

РЕШЕНИЕ

по делу № 08/1257-16 о нарушении

законодательства об осуществлении закупок

г. Севастополь

Резолютивная часть решения объявлена 27 июня 2016 года.

Решение изготовлено в полном объеме 30 июня 2016 года.

Комиссия по контролю в сфере закупок города федерального значения Севастополя (далее – Комиссия) Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополь (далее – Крымское УФАС России, Управление) в составе:

«...»

в присутствии представителей:

Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Севастополя «Центр Крови»: «...»

Управления государственного заказа (далее – Уполномоченный орган): «...»

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Пожзащита-А» (далее – ООО «Пожзащита-А», Заявитель) от 07 июня 2016 года № 31 на действия Заказчика при проведении электронного аукциона на выполнение работ по установке системы автоматической пожарной сигнализации (САПС) и системы оповещения, управления эвакуацией людей при пожаре (СОУЭ) в ГУБЗС «Центр крови», извещение № 0174200001916001198 (далее - Аукцион), заслушав пояснения представителей Заказчика, Уполномоченного органа рассмотрев представленные сторонами материалы, в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), руководствуясь Приказом ФАС России от 19 ноября 2014 года N 727/14 "Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Административный регламент),

УСТАНОВИЛА:

Извещение о проведении Аукциона, аукционная документация, размещены на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

По мнению Заявителя, аукционная комиссия Заказчика не правомерно отклонила его заявку на участие в Аукционе.

Пояснения представителей Заказчика, Уполномоченного органа в ходе рассмотрения настоящей жалобы и представленные сторонами документы подтверждают следующие обстоятельства.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме от 03 июня 2016 года, заявка под №1, которая была подана ООО «Пожзащита-А», была отклонена в связи с «непредставлением информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ и п.22 части I документации об аукционе (отсутствуют конкретные показатели). Часть II аукционной документации: Техническое задание:

п.1 Требования Заказчика «Номинальное напряжение в шлейфе сигнализации (ШС), В от 19.0 до 2.0.» Предложение Участника «от 19.0 до 2.0»,

п.2 Требования Заказчика «Номинальное напряжение в шлейфе сигнализации, В от 19.0 до 2.0».

В соответствии с пунктом 3 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующую информацию:

а) согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, в том числе согласие на использование товара, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, либо согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара и, если участник такого аукциона предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией, при условии содержания в ней указания на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, а также требование о необходимости указания в заявке на участие в таком аукционе на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара;

б) согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Аналогичные требования установлены в пункте 22 Документации об электронном аукционе.

В соответствии с требованиями к основным товарам (материалам) и оборудованию, применяемым при выполнении работ, установленными документацией об Аукционе по позициям 1, 2 установлено следующее:

№ п/п	Наименование	Тип, марка, обозначение	Максимальные и (или) минимальные значения показателей и значения показателей, которые не могут изменяться*
1.	Прибор приемно-контрольный и управления охранно-пожарный	Гранит-2 А(или эквивалент)	<p>Требуется: <i>Прибор приемно-контрольный и управления охранно-пожарный.</i></p> <p><u>Основные технические характеристики:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • Количество шлейфа сигнализации (ШС)- не более 2-х. • Номинальное напряжение в шлейфе сигнализации (ШС), В от 19.0 до 2.0. • Номинальное сопротивление выносного резистора, кОм не более 3.9. • Ток шлейфа сигнализации в дежурном режиме, мА: не более 1.5; • Напряжение питания от сети переменного тока, В: 220 Стандарт передаваемого сообщения GSM или ГТС. • Количество абонентов: <ul style="list-style-type: none"> • речевое GSM6; • SMS GSM6; • речевое городская телефонная станция; • Время задержки на вход, с: не более 10; • Время задержки на выход, с: не более 120; • Рекомендуемая емкость АКБ, Ач12 В: 7 Ач; • Габаритные размеры, не более 285x210x87 мм; • Диапазон рабочих температур, °С от +5 до +45;

			<ul style="list-style-type: none"> • Масса, не более, кг 2.
2.	Прибор приемно-контрольный и управления охранно-пожарный	Гранит-4А (или эквивалент)	<p>Требуется: прибор приемно-контрольный и управления охранно-пожарный.</p> <p><u>Основные технические характеристики:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • Количество шлейфов сигнализации- не более 4; • Номинальное напряжение в шлейфе сигнализации, В от 19.0 до 2.0; • Номинальное сопротивление выносного резистора, кОм не более 3.9; • Ток шлейфа сигнализации в дежурном режиме, мА: не более 1.5; • Напряжение питания от сети переменного тока, В: 220 Стандарт передаваемого сообщения GSM или городской телефонной станции; • Количество абонентов: <ul style="list-style-type: none"> • речевое GSM6; • SMS GSM6; • речевое городская телефонная станция6; • Время задержки на вход, с: не более 10; • Время задержки на выход, с: не более 120; • Рекомендуемая емкость аккумуляторной батареи, Ач12 В; 7 Ач; • Габаритные размеры, не более 285x210x87 мм; • Диапазон рабочих температур, °С от +5 до +45; • Масса, не более, кг 2.

Изучив заявку под №1, поданную ООО «Пожзащита-А», **Комиссия установила, что по позициям 1,2 участник при описании характеристики «Номинальное напряжение в шлейфе сигнализации, В» указал «от 19.0 до 2.0».**

В соответствии с инструкцией по заполнению заявки на участие в электронном аукционе, установленной пунктом 23 Документации, установлено:

«При необходимости указания в заявке на участие в аукционе конкретных показателей, соответствующих значениям, указанным в настоящей документации, участник аукциона в составе первой части заявки должен указать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным в настоящей документации, в том числе, конкретные технические, функциональные,

эксплуатационные и все иные характеристики товаров, указанные в настоящей документации.

В случае предложения участником аукциона в составе первой части заявки меньшего количества товара, чем предусмотрено в документации об электронном аукционе, аукционная комиссия отказывает участнику аукциона в допуске участия в аукционе и (или) принимает решение о признании заявки участника не соответствующей требованиям, установленным настоящей документацией об аукционе.

При необходимости указания в заявке на участие в аукционе информации о наименовании страны происхождения товара, участник аукциона должен указать наименование страны происхождения товара в соответствии с Общероссийским классификатором стран мира ОК (МК (ИСО 3166) 004-97) 025-2001.

Указание на регион страны, часть страны, населенный пункт, определенный географический объект без указания на наименование страны не будет являться надлежащим исполнением требований об указании в заявке наименования страны происхождения товара.

Указание наименования страны (государства) в составе сведений о месте нахождения и (или) регистрации производителя товара и(или) участника аукциона, не будет являться надлежащим исполнением требований об указании в заявке страны происхождения товара.

В случае указания в первой части заявки остаточного срока годности предлагаемого к поставке товара не соответствующего требованиям к остаточному сроку годности товара, указанным в настоящей документации, в том числе в проекте контракта, аукционная комиссия отказывает участнику аукциона в допуске участия в аукционе и (или) принимает решение о признании заявки участника не соответствующей требованиям, установленным настоящей документацией об аукционе.

Указание участником закупки в заявке диапазона значений из технических регламентов, стандартов, ГОСТов и т.п. вместо конкретных показателей недопустимо и будет являться основанием для отклонения заявки участника закупки.

При несоблюдении указанных требований аукционная комиссия отказывает участнику аукциона в допуске участия в аукционе и (или) принимает решение о признании заявки участника не соответствующей требованиям, установленным настоящей документацией об аукционе.

При проведении электронного аукциона на выполнение работ, оказания услуг, которые будут выполняться силами третьих лиц (субподрядчиков, соисполнителей), в составе второй части заявки на участие в аукционе должны быть предоставлены документы подтверждающие соответствие третьих лиц требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим выполнение работ, являющихся объектом закупки, а также документ (копия документа), подтверждающий заключение или намерение заключения участником закупки договора о совместной деятельности с указанным третьим лицом».

При этом, инструкцией не установлено, в каких случаях необходимо указывать необходимо указывать конкретные показатели характеристик, а в каких диапазонные.

Кроме того, Заявитель в своей жалобе представил документальное подтверждение того, что производителем предлагаемых к поставке товаров «Номинальное напряжение в шлейфе сигнализации, В» представлено диапазонным значением.

Вышеуказанное свидетельствует о том, что заявка ООО «Пожзащита-А» подана в соответствии с требованиями документации об аукционе и Законом о контрактной системе.

Согласно части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе, участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Согласно части 5 статьи 67 Закона о контрактной системе, отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным [частью 4](#) настоящей статьи, не допускается.

Таким образом, действия аукционной комиссии Заказчика в части необоснованного отклонения заявки нарушают часть 5 статьи 67 Закона о контрактной системе.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь статьей 106 Закона о контрактной системе, Административным регламентом, Комиссия Управления

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «Пожзащита-А» от 07 июня 2016 года № 31 на действия Заказчика при проведении электронного аукциона на выполнение работ по установке системы автоматической пожарной сигнализации (САПС) и системы оповещения, управления эвакуацией людей при пожаре (СОУЭ) в ГУБЗС «Центр крови», извещение № 0174200001916001198, обоснованной.

2. Признать в действиях аукционной комиссии Заказчика нарушение части 5 статьи 67 Закона о контрактной системе, в части необоснованного отклонения заявки от участия в Аукционе.

3. В связи с заключением государственного контракта предписание об устранении выявленного нарушения не выдавать.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Крымского УФАС России для рассмотрения вопроса о наличии в действиях должностных лиц Заказчика признаков административного правонарушения.