

ООО «Арина»

пер. 1-й Инструментальный, д. 3А,
г. Чита, Забайкальский край, 672038

ООО «АШСТРОЙ»

ул. Преображенская, д. 9, кв.333
г. Люберцы,
Московская область, 140015

РЕШЕНИЕ

по делу № 10-15/06-19 о нарушении
антимонопольного законодательства

Резолютивная часть решения оглашена 30 декабря 2019 года г. Москва

В полном объеме решение изготовлено 13 января 2020 года

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе: председателя Комиссии – <...>., заместителя руководителя Московского областного УФАС России; членов Комиссии – <...>., начальника отдела по борьбе с картелями Московского областного УФАС России; <...>., ведущего-специалиста эксперта отдела по борьбе с картелями Московского областного УФАС России, рассмотрев дело № 10-15/06-19 по признакам нарушения ООО «Арина» (место нахождения: 672038, Забайкальский край, г. Чита, пер. 1-й Инструментальный, д. 3А) и ООО «АШСТРОЙ» (место нахождения: 140015, Московская область, г. Люберцы, ул. Преображенская, д. 9, кв. 333) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в присутствии <...>., представителя по доверенности ООО «АШСТРОЙ» и в отсутствие представителя ООО «Арина», надлежащим образом уведомленный,

УСТАНОВИЛА:

Приказом Московского областного УФАС России от 25.03.2019 № 37 возбуждено дело № 10-15/06-19 по

признакам нарушения ООО «Арина» и
ООО «АШСТРОЙ» пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции».

Основанием для возбуждения дела № 10-15/06-19 о нарушении антимонопольного законодательства послужило обращение Федеральной службы по финансовому мониторингу (вх. от 05.03.2019 № 50к/38), содержащее сведения о признаках нарушения антимонопольного законодательства.

Согласно представленным АО «Электронные торговые системы» материалам, ООО «Арина» и ООО «АШСТРОЙ» являлись участниками электронных аукционов с реестровыми №№ 0148300000618000303, 0148300000618000126, 0148300000618000499, 0148300000618000595, 0148300000618000948, 0148300000618000975, 0148300000618001449, 0148300000618000904.

При этом, подача заявок и ценовых предложений ООО «Арина» и ООО «АШСТРОЙ» происходили с одних IP-адресов.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав доводы и возражения сторон, оценив доказательства, Комиссией установлено следующее.

ООО «Арина» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного Решением учредителя № 1 от 05.01.2004.

ООО «Арина» внесено в Единый государственный реестр юридических лиц 19.01.2004 за основным государственным регистрационным номером 1047550001168 Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 2 по г. Чите.

В соответствии с Уставом ООО «Арина» и выпиской из Единого государственного реестра юридических лиц, место нахождения Общества: 672038, Забайкальский край, г. Чита, пер. 1-й Инструментальный, д. 3А. Основным видом деятельности ООО «Арина» является строительство зданий и сооружений.

ООО «АШСТРОЙ» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного решением единственного учредителя от 14.02.2017.

ООО «АШСТРОЙ» внесено в Единый государственный реестр юридических лиц 17.02.2017 за основным государственным регистрационным номером 1175027004030 Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 17 Московской области.

В соответствии с Уставом ООО «АШСТРОЙ» и выпиской из Единого государственного реестра юридических лиц, место нахождения Общества: 140015, Московская область, г. Люберцы, ул. Преображенская, д. 9, кв. 333.

Основным видом деятельности ООО «АШСТРОЙ» является строительство жилых и нежилых зданий.

В соответствии с частью 5.1 статьи 45 Федерального закона «О защите конкуренции» Московским областным УФАС России проведен анализ состояния конкуренции в объеме, необходимом для принятия решения о наличии или об отсутствии нарушения антимонопольного законодательства по делу № 10-15/06-19, в ходе которого установлено, что ООО «Арина» и ООО «АШСТРОЙ» являлись хозяйствующими субъектами – конкурентами в период проведения электронных аукционов с реестровыми №№ 0148300000618000303, 0148300000618000126, 0148300000618000499, 0148300000618000595, 0148300000618000948, 0148300000618000975, 0148300000618001449, 0148300000618000904.

На официальном сайте Российской Федерации по размещению информации о размещении заказов zakupki.gov.ru для обеспечения государственных и муниципальных нужд в 2018-2019 опубликованы аукционы в электронной форме:

№ аукциона	Наименование заказчика	Предмет	НМЦ	Дата аукциона	Победитель	Цена победителя	Иные участники	Цена участника	% снижения
00000618000303	АДМИНИСТРАЦИЯ БОГОРОДСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ	Выполнение работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования, расположенных на территории муниципального образования «Город Электроугли Московской	15898857,94	03.05.2018	ООО «Арина»	15819363,65	ООО «АШСТРОЙ»	-	0,5 %

00000618000126	АДМИНИСТРАЦИЯ БОГОРОДСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ	«области» Выполнение работ по текущему ремонту автомобильных дорог и проездов, расположенных на территории муниципального образования «Город Электроугли Московской области»	2939827,28	12.03.2018	ООО «Арина»	2895729,86	ООО «АШСТРОЙ»	2 910 429,00	1,5%
00000618000499	АДМИНИСТРАЦИЯ БОГОРОДСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ	Выполнение работ по ремонту дворовых территорий, расположенных на территории муниципального образования «Город Электроугли Московской области»	18 562099,54	18.06.2018	ООО «Арина»	18376478,54	ООО «АШСТРОЙ»	18 469289,04	0,5%
00000618000595	АДМИНИСТРАЦИЯ БОГОРОДСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ	Выполнение работ по ремонту автомобильной дороги, расположенной по адресу: Московская область, Ногинский район, д. Вишняково, ул. Вишневая	2 572 067,52	18.06.2018	ООО «Арина»	2 559 207,18	ООО «АШСТРОЙ»	2 572 067,51	0,5%
00000618000948	АДМИНИСТРАЦИЯ БОГОРОДСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ	Выполнение работ по ремонту автомобильной дороги, расположенной по адресу: Московская область, Ногинский район. Электроугли, Школьный бульвар	1 341 876,14	30.08.2018	ООО «Арина»	1 335 166,76	ООО «АШСТРОЙ»	-	0,5%
00000618000975	АДМИНИСТРАЦИЯ БОГОРОДСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ	Выполнение работ по ремонту автомобильной дороги общего пользования по адресу: Московская область, Ногинский район, д. Исаково, ул. 1-я Центральная	6 815 651,4	10.09.2018	ООО «АШСТРОЙ»	6 781 573,14	ООО «Арина»	-	0,5%
00000618001449	АДМИНИСТРАЦИЯ БОГОРОДСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ	Механизированная уборка мрн.Светлый	1 420 975,59	09.01.2019	ООО «Арина»	1 413 870,71	ООО «АШСТРОЙ»	-	0,5%
00000618000904	АДМИНИСТРАЦИЯ БОГОРОДСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ	Выполнение работ по текущему ремонту автомобильных дорог и проездов, расположенных на территории муниципального образования «Город Электроугли Московской области»	1 614 466,45	13.08.2018	ООО «АШСТРОЙ»	1 606 394,12	ООО «Арина»	-	0,5%

Торговой площадкой представлены сведения, что предложения от хозяйствующих субъектов поступили с одних IP-адресов.

Наименование организации	IP-адрес подачи заявок на аукцион	IP-адрес подачи ценовых предложений
Аукцион № 0148300000618000303		
ООО «Арина»	77.51.175.49	95.73.114.115
ООО «АШСТРОЙ»	77.51.175.49	---

Аукцион № 0148300000618000126		
ООО «Арина»	95.72.135.227	95.72.3.121
ООО «АШСТРОЙ»	95.72.135.227	95.72.3.121
Аукцион № 0148300000618000499		
ООО «Арина»	89.109.201.56	95.73.38.41
ООО «АШСТРОЙ»	89.109.201.56	95.73.38.41
Аукцион № 0148300000618000595		
ООО «Арина»	95.72.19.60	95.73.38.41
ООО «АШСТРОЙ»	95.72.19.60	95.73.38.41
Аукцион № 0148300000618000948		
ООО «Арина»	95.73.137.153	89.109.198.16
ООО «АШСТРОЙ»	95.73.137.153	94.253.11.8
Аукцион № 0148300000618000975		
ООО «Арина»	77.51.122.199	---
ООО «АШСТРОЙ»	77.51.122.199	77.51.122.199
Аукцион № 0148300000618001449		
ООО «Арина»	77.51.55.170	95.73.72.95
ООО «АШСТРОЙ»	77.51.55.170	---
Аукцион № 0148300000618000904		
ООО «Арина»	95.72.22.133	---
ООО «АШСТРОЙ»	95.72.22.133	89.109.202.233

В результате анализа IP-адресов 89.109.201.56, 95.73.137.153, 95.73.114.115, 95.73.72.95, 77.51.175.49, 77.51.55.170, 89.109.198.16, 77.51.122.199 установлено, что владельцем данных IP-адресов, по которому предоставляются услуги доступа к сети интернет, являлось ПАО «Ростелеком».

Согласно представленным ПАО «Ростелеком» сведениям (вх. от 05.11.2019 № 38408/19) указанные IP-адреса предоставлялись по адресам:

89.109.201.56	143907, Московская область, г. Балашиха, ул. Энтузиастов, д. 37, кв. 5;
95.73.137.153	140125, Московская область, г. Островцы, ул. Баулинская, д. 3, кв. 153
95.73.114.115	140000, Московская область, г. Люберцы, д. 15, кв. 191
95.73.72.95	143962, Московская область, г. Реутов, ул. Октября, д. 30, кв. 49
77.51.175.49	140010, Московская область, г. Люберцы, ул. Вертолетная, д. 20, кв. 214
77.51.55.170	143965, Московская область, г. Реутов, ул. Октября, д. 1, кв. 191
89.109.198.16	141006, Московская область, г. Мытищи, ул. Кадомцева, д. 10, кв. 60
77.51.122.199	141001, Московская область, г. Мытищи, Новомытищинский просп., д. 88, корп. 2, кв. 4

Согласно материалам дела № 10-15/06-19 о нарушении антимонопольного законодательства адресом нахождения ООО «Арина» является: 672038, Забайкальский край, г. Чита, пер. 1-й Инструментальный, д. 3А, адресом нахождения ООО «АШСТРОЙ» является: 140015, Московская область, г. Люберцы, ул. Преображенская, д. 9, кв. 333.

Предоставление одного и того же IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе, одним и тем же провайдером, невозможно в силу того, что действующие стандарты DHCP (протокол динамической настройки узла) – сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети TCP/IP, не позволяют организовать повторяющуюся IP-адресацию, как статически, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправлений с последующей блокировкой IP-адреса.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что ООО «Арина» и ООО «АШСТРОЙ» совершали юридически значимые действия, такие, как подача заявок, подача ценовых предложений и подписание контрактов, используя совместно единую инфраструктуру и оборудование.

Использование ООО «Арина» и ООО «АШСТРОЙ» единой выделенной сети, свидетельствует о доверии и помощи в действиях на аукционах указанных Обществ друг другу.

С вышеуказанных IP-адресов от ООО «Арина» и ООО «АШСТРОЙ» торговой площадкой были получены

электронные файлы для участия в аукционах.

В результате анализа свойств файлов, полученных торговой площадкой от ООО «Арина» и ООО «АШСТРОЙ», установлено совпадение учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок.

Аукцион № 0148300000618000303

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись, создавшая файл (автор, учреждение)	Учетная запись, изменявшая файл
ООО «Арина»	Форма 2 электроугли	<...>	RePack by Diakov
ООО «АШСТРОЙ»	Форма 2 электроугли	<...>	RePack by Diakov

Аукцион № 0148300000618000499

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись, создавшая файл (автор, учреждение)	Учетная запись, изменявшая файл
ООО «Арина»	Ф2 Электроугли дворы ЗАПОЛНЕНО	<...>	RePack by Diakov
ООО «АШСТРОЙ»	Ф2 Электроугли дворы	<...>	RePack by Diakov

Аукцион № 0148300000618000948

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись, создавшая файл (автор, учреждение)	Учетная запись, изменявшая файл
ООО «Арина»	Форма 2 ремонт дороги Школьный бульвар	<...>	RePack by Diakov
ООО «АШСТРОЙ»	Форма 2 ремонт дороги Школьный бульвар	Юлия Комиссарова	RePack by Diakov

Аукцион № 0148300000618000975

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись, создавшая файл (автор, учреждение)	Учетная запись, изменявшая файл
ООО «Арина»	Ф2 Электроугли 2 Исаково	<...>	RePack by Diakov
ООО «АШСТРОЙ»	Ф2 Электроугли 2 Исаково	<...>	RePack by Diakov

Аукцион № 0148300000618001449

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись, создавшая файл (автор, учреждение)	Учетная запись, изменявшая файл
ООО «Арина»	СОГЛАСИЕ НА УЧАСТИЕ	RePack by Diakov, diakov.net	RePack by Diakov
ООО «АШСТРОЙ»	реквизиты	RePack by Diakov, diakov.net	RePack by Diakov

Аукцион № 0148300000618000126

Наименование участника	Наименование файла в	Учетная запись, создавшая файл	Учетная запись,

	составе заявки	(автор, учреждение)	изменявшая файл
ООО «Арина»	Форма 2	<...>	RePack by Diakov
ООО «АШСТРОЙ»	реквизиты	RePack by Diakov, diakov.net	RePack by Diakov

Аукцион № 0148300000618000595

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись, создавшая файл (автор, учреждение)	Учетная запись, изменявшая файл
ООО «Арина»	Электроугли ул. Вишневая	<...>	RePack by Diakov
ООО «АШСТРОЙ»	реквизиты	RePack by Diakov, diakov.net	RePack by Diakov

Совпадение учетных записей свидетельствует об использовании и обмене файлами заявок ООО «Арина» и ООО «АШСТРОЙ» между собой и осуществлении координации по подготовке заявок на аукционы.

На основании изложенного, Комиссия Московского областного УФАС России приходит к выводу, что ООО «Арина» и ООО «АШСТРОЙ» осуществляли совместную подготовку и координирование своих действий по участию в аукционах с реестровыми №№ 0148300000618000303, 0148300000618000126, 0148300000618000499, 0148300000618000595, 0148300000618000948, 0148300000618000975, 0148300000618001449, 0148300000618000904.

Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры возможно только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако, коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой, не действуют в интересах друг друга. Использование ООО «Арина» и ООО «АШСТРОЙ» одной выделенной сети, обмене файлами заявок между собой и осуществлении координации по подготовке заявок к аукционам свидетельствует о доверии друг другу указанных обществ на электронных аукционах. Следовательно, такие действия ООО «Арина» и ООО «АШСТРОЙ» возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

Вместе с тем, с использованием информации, размещенной на сайте zakurki.gov.ru, Комиссией проведен анализ поведения ООО «Арина» и ООО «АШСТРОЙ» при участии в иных электронных торгах.

Проведенный анализ показал, что в случае участия в электронных торгах иных хозяйствующих субъектов, поведение ООО «Арина» и ООО «АШСТРОЙ» отличается от их поведения в аукционах, являющимися предметом рассмотрения дела № 10-15/06-19 о нарушении антимонопольного законодательства.

Выборочные данные о поведении ООО «Арина» и ООО «АШСТРОЙ»:

№ аукциона	Предмет аукциона	НМЦ (руб.)	Ценовое предложение победителя/ставка руб.	Другие лица/ставки руб.	Снижение (%)
0148300000615000700	Работы по валке сухих и аварийный деревьев на территории муниципального образования «Город Старая Купавна Московской области»	1 265 680,79	732 565,50 42 %	ИП Рябов Алексей Александрович 738 893,90 ООО «ЕВРОСТАНДАРТ-1» 751 550,70 ООО «Лавита» 954 059,50 ООО «БЛЕСК-ПРЕМЬЕР» 1 004 686,70	41 % 41 % 24 % 21 % 16 %

				ООО «ЯРИНВЕСТСЕРВИС» 1 063 171,95 ООО «Арина» 1 120 127,55	11 %
0148300000615000661	Выполнение работ по благоустройству территории по адресу: Московская область, Ногинский район, с. Мамонтово, ул. Набережная, ул. Финские дома.	1 287 513,72	ООО «Стандарт» 793 562,43 38 %	ООО «Арина» 800 000,00 ООО «СК»ТехноСтрой» 1 223 138,02	38 % 5 %
0148300000615000606	Выполнение работ по комплексному благоустройству парковой зоны, расположенной на земельных	8 752 107,00	ООО «ТраСтаСтрой» 6 826 643,24 22 %	ООО «Арина» 6 870 403,78 ООО «ВС СтройПроект» 7 220 488,10 ООО «ТРАСТАСТРОЙ» 7 439 290, 80 ООО «ЯРИНВЕСТСЕРВИС» 8 270 741,06	21,5 % 17, 5 % 15 % 5,5 %
0148300000615000600	Выполнение работ по благоустройству территории, прилегающей к западному фасаду здания МБУК «ЦКИ» предназначенного для Многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг	3 299 469,00	ООО «ТраСтаСтрой» 2 590 083,17 21,5 %	ООО «Арина» 2 689 067,23 ООО «ТРАСТАСТРОЙ» 2 887 035,30 ООО «АльКар» 2 936 527,35	18,5 % 12,5 % 11 %
0148300000618000242	Выполнение работ по ремонту дороги общего пользования по ул. Рабочая на территории муниципального образования «Городское поселение им. Воровского Московской области»	8 664 756,37	ООО «АШСТРОЙ» 6 900 000,00 20 %	ООО «Арина» 6 498 567,35 ООО «СК Комплекс», 6 931 805,17 ООО «ТРАСТАСТРОЙ» 6 975 128,95 ООО «ТехСпецСтрой 3» 7 754 956,99	25 % 20 % 19,5 % 10,5 %
0148300000618000233	Выполнение работ по ремонту дороги общего пользования по ул. Рабочая (2-ая полоса) на территории муниципального образования «Городское поселение им. Воровского Московской области»	8 291 460,12	ООО «Арина» 6 231 720,00 25 %	ООО «АШСТРОЙ» 6 193 720,71 ООО «ТРАСТАСТРОЙ» 6 235 178,01 ООО «СК Комплекс» 6 757 540,01 ООО «ТехСпецСтрой 3» 7 462 314,12	25 % 21 % 18,5 % 10 %
0148300000617000740	Выполнение работ по капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов на территории муниципального образования «Город Старая Купавна Московской области» в 2017 году (ул.	4 276 614,74	ООО «ТехСпецСтрой 3» 3 891 719,48 9 %	ООО «АШСТРОЙ» 3 913 102,55 ООО «Мегаполис» 4 020 017,90	8,5 % 6 %

	Большая Московская)				
0148300000618001490	Аренда спецтехники для вывоза снега	988 480,00	ООО «Арина» 815 496,00 17,5 %	ИП Шевченко Олег Александрович 820 438,40	17 %
0148300000618000989	Выполнение работ по осуществлению строительного контроля и надзора за выполнением работ по ремонту автомобильной дороги общего пользования по адресу: Московская область, Ногинский район, д. Исаково, ул. 1-я Центральная	145 854,94	ООО «Арина» 65 634,74 55 %	ООО «Топкинская ресурсо-энергетическая компания» 66 364,01 ООО «76 ОТДЕЛ КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА» 138 562,19	54 % 5 %
0848300064118000357	Проведение работ по асфальтированию территории	590 000,00	ООО «Арина» 495 600,00 16 %	ООО «СпецСтрой» 525 100,00	11 %

Данные таблиц свидетельствуют об активном поведении ООО «Арина» и ООО «АШСТРОЙ» в борьбе за контракты с другими хозяйствующими субъектами. Снижение НМЦ составляет от 9 % до 55 %, тогда как в рассматриваемых Комиссией электронных аукционах снижение составляет 0,5 – 1,5 % от НМЦ контракта.

На основании сведений, представленных ПАО «Сбербанк» (вх. от 04.12.2019 № 43555-ДСП/19), Комиссией также проанализированы IP-адреса, с которых ООО «Арина» и ООО «АШСТРОЙ» осуществлялся доступ к системе Дистанционного банковского обслуживания (далее – ДБО).

Система ДБО - программный комплекс, позволяющий клиенту совершать операции по счету, обмениваться документами и информацией с банком без посещения офиса кредитной организации. Обмен информации происходит через электронно-вычислительное устройство, имеющее доступ в сеть «Интернет». При этом, при каждом входе клиента в систему ДБО кредитные организации получают информацию относительно IP-адреса, с которого клиентом совершается вход в систему.

В результате анализа сведений, представленных ПАО «Сбербанк», Комиссией выявлены многочисленные факты совпадения IP-адресов, использованных ООО «Арина» и ООО «АШСТРОЙ» в период 01.2018-12.2019 для осуществления операций по переводу денежных средств. ООО «Арина» и ООО «АШСТРОЙ» были совместно использованы одинаковые IP-адреса.

На основании изложенного, Комиссия Московского областного УФАС России делает вывод, что при участии в аукционах №№ 0148300000618000303, 0148300000618000126, 0148300000618000499, 0148300000618000595, 0148300000618000948, 0148300000618000975, 0148300000618001449, 0148300000618000904 ООО «Арина» и ООО «АШСТРОЙ» использовали и обменивались файлами заявок между собой и осуществляли координацию по подготовке заявок на аукционы, совершали юридически значимые действия, такие, как подача заявок, подача ценовых предложений и подписание контрактов, используя совместно единую инфраструктуру, общие IP-адреса и оборудование.

Данное поведение возможно только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели.

Указанное поведение хозяйствующих субъектов позволило ООО «Арина» и ООО «АШСТРОЙ» выиграть аукционы с реестровыми №№ 0148300000618000303, 0148300000618000126, 0148300000618000499, 0148300000618000595, 0148300000618000948, 0148300000618000975, 0148300000618001449, 0148300000618000904 со снижением от 0,5 до 1,5 % от НМЦ контракта, вследствие чего ООО «Арина» и ООО «АШСТРОЙ» смогли заключить государственные контракты на сумму 50 787 783,96 рублей. Общая сумма НМЦ составила 51 165 821,86 рублей.

В соответствии с частью 7 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции» положения настоящей статьи не распространяются на соглашения между хозяйствующими субъектами, входящими в одну группу лиц, если одним из таких хозяйствующих субъектов в отношении другого хозяйствующего субъекта установлен контроль либо если такие хозяйствующие субъекты находятся под контролем одного лица, за исключением соглашений между хозяйствующими субъектами,

осуществляющими виды деятельности, одновременное выполнение которых одним хозяйствующим субъектом не допускается в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктами 1 и пунктом 2 части 8 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции» под контролем понимается возможность физического или юридического лица прямо или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) определять решения, принимаемые другим юридическим лицом, посредством одного или нескольких следующих действий:

- 1) распоряжение более чем пятьюдесятью процентами общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции (доли), составляющие уставный (складочный) капитал юридического лица;
- 2) осуществление функций исполнительного органа юридического лица.

Таким образом, ООО «Арина» и ООО «АШСТРОЙ» в период проведения аукционов с реестровыми №№ 0148300000618000303, 0148300000618000126, 0148300000618000499, 0148300000618000595, 0148300000618000948, 0148300000618000975, 0148300000618001449, 0148300000618000904 не входят в одну группу лиц по признакам, предусмотренным частью 7, 8 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции».

В соответствии с пунктом 18 части 1 статьи 4 Федерального закона «О защите конкуренции» соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции» признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Федеральный закон «О защите конкуренции» устанавливает специальные требования к определению соглашения, как волеизъявления хозяйствующих субъектов, отличные от содержащихся в Гражданском кодексе Российской Федерации.

Согласно постановлению Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 21.12.2010 № 9966/10 в силу части 1 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами, если такие соглашения приводят или могут привести в том числе к установлению или поддержанию цен (тарифов), скидок, надбавок (доплат), наценок; разделу товарного рынка по территориальному принципу, объему продажи или покупки товаров, ассортименту реализуемых товаров либо составу продавцов или покупателей (Заказчиков).

Из взаимосвязанных положений статей 11, 12, 13 Федерального закона «О защите конкуренции» следует, что соглашения, которые приводят или могут привести к перечисленным в части 1 статьи 11 последствиям, запрещаются. Необходимость доказывания антимонопольным органом фактического исполнения участниками условий соглашения отсутствует, поскольку нарушение состоит в достижении договоренности, которая приводит или может привести к перечисленным в части 1 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции» последствиям. В соответствии с положениями статьи 4 Федерального закона «О защите конкуренции» под соглашением понимается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме, при этом факт наличия антиконкурентного соглашения не ставится в зависимость от его заключенности в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством (статьи 154, 160, 432, 434 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Как следствие, доказывание наличия и фактической реализации антиконкурентного соглашения между хозяйствующими субъектами осуществляется на основании анализа их поведения в рамках предпринимательской деятельности, с учетом принципов разумности и обоснованности.

На основании изложенного, Комиссией установлены факты, свидетельствующие о наличии в действиях ООО «Арина» и ООО «АШСТРОЙ» нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции» в части заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на электронных аукционах с реестровыми №№ 0148300000618000303, 0148300000618000126, 0148300000618000499, 0148300000618000595, 0148300000618000948, 0148300000618000975, 0148300000618001449, 0148300000618000904.

В соответствии со статьей 178 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ) предусматривает уголовную ответственность за ограничение конкуренции путем заключения между хозяйствующими субъектами-конкурентами ограничивающего конкуренцию соглашения (картеля)

запрещенного в соответствии антимонопольным законодательством Российской Федерации.

Общий доход по государственным контрактам, заключенных по итогам проведения Аукционов, составил 50 787 783,96 рублей.

При таких обстоятельствах Комиссия Московского областного УФАС России, исследовав материалы дела № 05-15/06-19, полагает, что в действиях лиц, выполняющих управленческие функции ответчиков, либо иных лиц, усматриваются признаки преступления, предусмотренного 178 УК РФ.

В связи с этим Комиссия Московского областного УФАС России считает необходимым направить решение по делу № 05-15/06-19 в правоохранительные органы для решения вопроса о возбуждении уголовного дела по признакам состава преступления, предусмотренного статьей 178 УК РФ.

В соответствии со статьей 22 Федерального закона «О защите конкуренции» антимонопольный орган обеспечивает государственный контроль за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами, выявляет нарушение антимонопольного законодательства, принимает меры по прекращению нарушения антимонопольного законодательства и привлекает к ответственности за такие нарушения.

Исходя из изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, частью 1 статьи 49, статьей 50 Федерального закона «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать действия ООО «Арина» (ИНН 7536053832) и ООО «АШСТРОЙ» (ИНН 5027249570) нарушившими пункт 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в части заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен в период проведения процедур с реестровыми №№ 0148300000618000303, 0148300000618000126, 0148300000618000499, 0148300000618000595, 0148300000618000948, 0148300000618000975, 0148300000618001449, 0148300000618000904.

2. В соответствии со статьей 50 Закона о защите конкуренции выдать ООО «Арина» и ООО «АШСТРОЙ» Предписания о прекращении нарушения антимонопольного законодательства, установленного пунктом 1 настоящего решения.

3. Материалы дела № 10-15/06-19 о нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу Московского областного УФАС России для возбуждения дел об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии:

<...>

<...>

Решение и предписание антимонопольного органа могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа

частью 2.1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

<...>