

РЕШЕНИЕ
по делу № 08/4821-17 о нарушении
законодательства об осуществлении закупок

Г.

Севастополь

Резолютивная часть решения объявлена 11 декабря 2017 года.

Решение изготовлено в полном объеме 14 декабря 2017 года.

Комиссия по контролю в сфере закупок города федерального значения Севастополя (далее – Комиссия) Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополь (далее – Управление) в составе:

«.....»

в присутствии представителей:

Государственного бюджетного образовательного учреждения города Севастополя «Средняя общеобразовательная школа №44 имени В.В. Ходырева»: «.....»

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Портал» (далее – Заявитель) на действия Государственного бюджетного образовательного учреждения города Севастополя «Средняя общеобразовательная школа №44 имени В.В. Ходырева» (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту спортивного зала Государственного бюджетного образовательного учреждения города Севастополя «Средняя общеобразовательная школа №44 им. В.В.Ходырева» по адресу: г.Севастополь, ул. Одесская, 5, извещение № 0374200014017000008 (далее – Аукцион), заслушав пояснения представителей, рассмотрев представленные сторонами материалы, в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), руководствуясь Приказом ФАС России от 19 ноября 2014 года N 727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Административный регламент),

УСТАНОВИЛА:

Извещение о проведении Аукциона, протоколы заседаний Закупочной комиссии размещены на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

По мнению Заявителя, Аукционная комиссия неправомерно отклонила заявку Заявителя от участия в Аукционе.

Комиссией Управления установлено следующее:

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе от 24 ноября 2017 года, заявка Заявителя под номером 2 отклонена от участия в Аукционе по причине несоответствия требованиям документации.

В соответствии с частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе, участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) Закона о контрактной системе, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) Закона о контрактной системе, требованиям документации о таком аукционе.

Изучением аукционной документации, Комиссией Управления установлено, что заказчиком к используемым материалам установлены такие характеристики как:

2	Состав «Нортекс-профилактика» или эквивалент	Агрегатное состояние	Прозрачная вязкая жидкость оранжевого цвета	показатель остается неизменным
		Плотность при 20°С	1,056-1,066 г/см ³	Указать диапазонное значение
		Расход при нанесении в один слой, не менее	120 г/м ²	указать одно конкретное значение, равное или превышающее установленное минимальное значение
		Температура при обработке	-7°...+ 40°С	Указать диапазонное значение
		Температурный режим хранения	-50°...+ 50°С.	Указать диапазонное значение
		При t -9о С кристаллизуется	Соответствие	показатель остается неизменным
		Последующее лакокрасочное покрытие	Через 24 часа поверхность можно покрывать любыми лакокрасочными материалами.	показатель остается неизменным
4	Грунтовка акриловая «Нортекс Грунт» или эквивалент	Плотность	1,00-1,02 г/куб. см при t 20°С	Указать диапазонное значение
		Условная вязкость при температуре (20,0±0,5) °С по вискозиметру ВЗ-246 диаметром сопла 2 мм,с,	Не менее 40 Не более 42	Указать одно конкретное значение в заданных пределах
		Температура окружающей среды и окрашиваемой поверхности при обработке	Не ниже +5°С	указать одно конкретное значение, равное или превышающее установленное минимальное значение

Согласно инструкции по заполнению заявок на участие в Аукционе «...При предоставлении участниками конкретных значений показателей необходимо исключить употребление слов и

словосочетаний: «или», «либо», «и (или)», «должен быть/иметь», «должна быть/иметь», «должны быть/иметь», «может», «в основном», «и другое», «в пределах», «ориентировочно», «не более», «не менее», «не ранее», «не хуже», «не выше», «не ниже», «до» (за исключением диапазонных значений), «от» (за исключением диапазонных значений), «более», «менее», «выше», «ниже», «возможно» за исключением случаев, когда рядом с установленным показателем заказчиком указано «значение является неизменным» или «показатель остается неизменным...».

Изучением заявки Заявителя, Комиссией Управления установлено, что по вышеуказанным позициям Заявителем предложено следующее:

2	Состав «Нортекс-профилактика»	Агрегатное состояние	Прозрачная вязкая жидкость оранжевого цвета
		Плотность при 20°C	1,056-1,066 г/см ³
		Расход при нанесении в один слой, не менее	120 г/м ²
		Температура при обработке	-7°...+ 40°C
		Температурный режим хранения	-50°...+ 50°C.
		При t -9° С кристаллизуется	Соответствие
		Последующее лакокрасочное покрытие	Через 24 часа поверхность можно покрывать любыми лакокрасочными материалами.
4	Грунтовка акриловая «Нортекс Грунт»	Плотность	1,00-1,02 г/куб. см при t 20°C
		Условная вязкость при температуре (20,0±0,5) °С по вискозиметру ВЗ-246 диаметром сопла 2 мм,с,	Не менее 40 Не более 42
		Температура окружающей среды и окрашиваемой поверхности при обработке	+5°C

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу, что заявка заявителя не соответствует требованиям установленным Заказчиком в аукционной документации, в связи с чем, аукционная комиссия правомерно отклонила заявку Заявителя от участия в Аукционе.

Вместе с тем, Комиссией Управления в соответствии со ст. 99 Закона о контрактной системе, проведена внеплановая проверка, согласно которой выявлено:

В Техническом задании Заказчиком установлены требования к качественным и техническим характеристикам товара, предоставление которого предусмотрено документацией об электронном аукционе, в том числе:

2	Состав «Нортекс-профилактика» или эквивалент	Агрегатное состояние	Прозрачная вязкая жидкость оранжевого цвета	показатель остается неизменным
		Плотность при 20°C		Указать диапазонное значение
			1,056-1,066 г/см ³	

3	Состав «Нортекс Доктор» или эквивалент	агрегатное состояние –	прозрачная жидкость	показатель остается неизменным
		Плотность	1.030-1.038 г/куб. см при t 20°C	Указать диапазонное значение

Вышеприведенный пример подробного изложения в документации требований к описанию участниками закупок химических и физических свойств товаров, а также их состав ограничивает возможность участников закупки предоставить надлежащее предложение в составе заявок на участие в Аукционе, так как Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар, подлежащий описанию в соответствии с требованиями документации об аукционе. Участник закупки, не имея такого товара на момент проведения закупки, не сможет подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара, и (или) показатели технологии производства, испытания товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства.

Аналогичная позиция изложена в Письме ФАС России от 01 июля 2016 № ИА/44536/16 «Об установлении заказчиком требований к составу, инструкции по заполнению заявки на участие в закупке». Кроме того, данная позиция подтверждена Решением Верховного Суда РФ от 09 февраля 2017 № АКПИ16-1287 «Об отказе в удовлетворении заявления о признании недействующим пункта 3 письма ФАС России от 01.07.2016 N ИА/44536/16».

На основании изложенного, Комиссия Управления приходит к выводу, что описание объекта закупки носит необъективный характер.

Следовательно, действия Заказчика, установившего требования к описанию участниками закупок в составе заявок параметров, которые определяются лабораторным путем, а также установившего необъективное описание объекта закупки пункт 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса об административных правонарушениях.

Вместе с тем, Комиссия Управления приходит к выводу, что допущенные нарушения не привели к ограничению количества участников, так как на участие в аукционе подано 5 заявок, а установленные нарушения не послужили причинами для отклонения участника закупки заявка, которого была отклонена.

В тоже время, Комиссией Управления установлено, что на участие в Аукционе подано 6 заявок, при этом выявленное нарушение не явилось причиной отклонения заявок от участия в Аукционе и не повлияло на определение победителя Аукциона.

Руководствуясь статьей 106 Закона о контрактной системе, Административным регламентом, Комиссия Управления,

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Портал» на действия Государственного бюджетного образовательного учреждения города Севастополя «Средняя общеобразовательная школа №44 имени В.В. Ходырева» при проведении электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту спортивного зала Государственного бюджетного образовательного учреждения города Севастополя «Средняя общеобразовательная школа №44 им. В.В.Ходырева» по адресу: г.Севастополь, ул. Одесская, 5, извещение № 0374200014017000008, необоснованной.

2. Установить в действиях Заказчика нарушение пункта 1 части 1 статьи 33 и пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

3. Предписание об устранении выявленных нарушений Заказчику не выдавать, в связи с тем, что выявленное нарушение не явилось причиной отклонения заявок от участия в Аукционе и не повлияло на определение победителя Аукциона.

4. Снять ограничения на определение поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения аукциона, установленные уведомлением Крымского УФАС России о принятии жалобы к рассмотрению от 06 декабря 2017 года №8/6353с.

В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Дела об обжаловании решения контрольного органа в сфере закупок подведомственны арбитражному суду.

В рамках досудебного (внесудебного) обжалования могут быть обжалованы действия (бездействие) контрольного органа, его должностных лиц и решений, принятых (осуществляемых) ими в ходе исполнения контрольных функций в ФАС России, в порядке, предусмотренном Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным Приказом ФАС России от 19 ноября 2014 года N 727/14.