

Заказным письмом с уведомлением

Генеральному директору

Общество с ограниченной ответственностью «Северо-запад инжиниринг»

<...>

ИНН 4703131332

ул. Межевая, д. 6, корп. Б,
Всеволожск, Всеволожский р-н, Ленинградская обл. 188699

Эл. почта: ooo-szi@mail.ru

РЕШЕНИЕ

об отказе в согласовании изменений условий концессионного соглашения

В соответствии с частью 3.8 статьи 13 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях», пунктом 12 Правил предоставления антимонопольным органом согласия на изменение условий концессионного соглашения, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.04.2014 № 368 (далее - Правила), рассмотрев заявление Общества с ограниченной ответственностью «Северо-запад инжиниринг» (ИНН 4703131332, ОГРН 1154703002255, адрес регистрации: ул. Межевая, д. 6, корп. Б, Всеволожск, Всеволожский р-н, Ленинградская обл. 188699, вх. от 25.12.2017 № 11980, далее - Заявитель) о согласовании на изменение условий концессионного соглашения от 16.12.2016 № б/н, с приложенными к нему документами, Ленинградское УФАС России, на основании подпункта б) пункта 14 Правил, отказывает Вам в согласовании изменений в концессионное соглашение от 16.12.2016 № б/н, в связи с нижеследующим.

ООО «Северо-запад инжиниринг» в соответствии с пунктом 5 Правил, представлено обоснование изменений в концессионное соглашение (далее – Обоснование), которое содержит следующие доводы:

1. ООО «Северо-запад Инжиниринг», при обращении в Комитет государственного строительного надзора и государственной экспертизы по Ленинградской области (вх. №06-424/2017 от 11.10.2017, далее - Комитет), получен отказ в выдаче разрешения на строительство (реконструкцию) объекта Концессионного соглашения - Водоочистной станции п. Кузьмоловский (исх. №06-ИСХ-317/2017 от 16.10.2017г.), по причине наложения границ санитарно-защитной зоны Федерального государственного унитарного предприятия «Российский научный центр «Прикладная Химия» на предоставленный Концедентом Концессионеру земельный участок с кадастровым номером 47:07:05:05:005:42, расположенный по адресу: Ленинградская область, Всеволожский район, поселок Кузьмоловский для реконструкции Водоочистной станции.

2. Заявителем, во исполнение условий Концессионного соглашения, проведено обследование объекта Концессионного соглашения - насосная станция Ладожская. По информации Заявителя, в результате обследования специалистами, выявлено критическое состояние несущих конструкций здания, и сделан вывод об угрозе безопасности занятого в работе персонала станции, а также потенциальной угрозе остановки насосной станции и возможности обрушения несущих конструкций здания Мероприятия по капитальному ремонту

станции, предусмотренные заданием Концедента, по мнению Заявителя, не достаточны для ликвидации предаварийного состояния насосной станции и усиления несущих конструкций приемно-всасывающих камер. Кроме того, отсутствие мероприятий по реконструкции и увеличению производительности насосной станции Ладожская, по мнению ООО «Северо-запад инжиниринг», делает невозможным увеличение производительности ВОС г. Всеволожска до 40,0 тыс. м³/сут. и ВОС п. Кузьмолловский до 30,0 тыс. м³/сутки, предусмотренное заданием Концедента, в установленные концессионным соглашением сроки.

3. ООО «Северо - Запад Инжиниринг», при обращении в Комитет (вх. №06-423/2017 от 11.10.2017) получен отказ в выдаче разрешения на строительство (реконструкцию) объекта концессионного соглашения - Водоочистной станции г. Всеволожска (исх. №06-ИСХ-321/2017 от 18.10.2017). Причиной для отказа послужило отсутствие проектной документации, подготовленной в соответствии с требованиями Положения о составе разделов проектной документации и требованиям к их содержанию, утвержденному постановлением Правительства РФ от 16.12.2008г. №87, а также в связи с несоответствием площади земельного участка с кадастровым номером 47:07:1301081:1, расположенного по адресу: Ленинградская область, Всеволожский район, г. Всеволожск, предоставленного Администрацией МО «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области ООО «Северо - Запад Инжиниринг» для реконструкции ВОС г. Всеволожска, площади земельного участка, указанной в положительном заключении экспертизы проектной документации №300-07/СПЭ-58 от 11.10.2007г., переданной по концессионному соглашению в качестве исходной для реконструкции ВОС г. Всеволожска по концессионному соглашению. По мнению Заявителя, данная информация свидетельствует о необходимости внести изменение в концессионного соглашения от 16.12.2016 № б/н, в части его дополнения мероприятиями по капитальному ремонту и усилению конструкций и реконструкции насосной станции Ладожская отсутствующими в задании концедента и инвестиционной программе, а также откорректировать сроки по реконструкции объектов ВОС г. Всеволожска и ВОС пос. Кузьмолловский.

Ленинградское УФАС России, проведя правовой анализ доводов, изложенных Заявителем, приходит к выводу об их несостоятельности ввиду следующего.

Решением от 18.10.2017 Комитета государственного строительного надзора и государственной экспертизы по Ленинградской области, в соответствии с частью 13 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации, ООО «Северо-запад инжиниринг» было отказано в выдаче разрешения в связи с отсутствием проектной документации, подготовленной в соответствии с требованиями Положения о составе разделов проектной документации и требованием к их содержанию, утвержденному Постановлением Правительства РФ от 16.02.2008 № 87.

Как следует из мотивировочной части решения, помимо отсутствия проектной документации, к заявлению не были приложены сведения о реквизитах градостроительного плана земельного участка, положительного заключения экспертизы результатов инженерных изысканий. Кроме того, площадь земельного участка, указанная в положительном заключении экспертизы проектной документации № 300-07/СПЭ-58 от 11.10.2007, подготовленного ФГУ «ГЛАВГОСЭКСПЕРТИЗА РОССИИ», не соответствует площади земельного участка с кадастровым номером 47:07:1301081:1.

В своем Обосновании, Заявитель не указывает причины направления ненадлежаще оформленных документов в Комитет, а также, не указывает было ли оспорено решение Комитета в судебном порядке. Кроме того, Заявитель не уточняет последствий данного отрицательного решения.

В соответствии с пунктом б) пункта 14 Правил антимонопольный орган отказывает в согласовании изменений условий концессионного соглашения при установлении, что представленные документы не подтверждают возникновение оснований, указанных в пункте 2 настоящих Правил.

Заявитель ссылается на подпункт а) пункта 2 Правил, который гласит, что согласование изменений в концессионное соглашение возможно при возникновении обстоятельств непреодолимой силы.

Экстраполируя выводы Верховного суда Российской Федерации, изложенные в Постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2016 № 7 «О применении судами некоторых положений Гражданского кодекса Российской Федерации об ответственности за нарушение обязательств», о том, что для признания обстоятельства непреодолимой силой необходимо, чтобы оно носило чрезвычайный и непредотвратимый при данных условиях характер, а также позицию ВС РФ о том, что не могут быть признаны непреодолимой силой обстоятельства, наступление которых зависело от воли или действий стороны обязательства, Ленинградское УФАС России приходит к выводу, что Заявителем не выполнены все возможные действия, направленные на исполнение, возложенных на него обязательств.

II

В своем заявлении ООО «Северо-запад инжиниринг» указало, что в результате обследования насосной станция Ладожская, специалистами выявлено критическое состояние несущих конструкций здания, и сделан вывод об угрозе безопасности занятого в работе персонала станции. Заявитель указывает, что данное обследование проводилось специалистами: «имеющими лицензию, выданную Ростехнадзором», при этом ООО «Северо-запад инжиниринг» не прикладывает официально подготовленное экспертное заключение.

Антимонопольным органом установлено, что приложением № 7 конкурсной документации по проведению открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении имущества социально значимого объекта «Система централизованного водоснабжения «Ладожский водовод Всеволожского муниципального района Ленинградской области» является копия заключения о техническом обследовании Объекта Соглашения, подготовленное ООО «СИБГИПРОКОММУНВОДОКАНАЛ».

На странице 46, указанного заключения, имеется информация о состоянии насосной станции «Ладожская». В резолютивной части данного раздела указано следующее: «Дальнейшая эксплуатация водозаборной станции без проведения неотложных ремонтно-восстановительных работ может привести к аварийным остановкам подачи воды потребителям». Таким образом, в заключении, имеющемся у антимонопольного органа на момент принятия решения об изменении условий концессионного соглашения, отсутствуют сведения о возможной угрозе безопасности занятого в работе персонала станции.

III

Решением от 16.10.2017 Комитета государственного строительного надзора и государственной экспертизы по Ленинградской области, в соответствии с частью

13 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации, ООО «Северо-запад инжиниринг» было отказано в выдаче разрешения в связи с отсутствием проектной документации, подготовленной в соответствии с требованиями Положения о составе разделов проектной документации и требованиям к их содержанию, утвержденному Постановлением Правительства РФ от 16.02.2008 № 87.

Сопроводительное письмо Комитета государственного строительного надзора и государственной экспертизы по Ленинградской области к вышеуказанному Решению, представленное заявителем, содержащее дополнительный вывод о том, что земельный участок с кадастровым номером 47:07:0505005:42 расположен на расстоянии 600 метров от земельного участка с кадастровым номером 47:07:0505006:27, на котором расположено предприятие I класса опасности – ФГУП «РНЦ «Прикладная химия», не является надлежащим правовым обоснованием, поскольку носит исключительно разъяснительный характер.

В соответствии с таблицей, указанной в пункте 2.2. Текста изменения условий концессионного соглашения № б/н от 16.12.2016 (далее – Таблица), приложенной Заявителем, срок ввода в эксплуатацию ВОС п. Кузьмоловский до 31.12.2025. При этом в описании указано, что реконструкция возможна, при условии сокращения санитарно-защитной зоны ФГУП «РНЦ Прикладная химия» до 500м.

Заявителем приложен ответ ФГУП «РНЦ Прикладная химия» (далее - Предприятие), из которого следует, что в соответствии с требованиями действующего законодательства Предприятием был разработан и согласован Проект обоснования размеров границ единой расчетной санитарно-защитной зоны для группы предприятий, расположенных на территории ФГУП «РНЦ Прикладная химия». Указанным проектом, предусмотрено установление санитарно-защитной зоны в северном направлении от 640 м до 687 м, во всех остальных направлениях 1000 м от границ территории научно-производственного комплекса ФГУП «РНЦ Прикладная химия». Кроме того, Предприятие пояснило, что ранее действующие санитарные зоны не отменены и составляют 800 м в северном направлении, во всех остальных направлениях 1000 м.

Таким образом, на момент рассмотрения заявления об изменении условий концессионного соглашения, антимонопольным органом установлено, что первый этап, указанный в пункте 6.1. Таблицы, устанавливающий срок реконструкции и увеличения производительности ВОС п. Кузьмоловский до 31.12.2019, не основан на имеющихся документах. И, соответственно, данное изменение в текущей редакции не подлежит согласованию.

В материалах также, имеется письмо и.о. главы администрации МО «Кузьмоловское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области, из которого следует, что муниципальное образование обладало информацией о наличии санитарной зоны ФГУП «РНЦ Прикладная химия». Данное обстоятельство может свидетельствовать о наличии данной информации и у концедента, в лице МО «Всеволожский муниципальный район Ленинградской области». Соккрытие данной информации в конкурсной документации может иметь признаки нарушения статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в действиях МО «Всеволожский муниципальный район Ленинградской области»

В связи с изложенным, рассмотрев имеющиеся документы и сведения, на основании подпункта б) пункта 14 Правил предоставления антимонопольным органом согласия на изменение условий концессионного соглашения, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.04.2014 № 368, Ленинградское УФАС России,

РЕШИЛО:

1. Отказать ООО «Северо-запад инжиниринг» в согласовании изменений в концессионное соглашение от 16.12.2016 № б/н, в связи с отсутствием оснований, указанных в пункте 2 Правил;
2. Передать сведения уполномоченному должностному лицу Ленинградского УФАС России для проведения расследования на предмет наличия/отсутствия в действиях концедента нарушения статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Решение может быть обжаловано в судебном порядке. Решение антимонопольного органа основано на тех материалах, которые были доступны на момент вынесения решения.

И.О. заместителя руководителя

<...>