

ООО «Строительная компания «Вершина»

123098, г. Москва, ул. Рогова, д. 12, пом. II, ком. 3, офис 15

ООО «Городская ремонтно-строительная компания 33»

127051, г. Москва, пер. Каретный Б., д. 8, стр. 2, кв. 8

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об обстоятельствах дела № 077/01/11-17704/2019

о нарушении антимонопольного законодательства

«28» июля 2020 г. г. Москва

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве по рассмотрению дела № 077/01/11-17704/2019 о нарушении антимонопольного законодательства в составе: Председателя Комиссии — заместителя руководителя Московского УФАС России; членов Комиссии: начальника отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России, специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России (далее - Комиссия), рассмотрев дело № 077/01/11-17704/2019 по признакам нарушения ООО «Строительная компания «Вершина» (далее - ООО «СК «Вершина») ИНН 7734411670 ОГРН 1187746326250 (место нахождения: 123098, г. Москва, ул. Рогова, д. 12, пом. II, ком. 3, офис 15) и ООО «Городская ремонтно-строительная компания 33» (далее - ООО «ГРСК 33») ИНН 7707225770 ОГРН 1147748156148 (место нахождения: 127051, г. Москва, пер. Каретный Б., д. 8, стр. 2, кв. 8) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), выразившегося в заключении ограничивающего конкуренцию соглашения, которое привело или могло привести к поддержанию цены на торгах,

УСТАНОВИЛА:

В рамках возложенных на антимонопольный орган функции по обеспечению государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами, выявлению нарушений антимонопольного законодательства, принятию мер по прекращению нарушения антимонопольного законодательства Московским УФАС России (далее - Управление) проведена работа по взаимодействию с электронными торговыми площадками с целью получения детальной информации о проведенных государственными заказчиками торгах.

В сведениях, представленных оператором электронной торговой площадки АО «ЕЭТП» (далее - Торговая площадка) в ответ на запрос Управления (исх. от 13.12.2018 № ЕП/61535/18), Управлением выявлены признаки нарушения ООО «СК «Вершина» и ООО «ГРСК 33» пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в ходе проведения 14 торгов с реестровыми №№ 0373200068618000343, 0373200068618000413, 0373200068618000421, 0373200068618000466, 0373200112618000040, 0373200068618000474, 0373200068618000485, 0373200068618000488, 0373200068618000495, 0373200068618000513, 0373200068618000518, 0373200068618000528, 0373200068618000548, 0373200068618000551.

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 39 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции) одним из оснований для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства является обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства.

Приказом Московского УФАС России от 19.12.2019 № 287 «О возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства» возбуждено дело № 077/01/11-17704/2019 по признакам нарушения антимонопольного законодательства в отношении ООО «СК «Вершина» и ООО «ГРСК 33».

Основанием для возбуждения дела в отношении ООО «СК «Вершина» и ООО «ГРСК 33» послужило выявление признаков нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в действиях указанных лиц в сведениях, представленных Торговой площадкой.

Ответчикам по делу № 077/01/11-17704/2019 по адресам, указанным в ЕПРЮЛ в качестве их места нахождения, были направлены следующие процессуальные документы по делу:

-копии приказа от 19.12.2019 № 287 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (исх. от 20.12.2019 № ЕП/69962/19, № ЕП/69964/19);

-копии определения о назначении дела № 077/01/11-17704/2019 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению (исх. от 24.12.2019 № ЕП/70830/19);

-копии определения о продлении срока рассмотрения дела и об отложении рассмотрения дела № 077/01/11-17704/2019 (исх. от 27.01.2020 №ЕП/3524/20);

-копии определений об отложении рассмотрения дела № 077/01/11-17704/2019 (исх. от 05.03.2020 №ЕП/11646/20, исх. от 30.03.2020 №ЕП/16462/20, исх. от 18.05.2020 №ЕП/28136/20, исх. от 04.06.2020 №ЕП/32470/20, исх. от 29.06.2020 №ЕП/36662/20).

Согласно сведениям АО «Почта России»:

1. документы, направленные в адрес ООО «СК «Вершина», в частности:

-копия приказа от 19.12.2019 № 287 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (исх. от 20.12.2019 №ЕП/69964/19) была получена 27.12.2019;

-копия определения о назначении дела № 077/01/11-17704/2019 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению (исх. от 24.12.2019 № ЕП/70830/19) была получена 27.12.2019;

-копии иных процессуальных документов по делу № 077/01/11-17704/2019, направленных позже, ответчиком не были получены.

2. документы, направленные в адрес ООО «ГРСК 33», в частности:

-копии приказа от 19.12.2019 № 287 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (исх. от 20.12.2019 № ЕП/69962/19) и определения о назначении дела № 077/01/11-17704/2019 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению (исх. от 24.12.2019 № ЕП/70830/19) не были получены;

-копия определения о продлении срока рассмотрения дела и об отложении рассмотрения дела № 077/01/11-17704/2019 (исх. от 27.01.2020 №ЕП/3524/20) была получена 05.02.2019;

-копия определения об отложении рассмотрения дела № 077/01/11-17704/2019 (исх. от 05.03.2020 №ЕП/11646/20) была получена 11.03.2020;

-копия определения об отложении рассмотрения дела № 077/01/11-17704/2019 (исх. от 30.03.2020 №ЕП/16462/20) не была получена;

-копия определения об отложении рассмотрения дела № 077/01/11-17704/2019 (исх. от 18.05.2020 №ЕП/28136/20) была получена 17.06.2020;

-копия определения об отложении рассмотрения дела № 077/01/11-17704/2019 (исх. от 04.06.2020 №ЕП/32470/20) была получена 17.06.2020;

-копия определения об отложении рассмотрения дела № 077/01/11-17704/2019 (исх. от 29.06.2020 №ЕП/36662/20) была получена 07.07.2020.

Адреса, по которым направлялись вышеперечисленные документы указаны в ЕПРЮА в качестве места нахождения ответчиков.

Информация о дате, времени и месте рассмотрения дела № 077/01/11-17704/2019 опубликована на официальном сайте ФАС России в установленные сроки.

На основании вышеизложенного Комиссия дела делает вывод о том, что Комиссия сделала все возможное для того, чтобы ответчики были извещены надлежащим образом о месте и времени рассмотрения дела.

В соответствии с частью 2 статьи 45 Закона о защите конкуренции в случае неявки на заседание лиц, участвующих в деле и надлежащим образом извещенных о времени и месте рассмотрения дела, комиссия вправе рассмотреть дело в их отсутствие.

На основании изложенного дело подлежит рассмотрению в отсутствие ООО «СК «Вершина» и ООО «ГРСК 33».

В ходе рассмотрения дела № 077/01/11-17704/2019 и детального анализа сведений, представленных Торговой площадкой и содержащихся в Единой информационной системе в сфере закупок «zakupki.gov.ru» (далее — ЕИС) и на официальном сайте ФНС России, Комиссией было установлено следующее.

В ЕИС в 2018 г. ГКУ г. Москвы «Дирекция по Эксплуатации Спортивных Зданий и Сооружений» Департамента Спортa и Туризма г. Москвы, ГБУ г. Москвы «Спортивная школа «Битца» Департамента Спортa и Туризма г. Москвы были опубликованы следующие электронные аукционы в электронной форме:

-№0373200068618000343, предмет - выполнение работ по ремонту конкурного поля № 10 (боевое поле) на территории ГБУ "СШ "Битца" Москомспорта, расположенного по адресу: г. Москва, Балаклавский проспект, вл.33, начальная (максимальная) цена контракта (далее - НМЦК) 11 501 801,36;

-№0373200068618000413, предмет - выполнение работ по проведению текущего ремонта компенсационной емкости и системы водоподготовки в ГБУ "СШ "Битца" Москомспорта по адресу: г. Москва, Балаклавский проспект, д. 33, стр. 2, в 2018 году, НМЦК 7 453 069,35;

-№0373200068618000421, предмет - выполнение работ по ремонту площадки под установку денников на территории ГБУ "СШ "Битца" Москомспорта, расположенного по адресу: г. Москва, Балаклавский проспект, вл.33, НМЦК 24 928 243,20;

-№0373200068618000466, предмет - выполнение работ по приспособлению ГБУ "СШ "Битца" Москомспорта, по адресу: г. Москва, Балаклавский проспект, д 33, стр. 2 для беспрепятственного доступа и занятий лиц с ограниченными возможностями здоровья, НМЦК 6 132 119,85;

-№0373200112618000040, предмет - поставка сборно-разборных быстровозводимых блоков летней конюшни (металл, 20 денников 3000*4000мм), НМЦК 47 787 000,00;

-№0373200068618000474, предмет - выполнение работ по проведению текущего ремонта кровли в ГБУ "СШ "Битца" Москомспорта по адресу: г. Москва, Балаклавский проспект, д. 33, стр. 3, в 2018 году, НМЦК 9 446 608,93;

-№0373200068618000485, предмет - выполнение работ по проведению текущего ремонта служебных и технических помещений 1-го и 2-го этажей в ГБУ "СШ "Битца" Москомспорта по адресу: г. Москва, Балаклавский проспект, д. 33, стр. 2, в 2018-2019 годах, НМЦК 7 669 422,44;

-№0373200068618000488, предмет - выполнение работ по проведению текущего ремонта помещения № 90 в ГБУ "СШ "Битца" Москомспорта по адресу: г. Москва, Балаклавский проспект, д. 33, стр. 2, в 2018-2019 годах, НМЦК 9 527 886,36;

-№0373200068618000495, предмет - выполнение работ по устройству (дооборудованию) наружных сетей модульных сооружений на территории ГБУ «СШ № 26» Москомспорта, расположенного по адресу: г. Москва, Строгинская пойма, вл. 3, для организации занятий населения физической культурой и спортом, НМЦК 23 089 390,00;

-№0373200068618000513, предмет - выполнение работ по проведению текущего ремонта помещений ветклиники ГБУ "СШ "Битца"

Москомспорта по адресу: г. Москва, Балаклавский проспект, д. 33, стр. 3, в 2018-2019 годах, НМЦК 6 915 595,12;

-№0373200068618000518, предмет - выполнение работ по проведению текущего ремонта помещений денников в ГБУ "СШ "Битца" Москомспорта по адресу: г. Москва, Балаклавский проспект, д. 33, стр. 3, в 2018-2019 годах, НМЦК 7 440 749,90;

-№0373200068618000528, предмет - выполнение работ по проведению текущего ремонта помещений общежития ГБПОУ "МССУОР №1" Москомспорта по адресу: г. Москва, ул. 16-я Парковая, дом 17, стр. 1, в 2018-2019 годах, НМЦК 5 195 225,95;

-№0373200068618000548, предмет - выполнение работ по проведению текущего ремонта служебно-административных помещений ГБУ "СШ "Битца" Москомспорта по адресу: г. Москва, Балаклавский проспект, д. 33, стр. 3, в 2018-2019 годах, НМЦК 9 364 582,17;

-№0373200068618000551, предмет - поставка в 2018 году металлических ворот для подведомственного учреждения Москомспорта, НМЦК 5 358 960,00.

В указанных аукционах приняли участие ООО «СК «Вершина» и ООО «ГРСК 33». Ответчики, подав в ходе аукционов несколько ценовых предложений, отказывались от дальнейшей конкурентной борьбы. В результате снижения по рассматриваемым аукционам составило от 1,5% до 2% от начальной (максимальной) цены контрактов (далее - НМЦК).

Общая НМЦК по рассматриваемым торгам составила 181 810 654,63 руб.

Данные о реестровых номерах аукционов, их предметах, НМЦК, датах публикации, датах проведения, победителях, ценовых предложениях, снижениях и участниках сведены в таблицу №1.

Таблица № 1

№ п/п	Номер аукциона	Предмет аукциона	Заказчик	НМЦК, руб.	дата публикации и извещения	Дата торгов	Наименование победителя	ЦП победителя, руб.	Снижены %
1	0373200068618000343	Выполнение работ по ремонту конкурного поля № 10 (боевое поле) на территории ГБУ "СШ "Битца" Москомспорта, расположенного по адресу: г. Москва, Балаклавский проспект, вл.33	ГКУ г. Москвы "Дирекция по Эксплуатации Спортивных Зданий и Сооружений" Департамента Спорта и Туризма г. Москвы	11 501 801,36	31.07.2018	24.08.2018	ООО "СК "Вершина"	11 329 274,33	1,5%
2	0373200068618000413	Выполнение работ по проведению текущего ремонта компенсационной емкости и системы водоподготовки в ГБУ "СШ "Битца" Москомспорта по адресу: г. Москва, Балаклавский проспект, д. 33, стр. 2, в 2018 году	ГКУ г. Москвы "Дирекция по Эксплуатации Спортивных Зданий и Сооружений" Департамента Спорта и Туризма г. Москвы	7 453 069,35	19.09.2018	22.10.2018	ООО "СК "Вершина"	7 266 742,61	2,5%
3	0373200068618000421	Выполнение работ по ремонту площадки под установку денников на территории ГБУ "СШ "Битца" Москомспорта, расположенного по адресу: г. Москва, Балаклавский проспект, вл.33	ГКУ г. Москвы "Дирекция по Эксплуатации Спортивных Зданий и Сооружений" Департамента Спорта и Туризма г. Москвы	24 928 243,20	24.09.2018	15.10.2018	ООО "ГРСК 33"	24 429 678,33	2%
4	0373200068618000466	Выполнение работ по приспособлению ГБУ "СШ "Битца" Москомспорта, по адресу: г. Москва, Балаклавский проспект, д. 33, стр. 2 для беспрепятственного доступа и занятий лиц с ограниченными возможностями здоровья	ГКУ г. Москвы "Дирекция по Эксплуатации Спортивных Зданий и Сооружений" Департамента Спорта и Туризма г. Москвы	6 132 119,85	28.09.2018	22.10.2018	ООО "СК "Вершина"	6 040 138,00	1,5%
		Поставка сборно-разборных	ГБУ г. Москвы "Спортивная						

5	0373200112618000040	Быстровозводимых блоков летней конюшни (металл, 20 денников 3000*4000мм)	школа "Битца" Департамента Спорт и Туризма г. Москвы	47 787 000,00	10.10.2018	01.11.2018	ООО "ГРСК 33"	46 831 260,00	2%
6	0373200068618000474	Выполнение работ по проведению текущего ремонта кровли в ГБУ "СШ "Битца" Москомспорта по адресу: г. Москва, Балаклавский проспект, д. 33, стр. 3, в 2018 году	ГКУ г. Москвы "Дирекция по Эксплуатации Спортивных Зданий и Сооружений" Департамента Спорт и Туризма г. Москвы	9 446 608,93	12.10.2018	03.12.2018	ООО "СК "Вершина"	9 304 909,79	1,5%
7	0373200068618000485	Выполнение работ по проведению текущего ремонта служебных и технических помещений 1-го и 2-го этажей в ГБУ "СШ "Битца" Москомспорта по адресу: г. Москва, Балаклавский проспект, д. 33, стр. 2, в 2018-2019 годах	ГКУ г. Москвы "Дирекция по Эксплуатации Спортивных Зданий и Сооружений" Департамента Спорт и Туризма г. Москвы	7 669 422,44	22.10.2018	15.11.2018	ООО "СК "Вершина"	7 516 034,00	2%
8	0373200068618000488	Выполнение работ по проведению текущего ремонта помещения № 90 в ГБУ "СШ "Битца" Москомспорта по адресу: г. Москва, Балаклавский проспект, д. 33, стр. 2, в 2018-2019 годах	ГКУ г. Москвы "Дирекция по Эксплуатации Спортивных Зданий и Сооружений" Департамента Спорт и Туризма г. Москвы	9 527 886,36	22.10.2018	15.11.2018	ООО "СК "Вершина"	9 337 328,00	2%
9	0373200068618000495	Выполнение работ по устройству (дооборудованию) наружных сетей модульных сооружений на территории ГБУ «СШ № 26» Москомспорта, расположенного по адресу: г. Москва, Строгинская пойма, вл. 3, для организации занятий населения физической культурой и спортом	ГКУ г. Москвы "Дирекция по Эксплуатации Спортивных Зданий и Сооружений" Департамента Спорт и Туризма г. Москвы	23 089 390,00	22.10.2018	16.11.2018	ООО "ГРСК 33"	22 627 602,00	2%
10	0373200068618000513	Выполнение работ по проведению текущего ремонта помещений ветклиники ГБУ "СШ "Битца" Москомспорта по адресу: г. Москва, Балаклавский проспект, д. 33, стр. 3, в 2018-2019 годах	ГКУ г. Москвы "Дирекция по Эксплуатации Спортивных Зданий и Сооружений" Департамента Спорт и Туризма г. Москвы	6 915 595,12	29.10.2018	19.11.2018	ООО "СК "Вершина"	6 811 862,00	1,5%
11	0373200068618000518	Выполнение работ по проведению текущего ремонта помещений денников в ГБУ "СШ "Битца" Москомспорта по адресу: г. Москва, Балаклавский проспект, д. 33, стр. 3, в 2018-2019 годах	ГКУ г. Москвы "Дирекция по Эксплуатации Спортивных Зданий и Сооружений" Департамента Спорт и Туризма г. Москвы	7 440 749,90	29.10.2018	19.11.2018	ООО "СК "Вершина"	7 329 139,00	1,5%
		Выполнение работ	ГКУ г. Москвы						

12	0373200068618000528	по проведению текущего ремонта помещений общежития ГБПОУ "МССУОР №1" Москомспорта по адресу: г. Москва, ул. 16-я Парковая, дом 17, стр. 1, в 2018-2019 годах	"Дирекция по Эксплуатации Спортивных Зданий и Сооружений" Департамента Спорта и Туризма г. Москвы	5 195 225,95	31.10.2018	19.11.2018	ООО "ГРСК 33"	5 117 297,56	1,5%
13	0373200068618000548	Выполнение работ по проведению текущего ремонта служебно-административных помещений ГБУ "СШ "Битца" Москомспорта по адресу: г. Москва, Балаклавский проспект, д. 33, стр. 3, в 2018-2019 годах	ГКУ г. Москвы "Дирекция по Эксплуатации Спортивных Зданий и Сооружений" Департамента Спорта и Туризма г. Москвы	9 364 582,17	13.11.2018	03.12.2018	ООО "СК "Вершина"	9 177 291,00	2%
14	0373200068618000551	Поставка в 2018 году металлических ворот для подведомственного учреждения Москомспорта	ГКУ г. Москвы "Дирекция по Эксплуатации Спортивных Зданий и Сооружений" Департамента Спорта и Туризма г. Москвы	5 358 960,00	13.11.2018	03.12.2018	ООО "ГРСК 33"	5 251 781,00	2%

Вышеуказанные аукционы состоялись в период с 24.08.2018 по 03.12.2018, по их итогам ООО «СК «Вершина» заключило 9 контрактов на общую сумму 74 112 718,73 руб.; ООО «ГРСК 33» заключило 5 контрактов на общую сумму 104 257 618,89 руб.

Торговой площадкой представлена информация о том, что подача заявок, ценовых предложений, а также подписание контрактов ответчиками осуществлялись с одних и тех же IP-адресов — 77.41.14.221, 78.107.235.130, 95.25.34.79 (данные сведены в Таблицу №2).

Таблица №2

Номер аукциона	Наименование Победителя	IP-адрес подачи заявки	IP-адрес подачи ценового предложения	IP-адрес подписания контракта победителем
0373200068618000343	ООО "СК "Вершина"	77.41.14.221	77.41.14.221	78.107.235.130
	ООО "Городская ремонтно-строительная компания 33"	77.41.14.221	77.41.14.221	
0373200068618000413	ООО "СК "Вершина"	78.107.235.130	78.107.235.130	78.107.235.130
	ООО "Городская ремонтно-строительная компания 33"	78.107.235.130	78.107.235.130	
0373200068618000421	ООО "СК "Вершина"	78.107.235.130	78.107.235.130	
	ООО "Городская ремонтно-строительная компания 33"	78.107.235.130	78.107.235.130	78.107.235.130
0373200068618000466	ООО "СК "Вершина"	78.107.235.130	78.107.235.130	78.107.235.130
	ООО "Городская ремонтно-строительная компания 33"	78.107.235.130	78.107.235.130	
0373200112618000040	ООО "СК "Вершина"	78.107.235.130	78.107.235.130	
	ООО "Городская ремонтно-строительная компания 33"	78.107.235.130	78.107.235.130	78.107.235.130
0373200068618000474	ООО "СК "Вершина"	78.107.235.130	78.107.235.130	78.107.235.130
	ООО "Городская ремонтно-строительная компания 33"	78.107.235.130	78.107.235.130	
0373200068618000485	ООО "СК "Вершина"	78.107.235.130	78.107.235.130	78.107.235.130
	ООО "Городская ремонтно-строительная компания 33"	78.107.235.130	78.107.235.130	
0373200068618000488	ООО "СК "Вершина"	78.107.235.130	78.107.235.130	78.107.235.130
	ООО "Городская ремонтно-строительная компания 33"	78.107.235.130	78.107.235.130	
0373200068618000495	ООО "СК "Вершина"	78.107.235.130	78.107.235.130	
	ООО "Городская ремонтно-строительная компания 33"	78.107.235.130	78.107.235.130	78.107.235.130
	ООО "СК "Вершина"	78.107.235.130	78.107.235.130	78.107.235.130

0373200068618000513	ООО "СК "Вершина"	78.107.235.130	78.107.235.130	
	ООО "ГРСК 33"	78.107.235.130	78.107.235.130	
0373200068618000518	ООО "СК "Вершина"	78.107.235.130	95.25.199.14	78.107.235.130
	ООО "ГРСК 33"	78.107.235.130	95.25.199.14	
0373200068618000528	ООО "СК "Вершина"	78.107.235.130	78.107.235.130	
	ООО "ГРСК 33"	78.107.235.130	78.107.235.130	78.107.235.130
0373200068618000548	ООО "СК "Вершина"	78.107.235.130	78.107.235.130	78.107.235.130
	ООО "ГРСК 33"	78.107.235.130	78.107.235.130	
0373200068618000551	ООО "СК "Вершина"	95.25.34.79	78.107.235.130	
	ООО "ГРСК 33"	95.25.34.79	78.107.235.130	78.107.235.130

Согласно сведениям, указанным ответчиками в качестве контактных данных на Торговой площадке, их местом нахождения (юридический и фактический адрес) являлись следующие адреса:

- ООО «СК «Вершина» - 123098, г. Москва, ул. Рогова, д. 12, пом. II, ком. 3, офис 15;

- ООО «ГРСК 33» - 127051, г. Москва, пер. Каретный Б., д. 8, стр. 2, кв. 8.

Таким образом, в период проведения рассматриваемых аукционов ООО «СК «Вершина» и ООО «ГРСК 33» находились по различным адресам, с которых мог осуществляться выход в сеть Интернет для реализации юридически значимых действий на Торговой площадке.

Предоставление одного IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно в силу того, что действующие стандарты DHCP (англ. Dynamic Host Configuration Protocol — протокол динамической настройки узла — сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети TCP/IP) не позволяют организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправителей с последующей блокировкой IP-адреса.

Соответственно, Комиссия пришла к выводу, что ответчики совершали юридически значимые действия на рассматриваемых аукционах, такие как подача заявок и ценовых предложений, а также подписание контрактов, используя совместно единые инфраструктуры с IP-адресами 77.41.14.221, 78.107.235.130, 95.25.34.79.

Кроме того, в результате анализа свойств файлов заявок, поданных ответчиками на Торговую площадку с одних и тех же IP-адресов в целях участия в рассматриваемых аукционах, Комиссией установлено использование одних учетных записей, с помощью которых ответчиками создавались файлы заявок в формате PDF, а также совпадение даты создания и изменения таких файлов заявок (данные сведены в Таблицу №3).

Таблица №3

№ аукциона	Наименование организации	Наименование файла заявки	Учетная запись (автор), создавшая файл	Дата и время создания файла	Дата и время изменения файла
0373200068618000343	ООО "СК "Вершина"	Форма_1	Яна	16.08.2018, 12:38:30	16.08.2018, 12:38:30
	ООО "ГРСК 33"	Форма_1	Яна	16.08.2018, 09:05:51	16.08.2018, 09:05:51
0373200068618000413	ООО "СК "Вершина"	Согласие	Яна	30.09.2018, 11:06:31	30.09.2018, 11:06:31
	ООО "ГРСК 33"	Согласие	Яна	17.10.2018, 13:28:15	17.10.2018, 13:28:15
0373200068618000421	ООО "СК "Вершина"	Форма_1	Яна	10.10.2018, 11:22:53	10.10.2018, 11:22:53
	ООО "ГРСК 33"	Согласие	Яна	10.10.2018, 11:19:49	10.10.2018, 11:19:49
0373200068618000466	ООО "СК "Вершина"	Согласие_1	Яна	15.10.2018, 13:24:38	15.10.2018, 13:24:38
	ООО "ГРСК 33"	Форма_1	Яна	15.10.2018, 13:01:33	15.10.2018, 13:01:33
0373200112618000040	ООО "СК "Вершина"	Форма_1	Яна	25.10.2018, 18:05:51	25.10.2018, 18:05:51
	ООО "ГРСК 33"	Согласие	Яна	25.10.2018, 17:52:52	25.10.2018, 17:52:52
0373200068618000474	ООО "СК "Вершина"	Форма_1	Яна	29.11.2018, 18:08:37	29.11.2018, 18:08:37
	ООО "ГРСК 33"	Форма_1	Яна	29.11.2018, 17:33:26	29.11.2018, 17:33:26
0373200068618000485	ООО "СК "Вершина"	Форма_1	Яна	07.11.2018, 13:04:42	07.11.2018, 13:04:42
	ООО "ГРСК 33"	Согласие_	Яна	07.11.2018, 12:42:22	07.11.2018, 12:42:22
0373200068618000488	ООО "СК "Вершина"	Форма_1	Яна	07.11.2018, 13:37:11	07.11.2018, 13:37:11
	ООО "ГРСК 33"	Согласие	Яна	07.11.2018, 12:12:18	07.11.2018, 12:12:18
0373200068618000495	ООО "СК "Вершина"	Форма_1	Яна	07.11.2018, 13:26:45	07.11.2018, 13:26:45

	ООО "ГРСК 33"	Согласие	Яна	07.11.2018, 11:22:40	07.11.2018, 11:22:40
0373200068618000513	ООО "СК "Вершина"	Форма_1	Яна	14.11.2018, 11:01:33	14.11.2018, 11:01:33
	ООО "ГРСК 33"	Форма_1_513	Яна	14.11.2018, 10:27:19	14.11.2018, 10:27:19
0373200068618000518	ООО "СК "Вершина"	Форма_1	Яна	14.11.2018, 11:23:42	14.11.2018, 11:23:42
	ООО "ГРСК 33"	Форма_1	Яна	14.11.2018, 11:52:33	14.11.2018, 11:52:33
0373200068618000528	ООО "СК "Вершина"	Форма_1	Яна	15.11.2018, 18:48:05	15.11.2018, 18:48:05
	ООО "ГРСК 33"	Форма_1	Яна	15.11.2018, 18:45:58	15.11.2018, 18:45:58
0373200068618000548	ООО "СК "Вершина"	Форма_1	Яна	29.11.2018, 13:08:50	29.11.2018, 13:08:50
	ООО "ГРСК 33"	Согласие	Яна	29.11.2018, 13:34:55	29.11.2018, 13:34:55
0373200068618000551	ООО "СК "Вершина"	Форма_1	Яна	28.11.2018, 13:27:47	28.11.2018, 13:27:47
	ООО "ГРСК 33"	Форма_1	Яна	28.11.2018, 12:31:07	28.11.2018, 12:31:07

Комиссией установлено, что учетные записи, на которых были созданы файлы заявок, поданные ответчиками для участия в рассматриваемых аукционах, отличны от учетных записей файлов, размещенных заказчиками в составе аукционной документации.

Кроме того, Комиссия отмечает, что разница во времени создания/изменения файлов заявок, поданных ООО «СК «Вершина» и ООО «ГРСК 33» в целях участия в аукционах с реестровыми №№ 0373200068618000343, 0373200068618000421, 0373200068618000466, 0373200112618000040, 0373200068618000474, 0373200068618000485, 0373200068618000488, 0373200068618000495, 0373200068618000513, 0373200068618000518, 0373200068618000528, 0373200068618000548, 0373200068618000551, достигала от 2 минут до 3 часов 33 минут, при том, что заказчиками давалось значительное время участникам торгов для подготовки заявок в ходе участия в рассматриваемых Комиссией аукционах.

Таким образом, учитывая использование одной учетной записи, на которой ответчиками были созданы такие файлы заявок в формате pdf для участия во всех рассматриваемых аукционах с реестровыми №№ 0373200068618000343, 0373200068618000413, 0373200068618000421, 0373200068618000466, 0373200112618000040, 0373200068618000474, 0373200068618000485, 0373200068618000488, 0373200068618000495, 0373200068618000513, 0373200068618000518, 0373200068618000528, 0373200068618000548, 0373200068618000551, Комиссия приходит к выводу, что указанные файлы были созданы на одном и том же электронно-вычислительном устройстве путем преобразования файла, созданного в редактируемом формате (типа «doc»).

Вышеуказанное свидетельствует о том, что ответчики координировали свои действия при подготовке файлов заявок, обменивались файлами заявок, а также преобразовывали и сохраняли такие файлы на одном и том же электронно-вычислительном устройстве.

Тот факт, что заказчиками ни одна заявка ответчиков не отклонена, косвенно свидетельствует о том, что обмен информацией между ответчиками, осуществлялся в целях допуска обоих ответчиков до аукционов.

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры и совместной подготовке к торгам. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры и совместная подготовка к торгам возможны только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой, не действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия ответчиков возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

О реализации антиконкурентных договоренностей между ответчиками также свидетельствует их поведение в ходе торгов, а именно их поочередный отказ от конкурентной борьбы, обеспечивший победу ООО «СК «Вершина» в 9 аукционах и ООО «ГРСК 33» в 5 аукционах с незначительным снижением НМЦК от 1,5% до 2%.

В целях установления факта наличия между ответчиками деловых связей и взаимодействия, Комиссией была проанализирована информация об операциях, проведенных по расчетному счету ООО «СК «Вершина», представленная банком в ответ на запрос Управления.

По результатам анализа сведений, содержащихся в выписке с расчетного счета ООО «СК «Вершина», Комиссией выявлены многочисленные перечисления денежных средств между ответчиками в период с 24.08.2018 по 24.10.2018 по назначениям: «доплата по счету по счету № 3 от 31.07.2018 по договору № 3 за строительно-ремонтные работы»; «оплата по договору № 3 от 31.07.2018 за строительно-ремонтные работы»; «оплата по договору № 2 от 01.06.2018 за строительно-ремонтные работы»; «оплата по договору № 3 от 16.07.2018 за строительно-ремонтные работы»; оплата по договору поставки материалов».

Таким образом, между ответчиками существовали финансовые перечисления, что свидетельствует о наличии отношений сотрудничества между ними, которое могло привести к заключению антиконкурентного соглашения.

Комиссия также отмечает, что в рамках рассмотрения дела ответчиками не представлена истребуемая антимонопольным органом информация (в том числе: договоры аренды, сведения об IP-адресах, лицах, осуществлявших действия на торговых площадках, о бухгалтерских балансах и генеральных директорах обществ), а также пояснения относительно обстоятельств дела № 077/01/11-17704/2019; ходатайства об ознакомлении с материалами дела № 077/01/11-17704/2019 не подавались.

Вместе с тем, ООО «ГРСК 33» в адрес Управления направлено письмо (вх. № 16407/20 от 24.03.2020) о необходимости разъяснения Московским УФАС России оснований проведения проверки в отношении ООО «ГРСК 33», а также направления соответствующего запроса.

Управлением в письменном виде разъяснена необходимость предоставления ООО «ГРСК 33» информации, а также основания направления запроса.

В связи с непредоставлением истребуемой информации по определению об отложении рассмотрения дела № 077/01/11-17704/2019 о нарушении антимонопольного законодательства (исх. от 05.03.2020 № ЕП/11646/20) Управлением по результатам рассмотрения дела об административном правонарушении на вышеуказанное юридическое лицо был наложен штраф за нарушение части 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ.

Факты, установленные Комиссией в ходе рассмотрения дела

№ 077/01/11-17704/2019, свидетельствуют о заключении между

ООО «СК «Вершина» и ООО «ГРСК 33» антиконкурентного соглашения, реализация которого могла привести к поддержанию цен на 14 торгах в электронной форме с реестровыми №№ 0373200068618000343, 0373200068618000413, 0373200068618000421, 0373200068618000466, 0373200112618000040, 0373200068618000474, 0373200068618000485, 0373200068618000488, 0373200068618000495, 0373200068618000513, 0373200068618000518, 0373200068618000528, 0373200068618000548, 0373200068618000551.

Реализация таких договоренностей позволила ООО «СК «Вершина» выиграть 9 аукционов и заключить 9 контрактов на общую сумму 74 112 718,73 руб.; ООО «ГРСК 33» выиграть 5 аукциона и заключить 5 контрактов на общую сумму 104 257 618,89 руб.

Согласно Аналитическому отчету от 28.07.2020, по результатам анализа состояния конкуренции в ходе закупочных процедур с реестровыми №№ 0373200068618000343, 0373200068618000413, 0373200068618000421, 0373200068618000466, 0373200112618000040, 0373200068618000474, 0373200068618000485, 0373200068618000488, 0373200068618000495, 0373200068618000513, 0373200068618000518, 0373200068618000528, 0373200068618000548, 0373200068618000551, Комиссией установлено следующее.

Временной интервал исследования определен с 31.07.2018 по 03.12.2018.

Предметами торгов по закупочным процедурам с реестровыми №№ 0373200068618000343, 0373200068618000413, 0373200068618000421, 0373200068618000466, 0373200112618000040, 0373200068618000474, 0373200068618000485, 0373200068618000488, 0373200068618000495, 0373200068618000513, 0373200068618000518, 0373200068618000528, 0373200068618000548, 0373200068618000551 являются:

-выполнение работ по ремонту конкурного поля № 10 (боевое поле) на территории ГБУ "СШ "Битца" Москомспорта, расположенного по адресу: г. Москва, Балаклавский проспект, вл.33;

-выполнение работ по проведению текущего ремонта компенсационной емкости и системы водоподготовки в ГБУ "СШ "Битца" Москомспорта по адресу: г. Москва, Балаклавский проспект, д. 33, стр. 2, в 2018 году;

-выполнение работ по ремонту площадки под установку денников на территории ГБУ "СШ "Битца" Москомспорта, расположенного по адресу: г. Москва, Балаклавский проспект, вл.33;

-выполнение работ по приспособлению ГБУ "СШ "Битца" Москомспорта, по адресу: г. Москва, Балаклавский проспект, д.33, стр. 2 для беспрепятственного доступа и занятий лиц с ограниченными возможностями здоровья;

-поставка сборно-разборных быстровозводимых блоков летней конюшни (металл, 20 денников 3000*4000мм);

-выполнение работ по проведению текущего ремонта кровли в ГБУ "СШ "Битца" Москомспорта по адресу: г. Москва, Балаклавский проспект, д. 33, стр. 3, в 2018 году;

-выполнение работ по проведению текущего ремонта служебных и технических помещений 1-го и 2-го этажей в ГБУ "СШ "Битца" Москомспорта по адресу: г. Москва, Балаклавский проспект, д. 33, стр. 2, в 2018-2019 годах;

-выполнение работ по проведению текущего ремонта помещения № 90 в ГБУ "СШ "Битца" Москомспорта по адресу: г. Москва, Балаклавский проспект, д. 33, стр. 2, в 2018-2019 годах;

-выполнение работ по устройству (дооборудованию) наружных сетей модульных сооружений на территории ГБУ «СШ № 26» Москомспорта, расположенного по адресу: г. Москва, Строгинская пойма, вл. 3, для организации занятий населения физической культурой и спортом;

-выполнение работ по проведению текущего ремонта помещений ветклиники ГБУ "СШ "Битца" Москомспорта по адресу: г. Москва, Балаклавский проспект, д. 33, стр. 3, в 2018-2019 годах;

-выполнение работ по проведению текущего ремонта помещений денников в ГБУ "СШ "Битца" Москомспорта по адресу: г. Москва, Балаклавский проспект, д. 33, стр. 3, в 2018-2019 годах;

-выполнение работ по проведению текущего ремонта помещений общежития ГБПОУ "МССУОР №1" Москомспорта по адресу: г. Москва, ул. 16-я Парковая, дом 17, стр. 1, в 2018-2019 годах;

-выполнение работ по проведению текущего ремонта служебно-административных помещений ГБУ "СШ "Битца" Москомспорта по адресу: г. Москва, Балаклавский проспект, д. 33, стр. 3, в 2018-2019 годах;

-поставка в 2018 году металлических ворот для подведомственного учреждения Москомспорта.

В состав хозяйствующих субъектов участвующих в торгах входили два хозяйствующих субъекта: ООО «СК «Вершина» и ООО «ГРСК 33» по закупочным процедурам с реестровыми №№ 0373200068618000343, 0373200068618000413, 0373200068618000421, 0373200068618000466, 0373200112618000040, 0373200068618000474, 0373200068618000485, 0373200068618000488, 0373200068618000495, 0373200068618000513, 0373200068618000518, 0373200068618000528, 0373200068618000548, 0373200068618000551, которые в период проведения торгов являлись между собой конкурентами на право заключения государственных контрактов.

Согласно сведениям, опубликованным на официальном сайте ФНС России, единоличным исполнительным органом и учредителями ответчиков являлись следующие лица:

- ООО «СК «Вершина»: генеральный директор и единственный учредитель — Мелехин С.В.;

- ООО «ГРСК 33»: генеральный директор и учредитель с долей 50% — Шамаев А.А., учредитель с долей 50% - Шувалова И.А.

Таким образом, на дату проведения рассматриваемых аукционов ООО «СК «Вершина» и ООО «ГРСК 33» не входили в одну группу лиц по признакам, предусмотренным частями 7, 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции установлено, что соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

На основании вышеизложенного Комиссия, учитывая совокупность имеющихся по делу № 077/01/11-17704/2019 доказательств:

- поведение ответчиков в ходе торгов, а именно: поочередный отказ ответчиков от конкурентной борьбы, обеспечивший победу ООО «СК «Вершина» и ООО «ГРСК 33» с незначительным снижением от НМЦК;

- использование ООО «СК «Вершина» и ООО «ГРСК 33» единой инфраструктуры с IP-адресами 77.41.14.221, 78.107.235.130, 95.25.34.79 в ходе торгов;

- использование ответчиками одной учетной записи для создания файлов заявок, поданных ими в целях участия в рассматриваемых Комиссией аукционов;

- совпадение дат создания/изменения файлов заявок, поданных ответчиками в целях участия в рассматриваемых Комиссией аукционов;

- разница во времени создания/изменения файлов заявок, поданных ООО «СК «Вершина» и ООО «ГРСК 33» в целях участия в рассматриваемых Комиссией торгах, которая достигала 2 минут до 3 часов 33 минут;

- наличие финансовых перечислений между ответчиками, что могло создать предпосылки к заключению антиконкурентного соглашения,

приходит к выводу о необходимости квалифицировать действия ООО «СК «Вершина» и ООО «ГРСК 33» в ходе аукционов с реестровыми №№ 0373200068618000343, 0373200068618000413, 0373200068618000421, 0373200068618000466, 0373200112618000040, 0373200068618000474, 0373200068618000485, 0373200068618000488, 0373200068618000495, 0373200068618000513, 0373200068618000518, 0373200068618000528, 0373200068618000548, 0373200068618000551 по пункту 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.