

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении дела № 291/11-АДМ-2014 об административном правонарушении

«22» декабря 2014 г.

г. Кемерово

Я, Кухарская Наталья Евгеньевна, руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области, рассмотрев материалы дела № 291/11-АДМ-2014 об административном правонарушении в отношении должностного лица – директора муниципального казенного учреждения «Управление муниципальным имуществом Калтанского городского округа» <....> по признакам совершения административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее по тексту – КоАП РФ)

УСТАНОВИЛА:

16.07.2014 г. на основании приказа Кемеровского УФАС России № 170 было возбуждено дело № 61/А-17-2014 по признакам нарушения муниципальным казенным учреждением «Управление муниципальным имуществом Калтанского городского округа» (далее – МКУ «УМИ г. Калтана») части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

По результатам рассмотрения дела № 61/А-17-2014 комиссией Кемеровского УФАС России было принято решение о признании МКУ «УМИ г. Калтана» нарушившим часть 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Нарушения антимонопольного законодательства выразились в размещении извещения о проведения аукциона на право заключения договора аренды АБК (отдельно стоящее здание), общей площадью 556,7 кв.м., и отдельно стоящего здания, общей площадью 706,1 кв.м., расположенных по адресу: г. Калтан, ул. Комсомольская, 12/1 (извещение № 310314/0131862/02), в разделе «Продажа государственного и муниципального имущества» официального сайта торгов Российской Федерации www.torgi.gov.ru; ограничении срока подачи заявок на участие в торгах; неразмещении на официальном сайте торгов Российской Федерации www.torgi.gov.ru документации по проведению спорного аукциона на право заключения договора аренды.

В процессе рассмотрения данного дела было установлено, что организатором данного аукциона выступал МКУ «УМИ г. Калтана», директором которого является <....>

Частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции установлено, что при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В соответствии с частью 1 статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных действия (бездействие) должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов

Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных лиц органов или организаций, государственных внебюджетных фондов, которые недопустимы в соответствии с антимонопольным [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации и приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, а равно к ограничению свободного перемещения товаров (работ, услуг), свободы экономической деятельности, за исключением случаев, предусмотренных [частью 3 статьи 14.32](#) настоящего Кодекса влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

Установлено, что постановлением от 17.07.2014 г. о наложении штрафа по делу № 83/11-АДМ-2014 об административном правонарушении <...> была признана виновной в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а также наложен административный штраф в размере 15 000 руб. Данное постановление вступило в законную силу 06.08.2014 г., административный штраф оплачен должностным лицом в установленный Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях срок.

Частью 2 статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлено, что действия должностных лиц, указанных в [части 1](#) настоящей статьи, которые недопустимы в соответствии с антимонопольным [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации и приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, а равно к ограничению свободного перемещения товаров (работ, услуг), свободы экономической деятельности, если такие должностные лица были ранее подвергнуты административному наказанию за аналогичное административное правонарушение влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет.

06.11.2014 г. определением о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования было возбуждено дело № 291/11-АДМ-2014 об административном правонарушении в отношении должностного лица – директора МКУ «УМИ г. Калтана» <....>, по признакам нарушения части 2 статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и назначена дата составления и подписания протокола (28.11.2014 г. в 14 часов 30 минут). Определение было направлено заказным письмом с уведомлением в адрес <....>

Местом совершения правонарушения является адрес регистрации организатора торгов МКУ «УМИ г. Калтана», то есть его юридический адрес: г. Калтан, ул. Горького, 38.

Временем совершения правонарушения является дата размещения спорного извещения о проведения аукциона № 310314/0131862/02 на официальном сайте торгов www.torgi.gov.ru – 22.04.2014 г.

28.11.2014 г. <....> на процедуре составления и подписания протокола по делу № 291/11-АДМ-2014 об административном правонарушении заявила ходатайство об отложении данной процедуры в связи с предоставлением дополнительных доказательств.

Учитывая изложенное, уведомлением от 02.12.2014 г. дата и время составления и подписания протокола по делу № 291/11-АДМ-2014 об административном правонарушении были перенесены на 22.12.2014 г. на 11 часов 00 минут. Указанное уведомление было направлено заказным письмом с уведомлением в адрес <....>

Изучив материалы дела руководитель Кемеровского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с пунктом 2.1.2 Устава МКУ «УМИ г. Калтана», утвержденного 18.08.2011 г. распоряжением администрации Калтанского городского округа № 215 (далее – Устав), учреждение создано для обеспечения эффективного управления, распоряжения, а также рационального использования муниципального имущества, находящегося в собственности Калтанского городского округа.

Пунктом 2.2.2 Устава установлено, что для выполнения целей создания учреждение осуществляет организацию и проведение торгов по продаже муниципального имущества.

В соответствии с пунктом 4.5. Должностной инструкции главного специалиста отдела по юридическим вопросам, утв. 29.03.2014 г. директором МКУ «УМИ г. Калтан», главный специалист отдела по юридическим вопросам МКУ «УМИ г. Калтан» несет полную ответственность за размещение информации на официальном сайте торгов www.torgi.gov.ru, за размещение по срокам не ограничивающим конкуренцию информации о проведении торгов, о размещении протоколов, подведении итогов, в том числе за документацию об аукционе.

Пунктом 4.2. указанной должностной инструкции установлено, что за правонарушения, совершенные в процессе своей деятельности главный специалист отдела по юридическим вопросам МКУ «УМИ г. Калтан» несет ответственность в пределах, установленных действующим административным, уголовным и гражданским законодательством Российской Федерации.

Следовательно, лицом, ответственным за размещение на официальном сайте торгов www.torgi.gov.ru информации о проведении торгов по продаже права на заключение договоров аренды, купли-продажи имущества Калтанского городского округа, является главный специалист отдела по юридическим вопросам МКУ «УМИ г. Калтан» (согласно должностной инструкции от 29.03.2014 г.).

Объективная сторона правонарушения, предусмотренного статьей 14.9 КоАП РФ, выражается в действиях должностных лиц, которые недопустимы в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации и приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, следовательно, субъектом данного правонарушения является то должностное лицо, которое совершило действие недопустимое с антимонопольным законодательством.

Учитывая тот факт, что ответственным за размещение на официальном сайте торгов www.torgi.gov.ru информации о проведении торгов по продаже права на заключение договоров аренды, купли-продажи имущества Калтанского городского округа является иное должностное лицо МКУ «УМИ г. Калтан», оценивая собранные по делу доказательства, руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области приходит к выводу об

отсутствии в действиях должностного лица – директора муниципального казенного учреждения «Управление муниципальным имуществом Калтанского городского округа» <....> состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 14.9 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 28.9 КоАП РФ, при наличии хотя бы одного из обстоятельств, перечисленных в [статье 24.5](#) настоящего Кодекса, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело об административном правонарушении, выносят постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении с соблюдением требований, предусмотренных [статьей 29.10](#) настоящего Кодекса.

Частью 1 статьи 24.5 КоАП РФ предусмотрено, что производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при наличии хотя бы одного из перечисленных в части 1 указанной статьи обстоятельств, в том числе при отсутствии состава правонарушения.

Исходя из вышеизложенного, руководствуясь статьей 23.48, пунктом 2 части 1 статьи 24.5, частью 1 статьи 28.9, пунктом 2 части 1 статьи 29.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛА:

Производство по делу № 291/11-АДМ-2014 о совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в отношении должностного лица – директора муниципального казенного учреждения «Управление муниципальным имуществом Калтанского городского округа» <....>, прекратить в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

Руководитель управления

Н.Е. Кухарская