

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена 30 сентября 2014 г. г. Новосибирск

Решение в полном объеме изготовлено 13 октября 2014 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Камнева Н.П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии,

Долженкова Е.В. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии,

Иванов С.А. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

рассмотрев дело № 31, возбужденное 25.07.2014 г. по признакам нарушения администрацией Тогучинского района Новосибирской области (ул. Садовая, 9 г. Тогучин, Новосибирская область, 633456) части 1 статьи 15, статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

в присутствии представителя ответчика, администрации Тогучинского района Новосибирской области: «...», в отсутствие представителя ответчика, МУП Тогучинского района «Тогучинское автотранспортное предприятие» (уведомлено надлежащим образом),

УСТАНОВИЛА:

На основании приказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области № 66 от 12.03.2014г. была проведена плановая проверка соблюдения Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» администрацией Тогучинского района Новосибирской области (ул. Садовая, д. 9, г. Тогучин, Новосибирская область, 633456). По результатам проверки составлен акт № 05-06 от 29.05.2014г., указывающий на наличие признаков нарушения антимонопольного законодательства в действиях администрации Тогучинского района Новосибирской области.

По результатам вышеуказанной проверки Новосибирским УФАС России был составлен акт № 05-06 от 18.06.2014г, указывающий на наличие признаков нарушения антимонопольного законодательства в действиях администрации Тогучинского района Новосибирской области, выразившихся в следующем.

1) Распоряжением № 74/1-р от 24.02.2012г. Администрацией Тогучинского района Новосибирской области МУП Тогучинского района «Тогучинское автотранспортное предприятие» предоставлена муниципальная преференция, путем выделения 150 тонн угля, в нарушение требований, установленных главой 5 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2) Администрацией Тогучинского района Новосибирской области,

постановлением № 1836 от 31.12.2010г. утвержден порядок предоставления субсидий муниципальным унитарным предприятиям за счет бюджета Тогучинского района Новосибирской области. Согласно вышеуказанному порядку, получателями субсидий на территории Тогучинского района могут являться только муниципальные унитарные предприятия. Пункты 2,3,4 статьи 4 вышеуказанного порядка определяют цели получения субсидирования, не предусмотренные действующим законодательством.

3) Администрацией Тогучинского района Новосибирской области и МУП Тогучинского района «Тогучинское автотранспортное» заключены соглашения № 52 от 20.03.2012г., № 202 от 18.06.2013г., № 35 от 05.03.2012г. о выделении денежных средств, которые приводят или могут привести к ограничению, устранению или недопущению конкуренции.

4) Постановлением администрации Тогучинского района № 1837 от 31.12.2013г. утверждено Положение о проведении конкурса на право заключения контракта на выполнение пассажирских перевозок на муниципальных маршрутах регулярного сообщения на территории Тогучинского района. Критерии оценки конкурсных предложений вышеуказанного положения № 1 (Наличие у претендента опыта выполнения регулярных перевозок по рассматриваемому маршруту), № 4 (Автобусы (большинство), заявленные для выделения на маршрут (критерии оценки: в собственности- 3 балла, в лизинге- 1 балл, в аренде, безвозмездном пользовании, по другим соглашениям- 1 балл), № 5- (Наличие производственно-технической базы (критерии оценки: в собственности- 2 балла, в аренде- 0 баллов) ставят в заведомо неравное положение участников конкурса, что может затруднить вход на рынок пассажирских перевозок новых хозяйствующих субъектов.

5) Постановлением Администрации Тогучинского района Новосибирской области № 587 от 13.05.2013г. утвержден Административный регламент предоставления муниципальной услуги по подготовке и утверждению градостроительного плана земельного участка в виде отдельного документа, согласно которому, физические лица, обращающиеся в орган местного самоуправления за предоставлением вышеуказанного градостроительного плана обязаны представить пакет документов, не предусмотренный действующим законодательством.

В соответствии с п. 1 ч. 8 ст. 44 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» приказом Новосибирского УФАС России № 181 от 25.07.2014г. в отношении администрации Тогучинского района Новосибирской области возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства № 31.

Администрацией Тогучинского района Новосибирской области на момент рассмотрения дела представила следующие пояснения по существу рассматриваемого вопроса (вх. № 9310 от 27.08.2014).

Сотрудники, ответственные за подготовку распоряжения администрации Тогучинского района Новосибирской области № 74/1-р от 24.02.2012, которым МУП Тогучинского района «Тогучинское автотранспортное предприятие» выделено 150 тонн угля, привлечены к дисциплинарной ответственности, указано о недопустимости совершения аналогичных действий. Принято решение о направлении сотрудников на повышение квалификации.

В целях приведения порядка предоставления субсидий муниципальным унитарным предприятиям за счет бюджета Тогучинского района Новосибирской области в соответствии с действующим законодательством было принято постановление администрации Тогучинского района Новосибирской области от 24.07.2014 № 988 «О внесении изменений в постановление администрации Тогучинского района Новосибирской области от 31.12.2010 № 1836» (копия прилагается).

Постановлением администрации Тогучинского района Новосибирской области № 1837 от 31.12.2013 утверждено Положение о проведении конкурса на право заключения контракта на выполнение пассажирских перевозок на муниципальных маршрутах регулярного сообщения на территории Тогучинского района.

В целях приведения документа в соответствие с действующим законодательством было принято постановление администрации Тогучинского района Новосибирской области от 27.06.2014 № 840 «О внесении изменений в постановление администрации Тогучинского района Новосибирской области от 31.12.2013 № 1837» (копия прилагается).

Постановлением администрации Тогучинского района Новосибирской области № 1837 от 31.12.2013 утвержден административный регламент предоставления муниципальной услуги по подготовке и утверждению градостроительного плана земельного участка в виде отдельного документа (далее - административный регламент).

В процессе проведения мониторинга качества оказания муниципальных услуг была установлена необходимость приведения административного регламента в соответствие с действующим законодательством. В результате этого было принято постановление администрации Тогучинского района Новосибирской области от 17.03.2014 № 351 «О внесении изменений в постановление администрации Тогучинского района Новосибирской области от 13.05.2013 № 587 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги по подготовке и утверждению градостроительного плана земельного участка в виде отдельного документа». Указанным постановлением 17.03.2014 были внесены изменения, касающиеся перечня обязательных документов, указанных в пунктах 2.6 и 2.8 административного регламента.

В соответствии с определением Комиссии Новосибирского УФАС России от 02.09.2014г. дело № 31 было отложено в связи с необходимостью участие МУП Тогучинского района «Тогучинское автотранспортное предприятие» в рассмотрении дела в части ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Определением от 02.09.2014г. о привлечении в качестве ответчика по делу № 31 от 25.07.2014г. МУП Тогучинского района Тогучинское автотранспортное предприятие привлечено к рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства № 31 в качестве ответчика.

Исходя из представленных данных, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

I. Распоряжением администрации Тогучинского района Новосибирской области №

74/1-р от 24.02.2012г. МУП Тогучинского района «Тогучинское автотранспортное предприятие» выделено 150 тонн угля.

В ответ на запрос информации (исх. 05-3677 от 18.04.2014) администрацией Тогучинского района Новосибирской области нормативно-правовое обоснование выделение 150 тонн угля в адрес МУП Тогучинского района «Тогучинское автотранспортное предприятие» не представлено.

Согласно п. 20 ст. 4 Федерального закона от 26.06.2006г. № ФЗ-135 «О защите конкуренции» государственные или муниципальные преференции - предоставление федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями отдельным хозяйствующим субъектам преимущества, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности, путем передачи государственного или муниципального имущества, иных объектов гражданских прав либо путем предоставления имущественных льгот, государственных или муниципальных гарантий.

Согласно п.7 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.06.2006г. № ФЗ-135 «О защите конкуренции» органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещается предоставление государственной или муниципальной преференции в нарушение требований, установленных антимонопольным законодательством.

Согласно ч. 3 ст. 19 государственная или муниципальная преференция предоставляется с предварительного согласия в письменной форме антимонопольного органа.

В адрес Новосибирского УФАС России заявление администрации Тогучинского района Новосибирской области о даче согласия на предоставление преференции МУП Тогучинского района «Тогучинское автотранспортное предприятие» в виде предоставления 150 тонн угля не поступало.

Вышеуказанные действия администрации Тогучинского района по выделению 150 тонн угля МУП Тогучинского района «Тогучинское автотранспортное предприятие» противоречат п. 7 ч. 1 ст. 15. Федерального закона от 26.06.2006г. № ФЗ-135 «О защите конкуренции».

II. Постановлением администрации Тогучинского района Новосибирской области № 1836 от 31.12.2010г. утвержден порядок предоставления субсидий муниципальным унитарным предприятиям за счет бюджета Тогучинского района Новосибирской области. Информация о порядке предоставления субсидий иным хозяйствующим субъектам на территории Тогучинского района, за исключением муниципальных унитарных предприятий, отсутствует.

В соответствии со ст. 78 Бюджетного кодекса РФ субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям

товаров, работ, услуг предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения затрат или недополученных доходов в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг.

Муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, должны определять:

1) категории и (или) критерии отбора юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, физических лиц - производителей товаров, работ, услуг, имеющих право на получение субсидий;

2) цели, условия и порядок предоставления субсидий;

3) порядок возврата субсидий в соответствующий бюджет в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении;

4) порядок возврата в текущем финансовом году получателем субсидий остатков субсидий, не использованных в отчетном финансовом году, в случаях, предусмотренных соглашениями (договорами) о предоставлении субсидий;

5) положения об обязательной проверке главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств, предоставляющим субсидию, и органом государственного (муниципального) финансового контроля соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий их получателями.

Информация о порядке предоставления субсидий иным хозяйствующим субъектам на территории Тогучинского района, отсутствует. Порядок предоставления субсидий муниципальным унитарным предприятиям за счет бюджета Тогучинского района Новосибирской области, утверждённый Постановлением администрации Тогучинского района Новосибирской области № 1836 от 31.12.2010г. определяет получателями субсидий только муниципальные унитарные предприятия.

Следовательно, утверждение порядка предоставления субсидий муниципальным унитарным предприятиям за счет бюджета Тогучинского района Новосибирской области, создаёт для муниципальных предприятий более выгодные условия деятельности (по отношению к предприятиям, имеющим другую форму собственности, но оказывающим такие же услуги), что может привести к дискриминационным условиям деятельности хозяйствующих субъектов, работающих на одном товарном рынке, и как следствие, к ограничению конкуренции между ними, что противоречит ч. 1 ст. 15. Федерального закона от 26.06.2006г. № ФЗ-135 «О защите конкуренции».

Пунктом 4 вышеуказанного порядка предоставления субсидий определен исчерпывающий перечень целей субсидирования:

1) На возмещение убытков, возникающих при осуществлении Предприятием бесплатных социальных пассажирских перевозок по Тогучинскому району Новосибирской области беременных женщин и больных туберкулезом.

2) На возмещение расходов по обеспечению содержания и эксплуатации недвижимого муниципального имущества Тогучинского района Новосибирской области;

3) На приобретение и (или) капитальный ремонт подвижного состава, предназначенного для пассажирских перевозок;

4) На реализацию мероприятий по обеспечению безопасности на транспорте.

Пункт 1 Статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации определяет, что субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров (за исключением подакцизных товаров, кроме автомобилей легковых и мотоциклов), выполнением работ, оказанием услуг.

Порядок предоставления субсидий муниципальным унитарным предприятиям за счет бюджета Тогучинского района Новосибирской области противоречит бюджетному и антимонопольному законодательству Российской Федерации, так как:

- данный порядок предоставляет преимущество муниципальным унитарным предприятиям, по сравнению с организациями иной правовой формы.

- п.п. 2,3,4 п. 4 вышеуказанного порядка определяют цели получения субсидирования, не предусмотренные действующим законодательством.

Отсюда следует, что заключение следующих соглашений между администрацией Тогучинского района Новосибирской области и МУП Тогучинского района «Тогучинское АТП» также противоречит действующему законодательству:

1) Соглашение № 52 от 20.03.2012г., в результате которого МУП «Тогучинское автотранспортное предприятие» в целях оказания финансовой поддержки на приобретение подвижного состава, предназначенного для пассажирских перевозок стало получателем денежных средств в размере 1 447 500 р. и наделено функциями государственного заказчика. В ответ на запрос информации (исх. 05-3677 от 18.04.2014) администрацией Тогучинского района Новосибирской области нормативно-правовое обоснование заключения данного соглашения не представлено (вх. № 4743 от 07.05.2014г.).

2) Соглашение № 35 от 05.03.2012г., в результате которого МУП «Тогучинское автотранспортное предприятие» в целях возмещения расходов по обеспечению содержания и эксплуатации недвижимого имущества Тогучинского района Новосибирской области стало получателем денежных средств в размере 600 000 р. В ответ на запрос информации (исх. 05-3677 от 18.04.2014) администрацией Тогучинского района Новосибирской области нормативно-правовое обоснование заключения данного соглашения не представлено (вх. № 4743 от 07.05.2014г.).

3) Соглашение № 202 от 18.06.2013г., в результате которого МУП «Тогучинское автотранспортное предприятие» в целях оказания финансовой поддержки на приобретение подвижного состава, предназначенного для пассажирских

перевозок стало получателем денежных средств в размере 2 483 325 р. В ответ на запрос информации (исх. 05-3677 от 18.04.2014) администрацией Тогучинского района Новосибирской области нормативно-правовое обоснование заключения данного соглашения не представлено (вх. № 4743 от 07.05.2014г.).

Таким образом, вышеуказанное предоставление администрацией Тогучинского района Новосибирской области МУП «Тогучинское автотранспортное предприятие» денежных средств в виде субсидий являются муниципальными преференциями. Главой 5 Федерального закона от 26.06.2006г. № ФЗ-135 «О защите конкуренции» определен порядок предоставления муниципальных преференций. В соответствии со ст. 20 данного порядка, муниципальная преференция предоставляется после получения предварительного согласия (в письменной форме) антимонопольного органа.

В адрес Новосибирского УФАС России заявление администрации Тогучинского района Новосибирской области о даче согласия на предоставление вышеуказанных преференции МУП Тогучинского района «Тогучинское автотранспортное предприятие» не поступало.

В соответствии со статьей 16 Федерального закона от 26.06.2006г. № ФЗ-135 «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Согласно п.18 ст. 4 Федерального закона от 26.06.2006г. № ФЗ-135 «О защите конкуренции», соглашение это договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Таким образом, заключение администрацией Тогучинского района и МУП Тогучинского района «Тогучинское автотранспортное предприятие» соглашений № 52 от 20.03.2012г., № 35 от 05.03.2012г, № 202 от 18.06.2013г., на основании которых МУП Тогучинского района «Тогучинское автотранспортное предприятие» были предоставлены муниципальные преференции, привело или могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

На момент рассмотрения дела администрацией Тогучинского района Новосибирской области принято Постановление № 988 от 24.07.2014г., согласно которому в постановление № 1836 от 31.12.2010 внесены изменения, а именно получателями субсидий на территории Тогучинского района Новосибирской области могут быть хозяйствующие субъекты любой правовой организационной формы. Кроме того, п.п 2-4 п. 4 Порядка предоставления субсидий отменены. Следовательно, нарушение антимонопольного законодательства устранено до возбуждения дела.

III) Постановлением администрации Тогучинского района № 1837 от 31.12.2013г.

утверждено Положение о проведении конкурса на право заключения контракта на выполнение пассажирских перевозок на муниципальных маршрутах регулярного сообщения на территории Тогучинского района.

Приложение № 3, являющееся неотъемлемой частью указанного Положения содержит исчерпывающий перечень параметров оценки конкурсных предложений:

- 1) Наличие у претендента опыта выполнения регулярных перевозок по рассматриваемому маршруту;
- 2) Наличие у претендента сертификата соответствия услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом;
- 3) Уровень аварийности по предприятию (индивидуальному предпринимателю);
- 4) Автобусы (большинство), заявленные для выделения на маршрут (критерии оценки: в собственности- 3 балла, в лизинге- 1 балл, в аренде, безвозмездном пользовании, по другим соглашениям- 1 балл).
- 5) Наличие производственно-технической базы (критерии оценки: в собственности- 2 балла, в аренде- 0 баллов)
- 6) Наличие охраняемой стоянки и обогреваемых боксов или дополнительного оборудования для выпуска подвижного состава при низких температурах.
- 7) Организация диспетчерского управления и контроля движения
- 8) Средний возраст автотранспортных средств.

Критерий оценки конкурсных предложений № 1 ставит в заведомо неравное положение участников конкурса, затрудняет вход на рынок пассажирских перевозок новых хозяйствующих субъектов, имеющих минимальный стаж таковой деятельности.

Ст. 12 Закона №112-ОСД от 24.05.2007 «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Новосибирской области» допускает выполнение пассажирских перевозок преимущественно по результатам конкурса.

Отсюда следует вывод о том, что хозяйствующие субъекты, которые недавно вошли или собираются войти на рынок пассажирских перевозок, находятся в заведомо неравном положении по отношению к участникам конкурса.

Действующее законодательство не запрещает хозяйствующим субъектам при наличии необходимой лицензии, осуществлять деятельность по перевозке пассажиров как на арендуемом автотранспорте, так и при наличии арендуемой производственно-технической базы.

Отсюда следует вывод о том, что хозяйствующие субъекты, которые распоряжаются автотранспортными средствами и производственно-технической базой не на праве собственности, находятся в неравном положении по отношению к участникам конкурса, имеющим автобусы и производственно-техническую базу в собственности, что может привести к ограничению конкуренции на рынке

пассажирских перевозок в Тогучинском районе и противоречит ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.06.2006г. № ФЗ-135 «О защите конкуренции».

На момент рассмотрения дела, администрация Тогучинского района Новосибирской области представила постановление администрации Тогучинского района Новосибирской области № 840 от 27.06.2014г., согласно которому внесены изменения в Приложение № 3, являющееся неотъемлемой частью указанного Положения. Рассматриваемые критерии оценки конкурсных заявок изложены в следующем виде.

Наличие у претендента профессионального опыта (стажа) работы выполнения регулярных перевозок пассажиров и багажа (более 5-ти лет -5 баллов; от 3-х до 5 лет- 3 балла; от 2-х до 3 лет – 1 балл; отсутствие стажа (кроме вновь начинающих перевозчиков или осуществляющих перевозки со стажем работы до 2-х лет)- 0 баллов; для вновь начинающих перевозчиков или осуществляющих перевозки с опытом работы до 2-х лет-3 балла).

Наличие производственно-технической базы да- 3 балла, нет – 0 баллов.

Комиссией Новосибирского УФАС России установлено, что приведенное изложение в вышеуказанной редакции рассматриваемого Положения критерия оценки конкурсных заявок «Наличие у претендента профессионального опыта (стажа) работы выполнения регулярных перевозок пассажиров и багажа» не устраняет все признаки нарушения антимонопольного законодательства, поскольку необоснованно начисляются дополнительные баллы перевозчикам с разным стажем.

IV) Постановлением Администрации Тогучинского района Новосибирской области № 587 от 13.05.2013г. утвержден Административный регламент предоставления муниципальной услуги по подготовке и утверждению градостроительного плана земельного участка в виде отдельного документа.

Пунктом 2.6. данного регламента установлен исчерпывающий перечень документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги:

- заявление;
- документ, удостоверяющий личность (копия);
- правоустанавливающие или правоудостоверяющие документы на земельный участок;
- кадастровый паспорт земельного участка;
- чертёж градостроительного плана земельного участка;
- документы на недвижимость (технический паспорт или свидетельство, при наличии);
- технические условия по подключению к электросетям;
- кадастровый паспорт существующих объектов капитального строительства или технический паспорт объектов капитального строительства;

- копия свидетельства о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя (для индивидуальных предпринимателей), копия свидетельства о государственной регистрации юридического лица (для юридических лиц);

- топографическая съемка с нанесенными по координатам границами земельного участка.

Пункт 2.6.1 данного регламента устанавливает, что в перечень необходимых и обязательных для предоставления муниципальной услуги документов, предоставляемых заявителем лично входят:

- заявление;

- документ, удостоверяющий личность заявителя;

- технические условия по подключению к эл. сетям (при наличии).

Остальные документы, согласно п. 2.7. административного регламента, истребуются специалистами земельного отдела администрации Тогучинского района в государственных органах и иных органах, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг, или предоставляются заявителем по желанию.

Исходя из вышеуказанного, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к выводам о том, в действиях администрации Тогучинского района Новосибирской области по утверждению п. 2.6 Административного регламента предоставления муниципальной услуги по подготовке и утверждению градостроительного плана земельного участка в виде отдельного документа признаки нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют.

Часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещает органам местного самоуправления принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности п. 9 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещается установление и (или) взимание не предусмотренных законодательством Российской Федерации платежей при предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственных или муниципальных услуг.

Статья 16 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» содержит запрет на ограничивающие конкуренцию соглашения или согласованные действия федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов или организаций, а также государственных внебюджетных фондов, Центрального банка Российской Федерации.

При рассмотрении дела установлено, что ряд нарушений антимонопольного законодательства устранен администрацией Тогучинского района добровольно.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 3 статьи 41, статьей 44, статьей 45, частью 1 статьи 49, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать администрацию Тогучинского района Новосибирской области нарушившей ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Нарушение выразилось в:

- предоставлении распоряжением администрации Тогучинского района Новосибирской области № 74/1-р от 24.02.2012г. муниципальной преференции, в нарушение требований, установленных главой 5 Федерального закона от 26.07.2006г. № ФЗ-135 «О защите конкуренции» путем выделения МУП Тогучинского района «Тогучинское автотранспортное предприятие» 150 тонн угля;

- заключении между администрацией Тогучинского района и МУП «Тогучинское автотранспортное предприятие» соглашения № 52 от 20.03.2012г., соглашения № 35 от 05.03.2012г, соглашения № 202 от 18.06.2013г., в результате которых МУП «Тогучинское автотранспортное предприятие» являлось получателем денежных средств;

- утверждении Положением о проведении конкурса на право заключения контракта на выполнение пассажирских перевозок на муниципальных маршрутах регулярного сообщения на территории Тогучинского района, утвержденным постановлением администрации Тогучинского района № 1837 от 31.12.2013г. критерия оценки конкурсных предложений № 1 (Наличие у претендента опыта выполнения регулярных перевозок по рассматриваемому маршруту), применение которого может затруднить вход на рынок новых хозяйствующих субъектов.

2. Признать администрацию Тогучинского района Новосибирской области и МУП Тогучинского района «Тогучинское автотранспортное предприятие» нарушившими ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Нарушение выразилось в заключении соглашений № 52 от 20.03.2012г., № 35 от 05.03.2012г., № 202 от 18.06.2013г. о выделении денежных средств, являющихся соглашениями, которые приводят (могут привести) к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, ввиду неправомерного получения отдельным хозяйствующим субъектом (МУП Тогучинского района «Тогучинское АТП») денежных средств местного бюджета без предварительного согласия в письменной форме антимонопольного органа, в нарушение порядка, установленного гл. 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», что ведет к получению хозяйствующим субъектом дополнительных оборотных средств и преимущественного положения на товарном рынке.

3. Выдать администрации Тогучинского района Новосибирской области предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

4. Поскольку денежные средства, переданные МУП Тогучинского района «Тогучинское АТП» на основании соглашений № 52 от 20.03.2012г., № 35 от 05.03.2012г, № 202 от 18.06.2013г. использованы, предписание МУП Тогучинского района «Тогучинское АТП» не выдавать.

5. Признать, что основания для принятия иных мер по пресечению и (или) устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют.

Решение Комиссии может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ № 67

о прекращении нарушения антимонопольного законодательства

13 октября 2014 г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Камнева Н.П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Долженкова Е.В. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии,

Иванов С.А. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 4 ст. 41, ст. 50 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 13.10.2014 г. по делу № 31, возбужденному 25.07.2014, о нарушении администрацией Тогучинского района (ул. Садовая, 9, г. Тогучин, Новосибирская область, 633456) части 1 статьи 15 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Администрации Тогучинского района Новосибирской области прекратить нарушение антимонопольного законодательства, выразившееся в утверждении пунктом 1 приложения 3 к Положению о проведении конкурса на право заключения контракта на выполнение пассажирских перевозок на муниципальных маршрутах регулярного сообщения на территории Тогучинского района, утвержденному постановлением администрации Тогучинского района № 1837 от 31.12.2013г (в редакции постановления № 840 от 27.06.2014г.) критерия оценки конкурсных предложений № 1 - наличие у претендента профессионального опыта (стажа)

работы выполнения регулярных перевозок пассажиров и багажа, что привело или могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на рынке пассажирских перевозок Тогучинского района Новосибирской области;

С целью исполнения настоящего предписания администрации Тогучинского района Новосибирской области необходимо изменить акт, нарушающий антимонопольное законодательство, а именно в срок до 07.11.2014 г. исключить п.1 приложения 3 к Положению о проведении конкурса на право заключения контракта на выполнение пассажирских перевозок на муниципальных маршрутах регулярного сообщения на территории Тогучинского района, утвержденному постановлением администрации Тогучинского района № 1837 от 31.12.2013г.

2. Об исполнении настоящего предписания администрации Тогучинского района Новосибирской области сообщить в Новосибирское УФАС России до 14.11.2014 г., с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа ч. 2.6 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.