

РЕШЕНИЕ

по делу № К12-144/13

Санкт-Петербург

Резолютивная часть решения оглашена 04 февраля 2014 года.

Полный текст решения изготовлен 18 февраля 2014 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Яковлев П.В.	-	заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;
Мультановская В.В.	-	начальник отдела контроля энергетики, член Комиссии;
Орлова В.А.	-	ведущий специалист-эксперт отдела контроля энергетики, член Комиссии;

рассмотрев дело № К12-144/13 по признакам нарушения Обществом с ограниченной ответственностью «МАРТА» (местонахождение: 197198, ул. Мончегорская, д. 8, лит. Б; ИНН 7813323804) (далее – ООО «МАРТА») части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», в присутствии представителей:

от ООО «МАРТА» – ответчик:

Жидович В.В.– представитель по доверенности от 25.10.2013 б/н;

Кабушка Ю.Н. – представитель по доверенности от 25.10.2013 б/н;

от ИП Козырко Ю.Е. – заявитель:

Прикрев В.Ф. – представитель по доверенности от 18.11.2013 б/н;

УСТАНОВИЛА:

1. В Управление Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (далее – Управление) поступило ИП Козырко Ю.Е. от 03.09.2013 (вх. №17289 от 04.09.2013) в связи с действиями (бездействием) ООО «МАРТА» при обеспечении водоснабжением объекта недвижимости, расположенного по адресу: Санкт-Петербург, Пулковское шоссе, д. 51, лит. А (далее – Объект).

Заявитель является собственником Объекта (Свидетельство о государственной регистрации права от 12.01.2004 №78-ВЛ 935930).

Водоснабжение Объекта осуществляется через водопроводные сети ООО «МАРТА»

ООО «Марта», на основании договора № 14-533029-О-ВС-В от 15.04.2011, является абонентом ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» и балансодержателем водопроводных сетей. Заявитель, согласно приложению № 1 договора № 14-533029-О-ВС-В от 15.04.2011, является субабонентом коммунального водоснабжения питьевой водой.

Между Заявителем и ООО «Марта» был заключен договор от 15.07.2011 № 4/2011 о возмещении затрат на отпуск питьевой воды и эксплуатационные расходы на срок до 30.04.2012 (далее – Договор). Заявитель утверждает, что Договор на последующий срок ООО «Марта» не подписывает.

По информации Заявителя, Договор содержит условия, согласно которым кроме возмещения затрат на отпуск питьевой водой, потребленной Заявителем (по приборам учета), Заявитель дополнительно обязан нести все затраты по обслуживанию, ремонту, замене оборудования, принадлежащего балансодержателю ООО «Марта» и при обнаружении разницы между показаниями приборов учета Заявитель обязан оплачивать данную разницу пропорционально потреблению.

Заявитель также отмечает, что за потребленную воду, согласно индивидуальным прибором учета Заявитель задолженности не имеет.

02.09.2013 ООО «МАРТА» прекратило водоснабжение Объекта Заявителя.

2. ООО «МАРТА» по запросам Управления представило следующие обоснования своих действий (вх. №22133 от 06.11.2013, исх. №17/13 от 05.11.2013; вх. №877 от 20.01.2014 исх. №1 от 14.01.2014).

ООО «Марта» приобрело водопровод по адресу г. Санкт-Петербург, Пулковское шоссе, д.49, лит. Б. у Сельскохозяйственного производственного кооператива «Шушары» по договору купли-продажи от 11.08.2008 для получения по указанному водопроводу воды для собственных нужд.

Между ООО «Марта» и ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» заключен договор №14-533029-О-ВС-В от 15.04.2011 (далее – Договор) на отпуск питьевой воды.

Согласно условий договора ООО «Марта» ежемесячно оплачивает счета ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» за потребленную питьевую воду по показаниям прибора учета, расположенного на водомерном узле.

Указанный прибор учета принят в установленном порядке ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга», опломбирован, проходит все необходимые периодические поверки и обслуживание.

Согласно Приложения №1 к указанному договору субабонентами являются Козырко Ю.Е., Герасименко М.А., ООО «ГРОФОРТ».

Согласно п.3.8 договора при наличии у Абонента субабонентов расчеты между ними осуществляются самостоятельно на основании заключенных между ними договоров.

15 июля 2011 года между ООО «Марта» и ИП Козырко Ю.Е. был заключен договор №4/2011 о возмещении затрат на отпуск питьевой воды и эксплуатационные расходы (далее – Договор №4/2011).

Для упорядочения учета потребления и расчета с ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» Абонент и субабоненты, в связи с значительным износом водопроводной сети, совместно приняли решение, что при обнаружении разницы между суммой показаний приборов учета каждого пользователя и фактическим потреблением на основном узле учета разница оплачивается всеми пользователями пропорционально их объему потребления от общего расхода воды. (Протокол от 31.05.2010).

Указанный порядок расчетов был согласован участниками, как наиболее отвечающий интересам всех сторон. Кроме того, стороны наметили совместные мероприятия по капитальному ремонту водопроводной сети.

Согласно п. 3.3. Договора №4/2011 о возмещении затраты по обслуживанию, ремонту и замене оборудования водомерных узлов учета и водопроводных сетей производится Абонентом по согласованию.

Согласно п. 3.4 Договор №4/2011 при обнаружении разницы между показаниями приборов учета и фактическим потреблением разница оплачивается Абонентом и всеми Субабонентами пропорционально их потреблению от общего расхода воды. Данный пункт договора закрепил согласованную договоренность всех потребителей воды об установлении соответствующего порядка расчетов, который обусловлен значительным износом водопроводной сети, что ведет к дополнительным потерям.

Стоимость потребленной Абонентом и субабонентами воды рассчитывается по показаниям указанного прибора учета.

ООО «Марта» в установленные договором сроки производит оплату ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» отпущенной питьевой воды, как Абоненту, так и всем Субабонентам и выставляет счета субабонентам согласно условий заключенных с ними договоров.

ООО «Марта» выставляет счета субабонентам по тем же тарифам, по которым производит оплату ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга».

ООО «Марта» регулярно за счет собственных средств производило текущий и аварийный ремонт водопроводной сети и в плановом порядке производит замену системы на отдельных ее участках. ООО «Марта» ни разу не выставляло счета за выполнение указанных работ своим субабонентам.

Таким образом, ООО «Марта» всеми возможными способами пытается решить проблему повышенного расхода воды и потерь воды в системе водопровода с целью снижения затрат потребителей на воду. Однако, ввиду большой протяженности системы водопровода (2,0 км.) и его существенного износа, для полного решения указанной проблемы требуется больше времени и финансирования.

ООО «Марта» неоднократно обращалась к ИП Козырко Ю.Е. с просьбой предоставить внутреннюю схему водоснабжения, но указанные просьбы были проигнорированы. Между тем в результате незаконной реконструкции жилого здания и водопровода создается повышенная нагрузка на водопровод.

02.09.2013 ООО «МАРТА» прекратило водоснабжение Объекта ИП Козырко Ю.Е. (уведомление от 29.08.2013 №11/13).

26.10.2013 года ООО «Марта» направило ИП Козырко Ю.Е. письмо с перечнем обязательных условий, которые должен выполнить ИП Козырко Ю.Е. для подключения его к системе водоснабжения согласно требованиям ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» и действующего законодательства. В декабре 2013 года между ООО «Марта» и ИП Козырко Ю.Е. была достигнута договоренность о заключении нового договора на отпуск воды. Однако в связи с непредставлением ИП Козырко Ю.Е. необходимой информации и документов окончательное подписание не состоялось.

3. Рассмотрев информацию по делу № К12-144/13, Комиссия отмечает следующее.

ИП Козырко Ю.Е. является собственником Объекта.

Между ООО «МАРТА» и ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» заключен договор на отпуск питьевой воды №14-533029-0-ВС-В от 15.04.2011. Согласно указанному договору ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» обеспечивает ООО «МАРТА», являющегося по договору абонентом, питьевой водой (водопотребление).

ИП Козырко Ю.Е. является согласованным субабонентом по договору №14-533029-0-ВС-В от 15.04.2011 на отпуск питьевой воды, заключенного между ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» и ООО «МАРТА» (Приложение №1 к указанному договору).

Между ООО «Марта» и ИП Козырко Ю.Е. заключен договор от 15.07.2011 №4/2011 о возмещении затрат на отпуск питьевой воды и эксплуатационные расходы.

Согласно п. 3.4 указанного договора от 15.07.2011 №4/2011 при обнаружении разницы между показаниями приборов учета и фактическим потреблением разница оплачивается Абонентом и всеми Субабонентами пропорционально их потреблению от общего расхода воды.

В связи с потерями при транспортировке воды через водопроводную сеть,

разница оплачивается всеми потребителями воды пропорционально показаниям их счетчиков.

ИП Козырко Ю.Е. оплачивал стоимость потребленной на Объекте воды согласно показаниям счетчика, расположенного по адресу: Пулковское шоссе д. 51 лит. А.

ООО «МАРТА» неоднократно уведомляло ИП Козырко Ю.Е. (письмо №02/13 от 09.04.2013, №03/13 от 27.05.2013, №04/13 от 15.07.2013) о нарушении условий оплаты за отпущенную питьевую воду.

22.08.2013 года ООО «МАРТА» произвело ограничение подачи питьевой воды на Объекте (уведомление ООО «МАРТА» от 12.08.2013 исх. №09/13, Акт ограничения субабоненту водоснабжения от 22.08.2013).

29.08.2013 ООО «МАРТА» уведомило ИП Козырко Ю.Е. о прекращении водоснабжения на Объекте в связи с неуплатой задолженности с 02 сентября 2013 (письмо №11/13 от 29.08.2013).

02.09.2013 ООО «МАРТА» направило уведомление о расторжении договора с момента получения ИП Козырко настоящего уведомления. (письмо №14/13 от 02.09.2013) и прекратило водоснабжение объекту ИП Козырко Ю.Е. По факту прекращения водоснабжения ООО «МАРТА» был составлен Акт отключения подачи воды субабоненту ИП Козырко Ю.Е. от 02.09.2013.

Отношения между абонентами, субабонентами (заказчиками) и организациями водопроводно-канализационного хозяйства в сфере пользования централизованными системами водоснабжения и (или) канализации регулируются нормами Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), Федеральным законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» и Правилами пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в Российской Федерации, утв. Постановлением Правительства от 12.02.1999 № 167 (далее - Правила №167).

Согласно статье 545 ГК РФ абонент может передавать энергию, принятую им от энергоснабжающей организации через присоединенную сеть, другому лицу (субабоненту) только с согласия энергоснабжающей организации. При этом согласно части 2 статьи 548 ГК РФ к отношениям, связанным со снабжением через присоединенную сеть водой, правила о договоре энергоснабжения (статьи 539 - 547 ГК РФ) применяются, если иное не установлено законом, иными правовыми актами или не вытекает из существа обязательства.

Порядок заключения, изменения и расторжения договора энергоснабжения регулируется нормами ГК РФ. При этом непрерывность отношений в сфере энергоснабжения предусмотрена особыми нормами ГК РФ (параграф 6 – Энергоснабжение).

В соответствии с пунктом 2 статьи 548 ГК РФ к отношениям, связанным со снабжением через присоединенную сеть водой, правила о договоре энергоснабжения (статьи 539 - 547) применяются, если иное не установлено законом, иными правовыми актами или не вытекает из существа обязательства.

Согласно части 1 статьи 21 Федерального закона №416-ФЗ от 07.12.2011 «О водоснабжении и водоотведении» (далее – Закон о водоснабжении и водоотведении) организация, осуществляющая горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, вправе временно прекратить или ограничить водоснабжение и (или) водоотведение, а также транспортировку воды и (или) сточных вод в следующих случаях:

- 1) из-за возникновения аварии и (или) устранения последствий аварии на централизованных системах водоснабжения и (или) водоотведения;
- 2) из-за существенного ухудшения качества воды, в том числе в источниках питьевого водоснабжения. [Критерии](#) существенного ухудшения качества питьевой воды, горячей воды устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор;
- 3) при необходимости увеличения подачи воды к местам возникновения пожаров;
- 4) при отведении в централизованную систему водоотведения сточных вод, содержащих материалы, вещества и микроорганизмы, отведение (сброс) которых запрещено;
- 5) из-за воспрепятствования абонентом допуску (недопуск) представителей организации, осуществляющей водоотведение, или по ее указанию представителей иной организации к контрольным канализационным колодцам для отбора проб сточных вод.

ООО «МАРТА» является абонентом ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга». Поскольку водопроводно-канализационные сети ИП Козырко Ю.Е. присоединены к водопроводно-канализационным сетям ООО «МАРТА», ИП Козырко Ю.Е. отвечает определению субабонента.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 17.08.1995 №147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее - Закон «О естественных монополиях»), водоснабжение и водоотведение с использованием централизованных системы, систем коммунальной инфраструктуры отнесены к сфере деятельности субъектов естественной монополии. Водоснабжение и водоотведение носит естественно-монопольный характер.

Согласно статье 3 Закона «О естественных монополиях», естественная монополия – это состояние товарного рынка, при котором удовлетворение спроса на этом рынке эффективнее в отсутствие конкуренции в силу технологических особенностей производства.

Также пунктом 13 Постановления ВАС РФ №30 условия признания лица занимающим доминирующее положение на рынке определенного товара (ограниченного в силу пункта 4 статьи 4 Закона о защите конкуренции», в том числе территориальными пределами) определяются статьей 5 Закона о защите конкуренции.

Согласно статье 5 Закона о защите конкуренции, положение хозяйствующего субъекта на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии, признается доминирующим.

В связи с этим ООО «МАРТА» является доминирующим хозяйствующим субъектом по отношению к ИП Козырко Ю.Е.

ИП Козырко Ю.Е. направил в адрес ООО «МАРТА» заявление от 16.12.2013 с просьбой включить водоснабжение на Объекте и заключить договор о возмещении затрат на отпуск питьевой воды, расторгнутой ООО «МАРТА» в одностороннем порядке. Также ИП Козырко Ю.Е. сообщил об оплате задолженности в полном объеме, согласно счетам, выставленным ООО «МАРТА» не оспаривая их.

01.02.2014 водоснабжение Объекта было возобновлено.

Между ИП Козырко Ю.Е. и ООО «МАРТА» заключен новый договор на отпуск питьевой воды от 30.12.2013 б/н.

Указанные обстоятельства свидетельствуют о принятии ООО «МАРТА» мер по добровольному устранению нарушения антимонопольного законодательства.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях ООО «МАРТА» нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при отключении водоснабжения Объекта недвижимости ИП Козырко Ю.Е., расположенные по адресу: Санкт-Петербург, Пулковское шоссе, д. 51, лит. А;
2. Производство в отношении ООО «МАРТА» прекратить в связи с добровольным устранением ООО «МАРТА» нарушения антимонопольного законодательства.

Председатель Комиссии

П.В.Яковлев

Члены Комиссии

В.В.Мультиановская

В.А. Орлова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия