном регионе;

- каким образом оплачиваются (компенсируются) работы и услуги хозяйствующих субъектов по передаче мониторинговой информации в АЦКН Ространснадзора и\или проведению тестирования АТТ (с предоставлением документов, подтверждающих фактически оплаченные суммы с разбиением по каждому хозяйствующему субъекту);

- перечень хозяйствующих субъектов, наделенных правом/возможностью передачи мониторинговой информации в АЦКН Ространснадзора и\или проведения тестирования АТТ;

- пояснение, какие работы и функции должен выполнять хозяйствующий субъект наделенный правом/возможностью передачи мониторинговой информации в АЦКН Ространснадзора и тестирования АТТ;

- информацию об обращениях хозяйствующих субъектов с просьбой о наделении их правом (возможностью) передачи мониторинговой информации в АЦКН Ространснадзора и\или проведения тестирования АТТ;

- описание сути тестирования АТТ (какие мероприятия\ работы проводятся и для чего проводится каждое мероприятие\ работа);

- позицию по существу дела.

6. Министерству транспорта Российской Федерации (109012, Москва, ул. Рождественка, д. 1, стр. 1) надлежит представить в срок до «17» января 2014 года следующую информацию:

- пояснить, на кого возложена функция по тестированию АТТ, указанная в п. 5 Приказа Министерства транспорта Российской Федерации от 26.01.2012 № 20 «Об

утверждении Порядка оснащения транспортных средств, находящихся в эксплуатации, включая специальные транспортные средства, категории М, используемых для коммерческих перевозок пассажиров, и категории N, используемых для перевозки опасных грузов, аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS» (на Ространснадзор или территориальные управления Ространснадзора);

- установлены ли положениями Приказа Министерства транспорта Российской Федерации от 31.07.2012 № 285 «Об утверждении требований к средствам навигации, функционирующим с использованием навигационных сигналов системы ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS и предназначенным для обязательного оснащения транспортных средств категории М, используемых для коммерческих перевозок пассажиров, и категории N, используемых для перевозки опасных грузов» или иных нормативных правовых актов (указать конкретную норму) требования к хозяйствующему субъекту, при соответствии которым он может осуществлять передачу мониторинговой информации в АЦКН Ространснадзора и/или проводить тестирование АТТ;

- установлено ли положениями Приказа Министерства транспорта Российской Федерации от 31.07.2012 № 285 «Об утверждении требований к средствам навигации, функционирующим с использованием навигационных сигналов системы ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS и предназначенным для обязательного оснащения транспортных средств категории М, используемых для коммерческих перевозок пассажиров, и категории N, используемых для перевозки опасных грузов» или иных нормативных правовых актов (указать конкретную норму) возможность передачи мониторинговой информации напрямую от АТТ, которым оборудовано транспортное средство хозяйствующего субъекта в АЦКН Ространснадзора.

Лица, участвующие в деле, могут представить в срок до «17» января 2014 г. в ФАС России любые иные документы, необходимые, по их мнению, для подтверждения своей позиции или рассмотрению дела по существу.

Явка ответчика по делу № 1-15-326/00-11-13 или его представителя (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.

Примечания:

1. С материалами дела можно ознакомиться в ФАС России, контактный телефон (499) 755-23-23 доб. 088-493

- - - Копии документов, представленные для приобщения к делу должны быть прошиты и заверены нотариально, или должны быть заверены подписью руководителя и печатью юридического лица.

- Для обеспечения пропусков в здание ФАС России фамилии представителей сторон необходимо сообщить за 1 день.
- Непредставление сведений (информации) по запросу федерального антимонопольного органа, равно как и представление недостоверных сведений (информации), влечет за собой ответственность, предусмотренную частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.