

Решение по делу № 022/10/18.1-763/2023

Резолютивная часть решения оглашена 12 июля 2023 г. Барнаул

В полном объеме решение изготовлено 17 июля 2023

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению жалоб, предусмотренных п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия УФАС), в составе:

Председателя Комиссии:

<...> – заместителя руководителя управления – начальника отдела контроля закупок,

Членов Комиссии:

<...>. – начальника отдела контроля органов власти;

<...>. – главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок,

с участием представителей:

от заявителя – ООО «Современные перевозки» <...> – не явились, уведомлены,

от организатора торгов (Аукционной комиссии) – Министерства природных ресурсов и экологии Алтайского края <...> по доверенности,

рассмотрев жалобу ООО «Современные перевозки» (вх. № 7065-ЭП/23 от 04.07.2023) на действия организатора торгов (аукционной комиссии) – Министерства природных ресурсов и экологии Алтайского края при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора пользования участком недр местного значения «Месторождение Красный Маяк1» в Смоленском районе Алтайского края с целью разведки и добычи песка

строительного (извещение № 22000163290000000019), в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В управление ФАС по Алтайскому краю поступила жалоба ООО «Современные перевозки» (вх. № 7065-ЭП/23 от 04.07.2023) на действия организатора торгов (аукционной комиссии) – Министерства природных ресурсов и экологии Алтайского края при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора пользования участком недр местного значения «Месторождение Красный Маяк 1» в Смоленском районе Алтайского края с целью разведки и добычи песка строительного (извещение № 22000163290000000019).

Из содержания жалобы следует, что отклонение заявки общества является неправомерным, так как к заявке были приложены все документы, требуемые аукционной документацией, которые были подписаны электронной цифровой подписью участника. Заявка вместе с документами к ней была подана на электронной торговой площадке РТС-тендер.

Обществом не приложен перечень лиц, входящих в одну группу лиц с заявителем, по форме, утвержденной Федеральной антимонопольной службой, так как из документации следует, что обществу с ограниченной ответственностью указанный документ прилагать не нужно.

Ко дню заседания Комиссии УФАС от организатора торгов поступили письменные пояснения.

На заседании Комиссии УФАС представитель организатора торгов нарушение не признал и пояснил, что приказом Министерства природных ресурсов и экологии Алтайского края от 27.03.2023 № 388 назначено проведение аукциона на право пользования участком недр местного значения «Красный Маяк 1» в Смоленском районе Алтайского края. Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Алтайского края № 728 от 16.06.2023 в решение о проведении аукциона внесено изменение в части изменения состава аукционной комиссии.

По окончании срока подачи заявок до 12 часов 00 минут по местному времени 22.06.2023 на участие в аукционе на право пользования участком недр местного значения «Месторождение Красный Маяк 1» в Смоленском районе Алтайского края с целью разведки и добычи песка строительного поступила одна заявка ООО «Современные перевозки».

При рассмотрении заявки ООО «Современные перевозки» и приложенных документов установлено, что в нарушение пп. «в» п. 37 Правил проведения аукциона на право пользования участком недр федерального значения, участком недр местного значения, а также участком недр, не отнесенным к участкам недр федерального или местного значения, в электронной форме, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.12.2021 № 2499 «О порядке проведения аукциона на право пользования участком недр федерального значения, участком недр местного значения, а также участком недр, не отнесенным к участкам недр федерального или местного значения» (далее – Правила) и п. «в»

Требований к аукционной документации, утверждённых приложением 3 к Приказу (далее – Требования) к заявке на участие в аукционе не приложен перечень лиц, входящих в одну группу лиц с заявителем, по форме, утвержденной Федеральной антимонопольной службой.

В связи с указанными обстоятельствами на основании пунктов 1 статьи 14 Закона Российской Федерации «О недрах», пункта 57 Правил заявка ООО «Современные перевозки» признана не соответствующей требованиям подпункта «в» пункта 37 Правил, подпункта «в» Требованиям, в приёме заявки отказано, аукцион признан не состоявшимся по основаниям, установленным подпунктом «г» пункта 78 Правил, в связи с тем, что к участию в аукционе не допущены все заявители.

Заслушав доводы сторон и изучив имеющиеся материалы, Комиссия УФАС приходит к следующим выводам.

В соответствии с [частью 1 статьи 18.1](#) Федерального закона от 26.07.2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон о защите конкуренции), антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18.07.2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

22.05.2023 на официальном сайте Российской Федерации в сети интернет www.torgi.gov.ru опубликовано извещение о проведении торгов № 22000163290000000019.

Проведение Аукциона регламентируется [Законом](#) Российской Федерации от 21.02.1992 N 2395-1 "О недрах" (далее - Закон "О недрах"), [Правилами](#) проведения аукциона на право пользования участком недр федерального значения, участком недр местного значения, а также участком недр, не отнесенным к участкам недр федерального или местного значения, в электронной форме, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28.12.2021 N 2499 (далее - Правила), приказом Министерства природных ресурсов и экологии Алтайского края 27.03.2023 № 388 «О проведении аукциона на право пользования участком недр местного значения «Красный Маяк 1» в Смоленском районе Алтайского края с целью разведки и добычи песка строительного».

Согласно протоколу 30.06.2023 рассмотрения заявок рассмотрения заявок на участие в аукционе на право пользования участком недр местного значения «месторождение Красный Маяк 1» в Смоленском районе Алтайского края с целью разведки и добычи песка строительного доля участия в аукционе поступила одна заявка ООО «Современные перевозки».

Заявка ООО «Современные перевозки» не соответствует требованиям Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах», Правил, Приказа, по

следующим причинам:

1. В нарушение пп. «в» п. 37 Правил и п. «в» Требований к аукционной документации, утвержденных приложением 3 к Приказу (далее – Требования) к заявке на участие в аукционе не приложен перечень лиц, входящих в одну группу лиц с заявителем, по форме, утвержденной Федеральной антимонопольной службой.

Комиссией УФАС установлено, что к заявке общества не приложен документ «Перечень лиц, входящих в одну группу лиц с хозяйствующим субъектом, в отношении которого имеется намерение предоставить государственную или муниципальную помощь», представляется в соответствии с приказом ФАС России от 20.11.2006 № 293 «Об утверждении формы представления перечня лиц, входящих в одну группу лиц».

В соответствии с подпунктом «в» пункта 37 Правил заявка подается путем заполнения заявителем, прошедших регистрацию на электронной площадке в соответствии с регламентом электронной площадки, электронной формы заявки, установленной требованиями к аукционной документации с приложением, в том числе, **перечня лиц, входящих в одну группу лиц с заявителем, по форме, утвержденной Федеральной антимонопольной службой, - для юридического лица**, а также выписка из реестра акционеров заявителя, полученная (оформленная) не ранее чем за один месяц до дня подачи заявки (для акционерного общества).

Таким образом, в подпункте "в" пункта 37 Правил установлена прямая обязанность по предоставлению в составе заявки указанного документа.

Статьей 14 Закона "О недрах" установлены основания в отказе в приеме заявки на участие в аукционе. Так, в соответствии с пунктом 1 статьи 14 Закона "О недрах" отказ в приеме заявки на участие в аукционе может последовать в случае, если заявка на предоставление лицензии подана с нарушением установленных требований, в том числе, если ее содержание не соответствует объявленным условиям аукциона.

Из материалов жалобы следует, что Заявителем в составе заявки не представлен документ, предусмотренный пунктом "в" пункта 37 Правил.

Кроме того, Комиссия УФАС отмечает, что в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 9 Закона о защите конкуренции группой лиц признается хозяйственное общество и физическое лицо или юридическое лицо, если такое физическое лицо или такое юридическое лицо осуществляет функции единоличного исполнительного органа этого хозяйственного общества.

Таким образом, хозяйственное общество и физическое лицо, осуществляющее функции единоличного исполнительного органа этого хозяйственного общества, образуют одну группу лиц по основанию, установленному пунктом 2 части 1 статьи 9 Закона о защите конкуренции.

В виду указанных обстоятельств ООО «Современные перевозки» было правомерно отказано в допуске к участию в аукционе.

На основании изложенного Комиссия, руководствуясь частью 20 ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Современные перевозки» <...> - необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии <...>

Члены комиссии <...>

<...>