Решение № 03-10.1/335-2018

о признании жалобы необоснованной

18 октября 2018 г. г. Омск

Комиссия Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее - Комиссия) в составе:

«.....»;

«.....»;

«.....»,

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «СибЛаб-Маркет» (далее – ООО «СибЛаб-Маркет», заявитель, общество) на действия казенного учреждения Омской области «Центр по осуществлению закупок товаров, работ, услуг в сфере здравоохранения» (далее – уполномоченное учреждение) при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на поставку анализатора осадка мочи (извещение № 0852500000118002137) (далее – электронный аукцион),

в отсутствие представителей заявителя, заказчиков, надлежащим образом уведомленных о дате, времени и месте рассмотрения жалобы,

в присутствии представителя уполномоченного учреждения – «.....» (доверенность № 42 от 04.05.2018),

У С Т А Н О В И Л А:

1. В Омское УФАС России до окончания срока подачи заявок на участие в аукционе поступила (вх. № 8859э от 11.10.2018) жалоба заявителя на положения документации об аукционе, нарушающие, по его мнению, требования Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о контрактной системе).

2 . На запрос Омского УФАС России (исх. № 03-8980 от 15.10.2018) уполномоченным учреждением были представлены (вх. № 9033 от 17.10.2018) возражения на доводы жалобы и материалы электронного аукциона, из которых следует, что 28.09.2018 на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru (далее - официальный сайт ЕИС) были размещены извещение и документация об электронном аукционе с начальной (максимальной) ценой контракта 13360000 руб.

Дата и время окончания подачи заявок установлены 15.10.2018 в 09:00 час.

3. В результате рассмотрения жалобы, представленных материалов, пояснений сторон, осуществления в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссия установила следующее.

В жалобе заявителя указано:

«Описание объекта закупки сформировано таким образом, что единственным допущенным к обращению на территории РФ анализатором, подходящим под указанные требования, являются анализаторы осадка мочи UriSed производства «77 Электроника Кфт.», Венгрия, модель UriSed»;

«Техническое задание содержит в себе отдельные требования (п.1.2.6, п.1.2.28, п.1.2.29), которые присущи исключительно полуавтоматическим анализаторам и не могут быть обеспечены при поставке автоматических анализаторов».

На основании части 9 статьи 105 Федерального закона о контрактной системе к жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность. При этом жалоба должна содержать перечень прилагаемых к ней документов.

В нарушение указанной императивной нормы заявителем не представлено документальных доказательств обоснованности доводов жалобы.

В возражениях уполномоченного учреждения указано: *«Согласно реестру Медицинских изделий вида 261730 в Государственном реестре медицинских изделий и организаций, осуществляющих производство и изготовление медицинских изделий включено два автоматических анализатора мочи: ФСЗ 2011/10152 Анализатор лабораторный для анализа осадка мочи Dirui FUS-100 с принадлежностями, ФСЗ 2008/00000 Автоматический анализатор осадка мочи UriSaed».*

При недоказанности заявителем обратного, Комиссия признала ы жалобы **необоснованными.**

4 . В результате осуществления в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона о контрактной системе внеплановой проверки, Комиссия установила следующее.

Согласно части 2 статьи 8 Федерального закона о контрактной системе конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

На основании пункта 1 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального

закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В силу пункта 1 части 1 статьи 33 Федерального закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться, в том числе правилом о том, что в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Документация об электронном аукционе **не содержит как такового раздела**, в котором прямо указано на то, где в составе документации об электронном аукционе размещено **описание** объекта закупки.

О том, что **фактически** описание объекта закупки содержится в приложении № 1 «Техническое задание» к документации об электронном аукционе можно догадаться, изучив абзац первый документации об электронном аукционе:

«*Казенное учреждение Омской области «Центр по осуществлению закупок товаров, работ, услуг в сфере здравоохранения», наделенное полномочиями организатора по проведение совместного аукциона на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для подведомственных Министерству здравоохранения Омской области казенных и бюджетных учреждений Омской области (далее – уполномоченное учреждение) проводит совместный аукцион в электронной форме:* ***«Поставка анализатора осадка мочи»*** *согласно Техническому заданию (Приложение № 1 к документации об электронном аукционе) (далее – электронный аукцион, Техническое задание) в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»*».

В приложении № 1 «Техническое задание» к документации об электронном аукционе, в том числе указано:

«1. Предмет закупки: поставка анализатора осадка мочи.

2. Сведения о технических и функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, иные сведения о товаре:

Наименование товара	**Код ОКПД2***	**Требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам, эксплуатационным характеристикам (при необходимости) товара.**
2	3	4
Анализатор осадка мочи	26.60.12.119	В соответствии с Приложением № 1 к Техническому заданию

Как таковое **Приложение № 1** к Техническому заданию **формально** в составе документации не размещено.

На официальном сайте ЕИС в прикрепленной к извещению папке «Документация о

закупке. 185223 Автоматический анализатор осадка мочи.rar ()» содержатся: папка «Контракты» и файлы «Документация – Microsoft Word», «НМЦК.xlsx», «ТЗ_анализатор осадка мочи - Microsoft Word».

При этом файл «ТЗ_анализатор осадка мочи - Microsoft Word» содержит на первом листе вышеуказанное приложение № 1 «Техническое задание» к документации об электронном аукционе и на последующих трех листах «Техническое задание», в котором, в том числе в табличной форме установлены:

№ п/п	Требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам, эксплуатационным характеристикам (при необходимости) товара.	
	Наименование показателей	Требуемое значение (диапазон значений) показателей

Указанное позволяет сделать вывод о том, что данное «Техническое задание» фактически и является приложением № 1 к Техническому заданию, упомянутому в приложении № 1 «Техническое задание» к документации об электронном аукционе.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 33 Федерального закона о контрактной системе использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. **Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.**

Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 02.04.2014 № 287-ст утвержден и с 01.06.2015 введен в действие ГОСТ Р 55991.7-2014 «Национальный стандарт Российской Федерации. Медицинские изделия для диагностики ин витро. Часть 7 «Автоматические анализаторы для общеклинических исследований. Технические требования для государственных закупок»» (далее - ГОСТ Р 55991.7-2014).

Разделом 4 ГОСТ Р 55991.7-2014 установлено, что технические требования должны:

- содержать характеристики высокотехнологичного лабораторного оборудования с точки зрения его предполагаемого использования конечным потребителем;

- не быть избыточными;

- не исключать конкуренцию при закупке высокотехнологичного лабораторного оборудования;

- обеспечивать возможность широкого выбора с точки зрения цены и качества товара.

Комиссия отмечает, что Техническое задание документации об электронном аукционе (извещение № 0852500000118002137) составлено не в соответствии с требованиями ГОСТ Р 55991.7-2014. При этом положения документации об электронном аукционе в части описания объекта закупки не содержат обоснования необходимости установления иных показателей, помимо тех, которые предусмотрены ГОСТ Р 55991.7-2014.

Руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона о контрактной системе, Комиссия

Р Е Ш И Л А:

1. Признать **необоснованной** жалобу общества с ограниченной ответственностью «СибЛаб-Маркет» на действия казенного учреждения Омской области «Центр по осуществлению закупок товаров, работ, услуг в сфере здравоохранения» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на поставку анализатора осадка мочи (извещение № 0852500000118002137).

2. Признать в действиях казенного учреждения Омской области «Центр по осуществлению закупок товаров, работ, услуг в сфере здравоохранения» нарушение части 2 статьи 8, пункта 2 части 1 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе.

3. В соответствии с частью 22 статьи 99 Федерального закона о контрактной системе выдать казенному учреждению Омской области «Центр по осуществлению закупок товаров, работ, услуг в сфере здравоохранения» предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

4. По выявленному нарушению законодательства о контрактной системе передать материалы закупки должностному лицу Омского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии «.....»
Члены Комиссии: «.....»
«.....»

ПРЕДПИСАНИЕ № 03-10.1/335-2018

об устранении нарушений законодательства в сфере закупок

18 октября 2018 г. г.Омск

Комиссия Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее - Комиссия) в составе:

«.....»;

«.....»;

«.....»,

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «СибЛаб-Маркет» (далее – ООО «СибЛаб-Маркет», заявитель, общество) на действия казенного учреждения Омской области «Центр по осуществлению закупок товаров, работ, услуг в сфере здравоохранения» (далее – уполномоченное учреждение) при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на поставку анализатора осадка мочи (извещение № 0852500000118002137).

в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 части 3, частью 4 и пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о контрактной системе), установив в действиях уполномоченного учреждения нарушение требований части 2 статьи 8, пункта 2 части 1 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе,

на основании своего Решения от 18.10.2018 № 03-10.1/335-2018, руководствуясь пунктом 2 части 22, частью 23 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона о контрактной системе,

П Р Е Д П И С

1. Казенному учреждению Омской области «Центр по осуществлению закупок товаров, работ, услуг в сфере здравоохранения» **в срок до 07.11.2018:**

- отменить протоколы, составленные в ходе проведения электронного аукциона;

- вернуть заявки;

- внести изменения в документацию об электронном аукционе с учетом требований

пункта 2 части 1 статьи 33 и ГОСТ Р 55991.7-2014, обосновав необходимость установления иных показателей, помимо тех, которые предусмотрены ГОСТ Р 55991.7-2014.

2. Оператору электронной площадки ООО «РТС-тендер» **в срок до 07.11.2018** обеспечить Казенному учреждению Омской области «Центр по осуществлению закупок товаров, работ, услуг в сфере здравоохранения» возможность выполнения действий, указанных в пункте 1 настоящего предписания.

3. Казенному учреждению Омской области «Центр по осуществлению закупок товаров, работ, услуг в сфере здравоохранения» проинформировать Омское УФАС России об исполнении действий, указанных в пунктах 1 и 2 настоящего предписания **в срок до 08.11.2018 в письменном виде с приложением подтверждающих документов.**

Контроль исполнения предписания возложить на члена Комиссии «…….».

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Невыполнение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией **в установленный срок законного предписания влечет за собой административное наказание в виде административного штрафа** в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии «…….»

«…….»

Члены Комиссии:

«…….»