

РЕШЕНИЕ № 57

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, рассмотрев дело №3-1/106 по признакам нарушения ФГУП «Почта России» части 1 статьи 10 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю (далее – Хабаровское УФАС России) 02 апреля 2012 года поступило заявление Управления Федеральной службы судебных приставов по Хабаровскому краю (далее – УФССП по Хабаровскому краю) на действия ФГУП «Почта России» в лице Управления Федеральной почтовой связи Хабаровского края – филиала ФГУП «Почта России» (далее – ФГУП «Почта России») по установлению в 2012 году высокой цены на услугу по ремонту франкировальной машины.

ФГУП «Почта России» включено в Реестр хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке определенного товара в размере более чем 35 процентов или занимающих доминирующее положение на рынке определённого товара, если в отношении такого рынка федеральными законами установлены случаи признания доминирующим положения хозяйствующих субъектов (Приказы Хабаровского УФАС России от 06.08.2002 г. №110-п и от 10.09.2004 №37-п) как занимающее доминирующее положение по оказанию услуг технического и сервисного обслуживания франкировальных машин на территории Хабаровского края с долей хозяйствующего субъекта на рынке более 65 процентов.

Приказом Хабаровского УФАС России от 02.07.2012 №493 возбуждено дело №3-1/106 по признакам нарушения ФГУП «Почта России» части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

В процессе рассмотрения дела №3-1/106 о нарушении антимонопольного законодательства приняли участие представители ФГУП «Почта России», УФССП по Хабаровскому краю <...>.

<...>

В соответствии с частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Рассмотрев материалы дела и заслушав представителей сторон, Комиссия пришла к следующим выводам:

В соответствии со статьёй 28 Федерального закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи», тарифы на услуги связи устанавливаются оператором связи самостоятельно, если иное не предусмотрено данным законом и законодательством Российской Федерации о естественных монополиях. Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.10.2005 № 637 утвержден Перечень услуг общедоступной электросвязи и общедоступной

почтовой связи, государственное регулирование тарифов на которые на внутреннем рынке Российской Федерации осуществляет Федеральная служба по тарифам РФ. Услуги связи по сервисному, техническому обслуживанию и ремонту франкировальных машин в вышеуказанном перечне отсутствуют, следовательно, тарифы на эти услуги устанавливаются оператором связи самостоятельно.

Как установлено статьёй 2 Федерального закона от 17.07.1999 №176-ФЗ «О почтовой связи», франкировальная машина – это машина, предназначенная для нанесения на письменную корреспонденцию государственных знаков почтовой оплаты, подтверждающих оплату услуг почтовой связи, даты приёма данной корреспонденции и другой информации.

Отношения между ФГУП «Почта России» и УФССП по Хабаровскому краю, связанные с техническим обслуживанием и ремонтом франкировальных машин, принадлежащих УФССП по Хабаровскому краю, регулируются договорами на сервисное обслуживание франкировальной машины, заключаемыми ежегодно.

В соответствии с пунктом 1.1 Договора от 09.02.2011 №Ф/680700/0412/839-2011 на сервисное обслуживание франкировальной машины (далее – Договор 2011), ФГУП «Почта России» обязуется оказывать услуги по сервисному обслуживанию франкировальной машины УФССП по Хабаровскому краю. Сервисное обслуживание включает в себя услуги по техническому обслуживанию и/или работы по ремонту франкировальной машины.

Пунктом 2.1.1 Договора 2011 установлено, что УФССП по Хабаровскому краю обязуется проводить сервисное обслуживание франкировальной машины в соответствии с Правилами технической эксплуатации и графиком, согласованным сторонами в соответствии с установленными в Приложении №2 тарифами.

В Приложении №2 к Договору 2011 установлены следующие тарифы на сервисное обслуживание франкировальной машины:

1. Обслуживание франкировальных машин типа ЭММ-110, без учёта транспортных расходов:

1.1. Ежемесячное ТО – 571,37 руб. без учёта НДС (674,22 руб. с учётом НДС).

1.2. Квартальное ТО – 1124,74 руб. без учёта НДС (1348,43 руб. с учётом НДС).

1.3. Годовой ремонт в условиях мастерской – 4570,95 руб. без учёта НДС (5393,72 руб. с учётом НДС).

1.4. Внеплановый ремонт в условиях мастерской за 1 час работы – 285,68 руб. без учёта НДС (337,10 руб. с учётом НДС).

1.5. Вызов специалиста к заказчику и/или проведение работ в условиях мастерской за 1 час работы – 285,68 руб. без учёта НДС (337,10 руб. с учётом НДС).

2. Обслуживание франкировальных машин типа Optimail, Ultimail, без учёта транспортных расходов:

2.1. Вызов специалиста к заказчику и/или проведение работ в условиях мастерской за 1 час работы – 285,68 руб. без учёта НДС (337,10 руб. с учётом НДС).

В установленные тарифы не включена стоимость запасных частей: расходы на запасные части оплачиваются отдельно.

Данные тарифы установлены и введены в действие с 20.01.2011 распоряжением директора УФПС Хабаровского края – филиала ФГУП «Почта России» от 31.12.2010 №131.

В связи с окончанием 31.12.2011 срока действия Договора 2011 (пункт 6.1 Договора 2011), ФГУП «Почта России» письмом от 02.02.2012 №711.52-13/46 направило в адрес УФССП по Хабаровскому краю подписанные экземпляры Договора от 01.02.2012 №Х/680999/251-2012 на сервисное обслуживание франкировальной машины (далее – Договор 2012).

В соответствии с пунктом 1.1 Договора 2012 ФГУП «Почта России» обязуется оказывать услуги по сервисному обслуживанию франкировальной машины УФССП по Хабаровскому краю.

Как следует из пункта 1.2 Договора 2012, сервисное обслуживание включает в себя услуги по техническому обслуживанию и/или работы по ремонту франкировальной машины.

Пунктом 1.2.1 Договора 2012 установлено, что услуги по техническому обслуживанию это комплекс работ по поддержанию работоспособности франкировальной машины при её использовании по назначению без замены запасных частей. Периодичность проведения технического обслуживания франкировальных машин зависит от интенсивности обработки на ней почтовой корреспонденции.

В соответствии с пунктом 1.2.2 Договора 2012, работы по ремонту включают в себя диагностику, комплекс работ по восстановлению работоспособности и исправности франкировальной машины, либо выдачу технического заключения о невозможности эксплуатации франкировальной машины. Ремонт выполняется только по заявке, исключительно в условиях мастерской ФГУП «Почта России» в десятидневный срок, в случае необходимости закупки (замены) запчастей или невозможности ремонта франкировальной машины, ФГУП «Почта России» обязано в трёхдневный срок уведомить об этом УФССП по Хабаровскому краю в письменной форме.

Пунктом 2.1.1 Договора 2012 установлено, что УФССП по Хабаровскому краю обязуется проводить сервисное обслуживание франкировальной машины в соответствии с графиком, согласованным сторонами в соответствии с установленными в Приложении №2 тарифами.

В Приложении №2 к Договору 2012 установлены следующие тарифы на сервисное обслуживание франкировальной машины:

1. Техническое обслуживание франкировальной машины – 635,00 руб. без учёта НДС (749,30 руб. с учётом НДС).
2. Ремонт франкировальной машины – 5085,00 руб. без учёта НДС (6000,30 руб. с учётом НДС).

Данные тарифы установлены и введены в действие с 01.01.2012 распоряжением

директора УФПС Хабаровского края – филиала ФГУП «Почта России» от 09.12.2011 №155.

Рассмотрев тарифы, установленные распоряжением директора УФПС Хабаровского края – филиала ФГУП «Почта России» от 09.12.2011 №155, Комиссия констатирует, что в 2012 году отсутствуют тарифы на ремонт франкировальных машин, рассчитанные за 1 час ремонтных работ. Таким образом, УФССП по Хабаровскому краю, как и другие потребители услуги ремонта франкировальной машины, вынуждены оплачивать ремонт по тарифу 5085,00 руб. (без учёта НДС) вне зависимости от сложности и продолжительности ремонтных работ.

Комиссия рассмотрела информацию о составе работ, учитываемых ФГУП «Почта России» при расчёте тарифа на ремонт франкировальной машины в 2012 году.

По информации ФГУП «Почта России» расчёт тарифов на сервисное обслуживание в 2012 году, в том числе на техническое обслуживание и ремонт, учитывает периодичность и время обслуживания и основан на анализе данных от 05.12.2011 по фотографии использования рабочего времени при ремонте франкировальной машины, требованиях, установленных заводом изготовителем в инструкции к франкировальной машине, нормах трудоёмкости, рекомендуемых «Правилами эксплуатации оборудования предприятий почтовой связи», утверждённых приказом Министерства связи СССР от 22.06.1983 №254.

Рассчитанная ФГУП «Почта России» трудоёмкость работ по ремонту в 2012 году франкировальной машины составила 16,0 часов, в том числе:

1. Разборка франкировальной машины – 35 мин.

1.1. Снятие малого кожуха – 5 мин.

1.2. Снятие красящего устройства – 15 мин.

1.3. Снятие защитной планки на большом кожухе – 10 мин.

1.4. Открывание замка, снятие большого кожуха – 5 мин.

2. Диагностика франкировальной машины – 1 час 25 мин.

2.1. Осмотр планок, дисков ШК, дисков оплаты, очистка их от бумажной пыли и грязи – 50 мин.

2.2. Проверка рычага включения барабана печати, рычагов выставления сумм на машине – 30 мин.

2.3. Визуальный осмотр механизмов и электроузлов с целью выявления неисправности – 5 мин.

3. Ремонт, устранение неисправности, замена повреждённых деталей – 9 час. 20 мин.

3.1. Проверка надёжности замыкания контактов в разъёме платы управления, сетевой вилки, розетки и заземляющего провода, исправности предохранителей, вращающегося механизма электродвигателя.

3.2. Замена конденсаторов С1, С2, С3, С4, С5, С6, диодов VD1, VD2, VD3, VD4, микросхемы DA1 (KP12EH5F), транзистора VT1.

3.3. Замена платы управления, платы коммутации, платы индикации, силовой платы, красящего устройства и валика, механизма включения, привода, блока дисков оплаты, электродвигателя, муфты, зубчатого колеса, микропереключателя.

4. Сборка франкировальной машины – 35 мин.

5. Тестирование франкировальной машины – 4 час. 05 мин.

5.1. Пропитка красящего устройства, удаление излишков краски – 1 час 35 мин.

5.2. Выставление зазора между барабаном и барабаном стола, регулирование положения – 35 мин.

5.3. Проверка показаний всех счётчиков и их соответствие – 10 мин.

Проверка всех крепежей франкировальной машины – 5 мин.

5.4. Испытание работоспособности франкировальной машины, оформление документации – 1 час. 40 мин.

Перечень работ, включённых в расчёт тарифа на ремонт франкировальной машины в 2012 году, свидетельствует о том, что данными работами предусмотрена полная разборка франкировальной машины и замена практически всех её деталей.

С учётом вышеизложенного, согласно распоряжению директора УФПС Хабаровского края – филиала ФГУП «Почта России» от 09.12.2011 №155, в случае, если при выполнении ремонта франкировальной машины необходимо заменить какую-либо одну деталь, всё равно необходимо оплачивать все работы, в том числе выполнение которых не требуется.

Комиссия считает, что установление тарифа, позволяющего учитывать фактическую трудоёмкость необходимого ремонта (например, за 1 час ремонтных работ), позволит исключить ситуацию, когда потребители услуги ФГУП «Почта России» по ремонту франкировальных машин вынуждены оплачивать ремонтные работы, в которых нет необходимости, то есть, будут оплачивать только фактические расходы на ремонт франкировальной машины при обращении на получение услуги по ремонту франкировальной машины, по каждому факту обращения.

Установленные в настоящем решении обстоятельства, свидетельствуют о том, что действия ФГУП «Почта России» по установлению и применению в 2012 году тарифа на ремонт франкировальной машины, рассчитанного исходя из нормы трудоёмкости ремонтных работ 16,0 чел./час вне зависимости от фактической трудоёмкости необходимого ремонта, налагают на лиц, пользующихся услугами ФГУП «Почта России» по ремонту франкировальных машин, неразумные ограничения и ставят необоснованные условия реализации ими своих прав, что свидетельствует о злоупотреблении ФГУП «Почта России» правом, в том числе злоупотреблении доминирующим положением, и является недопустимым в соответствии со статьёй 10 Гражданского кодекса Российской Федерации и с

частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Исходя из изложенного, Комиссия считает, что ФГУП «Почта России», руководствуясь положениями действующего законодательства Российской Федерации, имело возможность оказывать услуги по ремонту франкировальных машин, устанавливая и применяя тарифы на услугу по ремонту франкировальных машин, учитывающие фактическую трудоёмкость необходимого ремонта.

Учитывая вышеизложенные обстоятельства, Комиссия считает, что вина ФГУП «Почта России» выражается в том, что ФГУП «Почта России» имело возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых действующим законодательством предусмотрена ответственность, однако не принимало все зависящие от него меры по их соблюдению.

По вышеизложенным обстоятельствам Комиссия, всесторонне и полностью исследовав и оценив доказательства и доводы, представленные лицами, участвующими в деле, с учётом всех обстоятельств, установленных в ходе рассмотрения дела, считает, что действия ФГУП «Почта России» по установлению и применению в 2012 году тарифа на ремонт франкировальных машин, рассчитанного исходя из нормы трудоёмкости ремонтных работ 16,0 чел./час вне зависимости от фактической трудоёмкости необходимого ремонта нарушают часть 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, что могло привести к ущемлению интересов УФССП по Хабаровскому краю, а также неопределённого круга лиц.

Руководствуясь пунктом 1 части 1 статьи 1, статьёй 23 Закона о защите конкуренции, в целях предупреждения и пресечения монополистической деятельности, Комиссия считает необходимым выдать ФГУП «Почта России» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

Руководствуясь статьёй 23, частью 1 статьи 39, статьёй 49 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать ФГУП «Почта России» нарушившим часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в части совершения действий по установлению и применению в 2012 году тарифа на услуги по ремонту франкировальных машин, рассчитанного исходя из нормы трудоёмкости ремонтных работ 16,0 чел./час вне зависимости от фактической трудоёмкости необходимого ремонта.

2. Выдать ФГУП «Почта России» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

ПРЕДПИСАНИЕ № 26

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, руководствуясь статьёй 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьёй 50 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 05 сентября 2012 года №57 по делу №3-1/106 о нарушении ФГУП «Почта России» части 1 статьи 10 Федерального Закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ФГУП «Почта России» в срок до 28 сентября 2012 года прекратить нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в совершении действий по установлению и применению в 2012 году тарифа на услуги по ремонту франкировальных машин, рассчитанного исходя из нормы трудоёмкости ремонтных работ 16,0 чел./час вне зависимости от фактической трудоёмкости необходимого ремонта.
2. В целях исполнения пункта 1 настоящего предписания ФГУП «Почта России» в срок до 28 сентября 2012 года установить тарифы (цены) на услуги по ремонту франкировальных машин, позволяющие учитывать фактическую трудоёмкость необходимых ремонтных работ.
3. Об исполнении настоящего предписания сообщить в Хабаровское УФАС России в срок до 05 октября 2012 года, с приложением подтверждающих документов.