

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства по делу № 92-12027-16/7

об административном правонарушении

03 марта 2016 года

г. Самара

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области А.Р. Б. рассмотрев в соответствии со статьей 23.83 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) материалы дела об административном правонарушении № 92-12027-16/7, возбужденного в отношении должностного лица ОАО «Производственное объединение коммунального хозяйства г.о. Тольятти» (далее – ОАО «ПО КХ г.о. Тольятти») - Б.В. О. по части 7.2. статьи 19.5 КоАП РФ, в связи с невыполнением в установленный срок законного предписания Самарского УФАС России об устранении нарушений законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц,

УСТАНОВИЛ:

Поводом для возбуждения дела об административном правонарушении явилось обнаружение достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 7.2. статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), совершенного должностным лицом ОАО «ПО КХ г.о. Тольятти».

27.11.2015 г. в Самарское УФАС России поступила жалоба ООО «НПО РУСПРОМ» на действия ОАО «ПО КХ г.о. Тольятти» при проведении запроса котировок на выполнение работ по ремонтно-эксплуатационному обслуживанию уличного (наружного) освещения улиц местного значения и кварталов Центрального и Комсомольского районов городского округа Тольятти (Извещение № 31502984239) (далее – Запрос котировок).

По результатам рассмотрения жалобы ООО «НПО РУСПРОМ», Комиссией Самарского УФАС России в действиях ОАО «ПО КХ г.о. Тольятти» были признаны нарушения пункта 14 Постановления Правительства № 908 «Об утверждении Положения о размещении на официальном сайте информации о закупке», пункта 1 части 1 статьи 3 и части 2 статьи 4.1. Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также пунктов 3.1. и 9.18.3. Положения о проведении закупок товаров, работ, услуг для нужд ОАО «Производственное объединение коммунального хозяйства городского округа Тольятти» и выдано предписание № 172-11870-15/7-1 о размещении информации и документов, установленных Постановлением Правительства

Российской Федерации от 31.10.2014 г. № 1132 «О порядке ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки», с учетом решения Самарского УФАС России № 172-11870-15/7.

Согласно предписанию № 172-11870-15/7-1 ОАО «ПО КХ г.о. Тольятти» необходимо было исполнить вышеуказанное предписание не позднее десяти рабочих дней со дня получения предписания и сообщить о выполнении предписания в течении пяти дней.

Самарским УФАС России установлено, что предписание № 172-11870-15/7-1 было получено ОАО «ПО КХ г.о. Тольятти» 22.12.2015 года.

Учитывая вышеизложенное, крайним сроком для исполнения предписания Самарского УФАС России от 08.12.2015 г. № 172-11870-15/7-1 является 13.01.2016 года.

30.12.2015 г. в адрес Самарского УФАС России письмом от 30.12.2015 г. № 01-742 ОАО «ПО КХ г.о. Тольятти» представлены документы во исполнение предписания № 172-11870-15/7-1 по жалобе ООО «НПО РУСПРОМ».

Вместе с тем, представленные документы не подтверждают исполнение ОАО «ПО КХ г.о. Тольятти» предписания Самарского УФАС России от 08.12.2015 г. № 172-11870-15/7-1.

При этом, Самарским УФАС России установлено, что вышеуказанное предписание ОАО «ПО КХ г.о. Тольятти» исполнено лишь 27.01.2016 года, т.е. спустя 19 рабочих дней со дня получения предписания.

В соответствии с частью 7.2. статьи 19.5 КоАП РФ невыполнение в установленный срок законного решения или предписания федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, либо его территориального органа об устранении нарушений законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

В силу примечания к статье 2.4 КоАП РФ, лица, осуществляющие функции по организации и осуществлению закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, в том числе члены комиссии по осуществлению закупок, совершившие административные правонарушения, предусмотренные частью 7.2. статьи 19.5 настоящего Кодекса, несут административную ответственность как должностные лица.

ОАО «ПО КХ г.о. Тольятти» письмом от 28.01.2016 г. № 01-40 представлены сведения о должностном лице, ответственном за указанное правонарушение – начальник юридического отдела ОАО «ПО КХ г.о. Тольятти» Б. В. О.

В соответствии с Приказом о переводе работника на другую работу от 21.10.2015 г. № 1 Б. В.О. переведен на должность начальника юридического отдела.

Согласно Приказу от 19.11.2015 г. № 76.2-0 начальник юридического отдела Б. В.О.

назначен ответственным за осуществление закупок для нужд ОАО «ПО КХ г.о. Тольятти».

В силу пункта 2 Приказа от 19.11.2015 г. № 76.2-0 на Б. В.О. возложены функции по координации, нормативно-методическому обеспечению и контролю за осуществлением закупок товаров, работ и услуг для нужд ОАО «ПО КХ г.о. Тольятти».

В соответствии с пунктом 4.1.3. Должностной инструкции начальника юридического отдела (утв. Приказом генерального директора от 22.11.2013 г. № 206-0) начальник отдела несет ответственность за правонарушения, совершенные в процессе осуществления своей деятельности, - в пределах, определенных действующим административным, уголовным и гражданским законодательством РФ.

Таким образом, вина Б. В.О. состоит в том, что он не выполнил в установленный срок законное предписание Самарского УФАС России от 08.12.2015 г. № 172-11870-15/7-1 об устранении нарушений законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

Учитывая вышеизложенные обстоятельства, в действиях (бездействии) должностного лица ОАО «ПО КХ г.о. Тольятти» Б. В.О. усматривается состав административного правонарушения, предусмотренного частью 7.2 статьи 19.5 КоАП РФ.

Дата совершения административного правонарушения – 14.01.2016 г., место совершения административного правонарушения:...

Б. В.О. представлены письменные пояснения по делу об административном правонарушении, согласно которым ввиду технического сбоя в системе персонального компьютера и не совершенного знания сайта zakupki.gov.ru предписание Самарского УФАС России от 08.12.2015 г. № 172-11870-15/7-1 непреднамеренно было исполнено не в полном объеме. Умышленно не исполнять указанное предписание Б.В.О. не хотел. В настоящее время нарушение устранено и приняты меры по дальнейшему недопущению указанных нарушений. Б. В.О. при рассмотрении вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена частью 7.2. статьи 19.5 КоАП РФ, просит учесть изложенное в письменных пояснениях и отсутствие угрозы охраняемым общественным отношениям.

Отягчающих административную ответственность обстоятельств, предусмотренных статьей 4.3 КоАП РФ, не установлено.

Б. В.О. ранее к административной ответственности, предусмотренной частью 7.2. статьи 19.5 КоАП РФ не привлекался, правонарушение совершено впервые.

Учитывая характер совершенного правонарушения, размера вреда и тяжести наступивших последствий, не представляющих существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений, раскаяние Б. В.О., а также его содействие Самарскому УФАС России по данному делу в установлении обстоятельств, подлежащих установлению по делу об административном правонарушении, данное правонарушение можно признать малозначительным.

В Самарское УФАС России жалобы от участников закупок относительно рассматриваемых действий ОАО «ПО КХ г.о. Тольятти» не поступали.

Кроме того, необходимые сведения о заключенном договоре размещены ОАО «ПО КХ г.о. Тольятти» на официальном сайте www.zakupki.gov.ru, однако не в разделе «Реестр договоров», а в разделе «Реестр закупок».

При этом, размер санкции в диапазоне от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей при имеющихся обстоятельствах несопоставим с последствиями совершенного административного правонарушения.

В соответствии со статьей 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Руководствуясь статьями 23.83, 29.9, 29.10, КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Производство по делу № 92-12027-16/7 об административном правонарушении, возбужденному в отношении должностного лица ОАО «Производственное объединение коммунального хозяйства г.о. Тольятти» - Б. В.О. по части 7.2. статьи 19.5 КоАП РФ, прекратить в связи с малозначительностью административного правонарушения.

2. В соответствии со статьей 2.9 КоАП РФ Б. В.О. объявить устное замечание.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ настоящее постановление может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя

Самарского УФАС России

...