

19.09.2023
944/2023

№ 043/10/18.1-

РЕШЕНИЕ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст.18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в составе:

Заместителя председателя Комиссии:

<...> – заместителя руководителя – начальника отдела контроля закупок Кировского УФАС России,

членов Комиссии:

<...> – начальника отдела контроля органов власти Кировского УФАС России;

<...> – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти Кировского УФАС России;

с участием посредством видеоконференцсвязи представителя Организатора торгов - администрации Мурашинского муниципального округа Кировской области <...>, доверенность от 14.09.2023,

в отсутствие представителя Заявителя – ООО Управляющая компания «Новый город», надлежащим образом уведомленного о рассмотрении жалобы,

рассмотрев жалобу ООО Управляющая компания «Новый город» на действия Организатора торгов при проведении конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, расположенными на территории г. Мураши, способ управления которыми собственниками помещений в соответствии с действующим законодательством не выбран или не реализован (извещение на официальном сайте torgi.gov.ru № 21000034670000000006, лоты №1-47),

УСТАНОВИЛА:

08.09.2023 в Кировское УФАС России поступила жалоба ООО Управляющая компания «Новый город» (далее – Заявитель, ООО УК «Новый город») на действия Организатора торгов – администрации Мурашинского муниципального округа Кировской области при проведении конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами.

Заявитель считает, что Организатор торгов неправомерно отказал ему в допуске к участию в конкурсе.

Рассмотрение антимонопольным органом жалобы на нарушение процедуры торгов осуществляется в соответствии и в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Рассмотрение жалобы № 043/10/18.1-944/2023 было назначено на 19.09.2023 в 11 час. 00 мин. Кировским УФАС России в адрес Заявителя, Организатора торгов направлено уведомление о рассмотрении жалобы.

У Организатора торгов истребованы: копии заявок на участие в указанном аукционе с приложениями, письменные пояснения по доводам жалобы.

К заседанию Комиссии Кировского УФАС России (далее - Комиссия) Организатор торгов представил запрошенные документы и письменные пояснения, согласно которым конкурсная комиссия отклонила 47 заявок ООО Управляющая компания «Новый город» по причинам, указанным в протоколе. Кроме того, Организатор торгов считает, что претендент надлежащим образом не подтвердил свою финансовую состоятельность.

Изучив имеющиеся в деле материалы, письменные пояснения, Комиссия Кировского УФАС России установила следующее.

19.07.2023 года на сайте <https://torgi.gov.ru> администрацией Мурашинского муниципального округа Кировской области размещено извещение №21000034670000000006, лоты №1-47, о проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, расположенными на территории г. Мураши, способ управления которыми в соответствии с действующим законодательством не выбран или не реализован, не определена управляющая организация и Конкурсная документация открытого конкурса по отбору управляющей организации (далее - Документация).

Место, порядок и срок подачи заявок на участие в конкурсе: По рабочим дням с 9.00 до 16.00 час. (московское время), перерыв с 12.00 до 13.00 часов, по адресу: г. Мураши ул. К. Маркса, д.28, кабинет № 305, тел. (83339) 2-18-54, начало подачи заявок 20.07.2023г. с 09-00 час., окончание подачи заявок 30.08.2023г. до 09-00 час. Плата за подачу заявки на участие в конкурсе не взимается.

Место, дата и время вскрытия конвертов с заявками и рассмотрения конкурсных заявок: Кировская обл., Мурашинский район, г. Мураши, ул. К. Маркса, д.28, кабинет № 305 30.08.2023г. в 09-00 час (время московское).

Место, дата и время подведения итогов конкурса: 613711, Кировская область, Мурашинский район, г. Мураши, ул. К. Маркса, д. 28, кабинет № 305 31.08.2023г. в 09-00 час. (время московское).

Как следует из протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом от 30.08.2023 по лотам №1-47 поступили 47 заявок от ООО УК «Новый город».

В протоколе рассмотрения заявок на участие в конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом от 30.08.2023 в качестве оснований отказа Заявителю в допуске к участию в конкурсе указано:

«1. Отсутствие в конверте с заявками согласия претендента на включение его в перечень организаций для управления МКД, в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 21.12.2018 №1616.

2. Несоответствие формы подачи согласия претендента на включение

в вышеуказанный перечень.

3. Несоответствие п.п. 1.8.8. Конкурсной документации.».

Организация проведения конкурса по отбору управляющей организации на право заключения договора управления многоквартирным домом и порядок проведения указанного конкурса регламентирован статьей 161 Жилищного кодекса Российской Федерации, Постановлением Правительства РФ от 06.02.2006 № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» (далее - Правила № 75).

Организатор конкурса или по его поручению специализированная организация обеспечивают размещение конкурсной документации на официальном сайте одновременно с размещением извещения о проведении конкурса (пункт 44 Правил № 75).

Согласно п. 41 Правил № 75 конкурсная документация, утверждаемая организатором конкурса, включает в себя, в том числе форму заявки на участие в конкурсе согласно приложению № 4 и утвержденную организатором конкурса инструкцию по ее заполнению.

В соответствии с п. 52 Правил № 75 для участия в конкурсе заинтересованное лицо подает заявку на участие в конкурсе по форме, предусмотренной приложением № 4 к настоящим Правилам. При подаче заявки на участие в конкурсе заинтересованное лицо дает согласие на включение его в перечень организаций для управления многоквартирным домом, в отношении которого собственниками помещений в многоквартирном доме не выбран способ управления таким домом или выбранный способ управления не реализован, не определена управляющая организация, в соответствии с Правилами определения управляющей организации для управления многоквартирным домом, в отношении которого собственниками помещений в многоквартирном доме не выбран способ управления таким домом или выбранный способ управления не реализован, не определена управляющая организация, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2018 г. № 1616 "Об утверждении Правил определения управляющей организации для управления многоквартирным домом, в отношении которого собственниками помещений в многоквартирном доме не выбран способ управления таким домом или выбранный способ управления не реализован, не определена управляющая организация, и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации".

Согласно п.п. 4 п. 53 Правил № 75 и п.п. 4 п. 1.7.1 Документации, заявка на участие в конкурсе включает в себя в том числе согласие претендента на включение его в перечень организаций для управления многоквартирным домом, предусмотренное пунктом 52 Правил.

Согласно п. 18 Правил № 75 основаниями для отказа допуска к участию в конкурсе являются:

1) непредставление определенных пунктом 53 настоящих Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений;

2) несоответствие претендента требованиям, установленным пунктом 15 настоящих Правил;

3) несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52 - 53 настоящих Правил.

При этом, в соответствии с п. 20 Правил № 75 отказ в допуске к участию в конкурсе по основаниям, не предусмотренным пунктом 18 настоящих Правил, не допускается.

Пунктом 70 Правил № 75 определено, что на основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе конкурсная комиссия принимает решение о признании претендента участником конкурса или об отказе в допуске претендента к участию в конкурсе по основаниям, предусмотренным пунктом 18 настоящих Правил. Конкурсная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе по форме согласно приложению № 7, который подписывается присутствующими на заседании членами конкурсной комиссии в день окончания рассмотрения заявок на участие в конкурсе.

При изучении заявок ООО УК «Новый город» Комиссией Кировского УФАС России установлено, что заявки оформлены в соответствии с формой заявки, установленной приложением № 4 Правил № 75 и приложением № 3 Документации. Согласие претендента на включение его в перечень организаций для управления многоквартирным домом, предусмотренное п.п. 4 п. 53 Правил № 75, является неотъемлемой частью заявки. Подавая заявку на участие в конкурсе, заинтересованное лицо дало согласие на включение его в перечень организаций для управления многоквартирным домом.

Таким образом, вывод конкурсной комиссии Организатора торгов об отсутствии согласия претендента на включение его в перечень организаций для управления МКД и о несоответствии формы подачи согласия претендента на включение в вышеуказанный перечень представленными заявками ООО УК «Новый город» не подтверждается.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок от 30.08.2023 третьим основанием отказа в допуске к участию в конкурсе являлось несоответствие п.п. 1.8.8. Конкурсной документации.

Как следует из представленных материалов и сведений по каждому лоту заявки были поданы Заявителем в отдельных запечатанных конвертах.

Согласно п. 1.8.7. Документации заявка на участие в конкурсе представляется в запечатанном конверте. На конверте указывается наименование открытого конкурса, на участие в котором подается данная заявка, следующим образом: «Заявка на участие в открытом конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами».

Пунктом 1.8.8 Документации предусмотрено, что в случае подачи заявок на участие в конкурсе в отношении нескольких лотов одним участником, такие заявки подаются следующим порядком. Участник конкурса все заявки по нескольким лотам подает в одном конверте. Для всех заявок может быть один комплект общих документов и отдельные конверты с документами, специфичными для каждого

лота.

Общий внешний конверт оформляется в соответствии с пунктом 1.8.5. конкурсной документации. Каждый внутренний конверт, содержащий документы отдельно по каждому лоту, оформляется следующим образом: на конверте указывается наименование конкурса и номер соответствующего лота, а именно: «Открытый конкурс по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом. Лот №__».

Пунктом 1.14.4 Документации установлено, что участник конкурса не будет допущен к участию в конкурсе в том числе в случае несоответствия заявки на участие в конкурсе требованиям конкурсной документации.

Требования к порядку формирования конвертов с заявками на участие в конкурсе Правилами № 75 не регламентированы.

Вместе с тем как следует из пунктов 18, 20 Правил № 75 перечень оснований для отказа в допуске к участию в конкурсе является закрытым. Из п. 70 Правил № 75 следует, что в протоколе рассмотрения заявок указываются основания для отказа в допуске к участию в конкурсе из перечисленных в п. 18 Правил № 75.

В п. 18 Правил № 75 такое основание для отказа в допуске к участию в конкурсе как не соответствие заявки требованиям конкурсной документации отсутствует.

На основании изложенного, Комиссия Кировского УФАС России, изучив представленные документы и сведения, приходит к выводу о нарушении комиссией Организатора торгов - администрации Мурашинского муниципального округа Кировской области пунктов 20, 70 Правил № 75 и обоснованности жалобы Заявителя.

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной, а также принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

Согласно пп. «а» п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган выдает обязательное для исполнения предписание организатору торгов о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов.

При решении вопроса об устранении нарушений законодательства Комиссия Кировского УФАС России приходит к выводу, что устранение выявленных нарушений порядка организации и проведения торгов возможно путем выдачи администрации Мурашинского муниципального округа Кировской области предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов.

Руководствуясь статьей 18.1, частью 1 статьи 23, Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать обоснованной жалобу ООО Управляющая компания «Новый город» на действия Организатора торгов – администрации Мурашинского муниципального округа Кировской области при проведении при проведении конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, расположенными на территории г. Мураши, способ управления которыми собственниками помещений в соответствии с действующим законодательством не выбран или не реализован (извещение на официальном сайте torgi.gov.ru № 21000034670000000006, лоты №1-47), в связи с нарушением Организатором торгов пунктов 20, 70 Правил № 75.
2. Выдать Организатору торгов - администрации Мурашинского муниципального округа Кировской области предписание об отмене протокола рассмотрения заявок на участие в конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом от 30.08.2023 и протокола № 2 конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом от 31.08.2023, составленных в ходе проведения торгов.

В соответствии со ст. 52 Закона о защите конкуренции решение антимонопольного органа может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня принятия.

Заместитель председателя Комиссии <...>

Члены комиссии: <...>

<...>