

## Решение № 05-04.1/81-18

### о признании жалобы необоснованной

18.09.2018

г. Омск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее – Омское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

<...> – заместителя руководителя управления, председателя Комиссии;

<...> – начальника отдела контроля органов власти, заместителя председателя Комиссии;

<...> – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

<...> - специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

рассмотрев в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), жалобу общества с ограниченной ответственностью «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» (далее также – ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения», Заявитель) на действия акционерного общества «Омскоблгаз» (далее – АО «Омскоблгаз», Ответчик, Заказчик), организатора торгов - общества с ограниченной ответственностью «Газэнергоинформ» (далее – ООО «Газэнергоинформ», Организатор торгов) при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение проектно-изыскательских работ для нужд АО «Омскоблгаз» (извещение о проведении закупки № 31806815849) (далее – Запрос предложений, Закупка).

в отсутствие Заявителя, извещенного о месте и времени рассмотрения жалобы по существу,

при участии представителя АО «Омскоблгаз» – <...> (доверенность № 106-08 от 18.09.2018 г., личность удостоверена паспортом);

при участии представителя ООО «Газэнергоинформ» - <...> (доверенность от 15.02.2016, б/н, личность удостоверена паспортом),

#### УСТАНОВИЛА:

1. В Омское УФАС России поступила жалоба ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» (вх. от 10.09.2018 № 7863э) на действия АО «Омскоблгаз» при проведении Запроса предложений. Заявитель полагает, что Закупка проведена с нарушением Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

В обоснование своей позиции Заявитель указывает следующее.

14.08.2018 Заказчиком размещено извещение о проведении Запроса предложений. В установленные сроки ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» направило заявку на участие в Закупке, представило, в том числе выписку из реестра членов саморегулируемых

организаций.

По итогам заседания закупочной комиссии по оценке предложений на участие в запросе предложений 28.08.2018 принято решение об отклонении заявки ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» на участие в Закупке. Закупочная комиссия пришла к выводу, что заявка Заявителя не отвечает условиям Запроса предложений, установленным в закупочной документации, поскольку она (заявка) не соответствует требованиям п. 6.6.4 положения о закупках товаров, работ, услуг АО «Омскоблгаз» (далее – Положение о закупке) и п. 5 технического задания.

ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» считает, что Заказчик не правомерно отклонил его заявку, так как все необходимые документы Заявителем представлены.

На основании изложенного, Заявитель просит антимонопольный орган выдать АО «Омскоблгаз» предписание об отмене протокола № 166988 от 28.08.2018 и пересмотреть результаты рассмотрения заявки Заявителя на участие в Запросе предложений.

На заседание Комиссии 18.09.2018 представитель ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения», надлежащим образом извещенный, не явился.

**2.** В соответствии с уведомлением Омского УФАС России от 11.09.2018 № 05-7795э Ответчиком представлены пояснения относительно фактов, изложенных в жалобе Заявителя, а также надлежащим образом заверенные копии запрашиваемых документов.

На заседании Комиссии 18.09.2018 представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласилась, высказалась согласно представленным письменным возражениям на жалобу, отметив следующее.

В соответствии с недействующей редакцией протокола рассмотрения заявок участников Запроса предложений заявка ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» отклонена по причине не предоставления документов, предусмотренных пп. 1 п. 5 технического задания, являющегося неотъемлемой частью документации о Запросе предложений (далее – Документация).

Согласно изменениям в протокол рассмотрения заявок участников закупки № 166988 от 10.09.2018 заявка ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» отклонена по причине предоставления недостоверных сведений об участии в судебных разбирательствах (п. 6.10.2.2 Документации).

При составлении первой редакции протокола рассмотрения заявок участников Закупки закупочная комиссия допустила техническую ошибку, а именно в причинах отклонения ошибочно указан пункт Документации, отличный от пункта, требования которого нарушены ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения». После обнаружения ошибки закупочной комиссией принято решение о внесении изменений в протокол рассмотрения заявок участников Запроса предложений. Указанные изменения размещены в Единой информационной системе (далее – ЕИС) 11.09.2018 и на сайте электронной торговой площадки «Газнефторг».

В соответствии с Документацией участники должны предоставить в составе заявки справку о деловой репутации участника по установленной форме, в которой указывают информацию относительно участия во всех судебных разбирательствах за период, начиная с даты государственной регистрации в качестве юридического лица до даты подачи заявки на участие в Закупке.

Согласно свидетельству о государственной регистрации ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» создано 04.05.2006. Дата подачи заявки на участие в Закупке – 23.08.2018. Соответственно, Заявитель должен был указать сведения об участии в судебных разбирательствах за период с 04.05.2006 по 23.08.2018.

Однако, ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» представило недостоверные сведения относительно своей деловой репутации. Не указало сведения об участии в судебных разбирательствах, состоявшихся в 2017 году (№ А39-10186/2017 от 25.12.2017), а также в 2018 году (№ А40-23297/2018 от 08.02.2018, № А40-53219/2018 от 20.03.2018, № А56-3232/2018 от 21.03.2018, № А56-35783/2018 от 26.03.2018, № А05-3232/2018 от 27.03.2018, № А84-1191/2018 от 17.04.2018 и другие). Указанные сведения содержатся на официальном сайте Федеральных арбитражных судов Российской Федерации ([www/arbitr.ru](http://www.arbitr.ru)).

Указанное нарушение положений пп. «к» п. 2.3.1.1 и п. 6.10.2.2 Документации является основанием для отклонения заявки на участие в Закупке.

На основании изложенного, Заказчик и Организатор торгов просит признать жалобу Заявителя необоснованной.

**3.** Из представленных материалов следует, что 14.08.2018 в ЕИС на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети «Интернет» были размещены документы и информация о Закупке, в том числе: извещение о проведении Закупки, Документация.

Согласно извещению № 31806815849 о проведении Запроса предложений предметом Закупки является право на заключение договора на выполнение проектно-изыскательских работ для нужд АО «Омскоблгаз».

Прием заявок на участие в Запросе предложений осуществлялся Организатором торгов с 14.08.2018 по 24.08.2018.

Дата начала рассмотрения заявок: 28.08.2018.

Дата подведения итогов Запроса предложений: 28.08.2018.

В соответствии с протоколом вскрытия конвертов в торговой процедуре «Запрос предложений № 166988-1» от 24.08.2018 на участие в Закупке поступило две заявки (ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения», ООО «Сфера»).

Согласно недействующему протоколу рассмотрения заявок участников открытого запроса предложений в электронной форме № 166988 от 28.08.2018 заявки ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения», ООО «Сфера» отклонены, процедура запроса предложений признана несостоявшейся.

Организатор торгов в извещении от 10.09.2018 № 62-09/18, размещенном на сайте ЕИС 11.09.2018, уведомил участников о внесении изменений в протокол рассмотрения заявок участников открытого запроса предложений в электронной форме № 166988 от 28.08.2018.

Согласно изменениям в протокол рассмотрения заявок участников открытого запроса предложений в электронной форме № 166988, подписанным 10.09.2018, заявки ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения», ООО «Сфера» также отклонены, процедура запроса предложений признана несостоявшейся.

**4.** Рассмотрев жалобу Заявителя, представленные Ответчиком документы, заслушав доводы представителей, Комиссия признала жалобу **необоснованной** исходя из следующего.

В силу пункта 4.2 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с

[ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Действия (бездействие) организатора торгов, конкурсной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате проведения торгов (ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции).

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными подзаконными актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки.

В соответствии с информацией, размещенной в единой информационной системе при проведении Запроса предложений Организатор торгов и Заказчик руководствовались положением о закупках товаров, работ, услуг АО «Омскоблгаз», утв. решением Совета директоров от 07.05.2018 (протокол № 17/17 от 10.05.2018), и Документацией.

Порядок проведения закупки в форме открытого запроса предложений установлен в разделе 6 Положения о закупке.

В соответствии с п.п. «к» п. 2.3.1.1 Документации участник закупки должен подготовить заявку в строгом соответствии с требованиями Документации, чтобы она включала, в том числе справку о деловой репутации по установленной форме (форма № 10).

Согласно п. 6.10.2.2 Документации (справка о деловой репутации участника (форма № 10) справка должна содержать сведения об участии в судебных разбирательствах за период, начиная с *даты государственной регистрации участника в качестве юридического лица или индивидуального предпринимателя до даты подачи заявки на участие в закупке.*

Согласно п. 6.6.3 Положения о закупке и п. 2.9.2.2 Документации Организатор торгов проводит проверку информации об участниках запроса предложений, в том числе осуществляет оценку правоспособности, платежеспособности и деловой репутации участника.

В силу пунктов 6.6.4 Положения и 1.6.1 Документации Организатор торгов вправе отклонить заявку на участие в закупке в случае наличия в документах, представленных участником в составе заявки, недостоверных сведений об участнике запроса предложений, а также в случае несоответствия участника требованиям, установленным в Документации.

В соответствии с п. 6.8.1 Положения и п. 1.6.6 Документации в случае, если в протоколе, составленном при проведении запроса предложений, были обнаружены ошибки, опечатки и/или иные несоответствия сведениям, указанным в заявках участников или в Документации,

Организатор вправе устранить обнаруженные недостатки путем составления новой редакции протокола, либо путем внесения изменений в имеющийся протокол. С момента публикации новой редакции протокола, *ранее составленный протокол является недействующим.*

В соответствии с частью 13 статьи 3.2 Закона о закупках протокол, составляемый в ходе осуществления конкурентной закупки, должен содержать, в том числе основания отклонения каждой заявки на участие в закупке с указанием положений документации о закупке, которым не соответствует такая заявка.

Установлено, что изначально Организатором торгов был составлен и подписан протокол рассмотрения заявок участников открытого запроса предложений в электронной форме № 166988 от 28.08.2018, согласно которому заявка ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» отклонена по причине не предоставления выписки из реестра членов саморегулируемой организации в области инженерных изысканий (пп. 1 п. 5 технического задания Документации). Данный протокол размещен в ЕИС 29.08.2018.

Установлено, что 10.09.2018 закупочной комиссией в протокол рассмотрения заявок участников открытого запроса предложений в электронной форме № 166988 от 28.08.2018 внесены изменения. В ЕИС 11.09.2018 размещено извещение от 10.09.2018 № 62-09/18 о внесении изменений в протокол рассмотрения заявок участников открытого запроса предложений № 166988 от 28.08.2018, в связи с технической ошибкой, а также размещена новая редакция протокола рассмотрения заявок участников открытого запроса предложений от 10.09.2018.

Таким образом, протокол рассмотрения заявок участников открытого запроса предложений № 166988 от 28.08.2018 в силу п. 6.6.4 Положения п. 1.6.6 Документации признан Организатором торгов недействующим.

Согласно изменениям в протокол рассмотрения заявок участников открытого запроса предложений в электронной форме № 166988 от 10.09.2018 ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» отказано в допуске к участию в Запросе предложений, в связи с предоставлением им справки, которая содержит не все сведения об участии в судебных разбирательствах за период, начиная с даты государственной регистрации участника в качестве юридического лица или индивидуального предпринимателя до даты подачи заявки на участие в закупке.

Ответчиком в материалы настоящего дела представлена заявка ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения», в составе которой имеется справка о деловой репутации Заявителя.

Комиссия Омского УФАС России, рассмотрев справку о деловой репутации Заявителя, сопоставив указанные в ней сведения с информацией, находящейся в картотеке дел Федеральных арбитражных судов Российской Федерации ([www.arbitr.ru](http://www.arbitr.ru)), установила, что Заявителем действительно в справке не указаны судебные дела, в которых ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» является стороной по делу. Так, ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» не указало сведения об участии в судебных разбирательствах, состоявшихся в 2017 году (№ А39-10186/2017), а так же в 2018 году (№ А40-23297/2018, № А40-53219/2018, № А56-3232/2018, № А56-35783/2018, № А05-3232/2018, № А84-1191/2018).

Комиссия, оценив действия закупочной комиссии, связанные с отказом в принятии представленной Заявителем в составе заявки справки о его деловой репутации, считает, что закупочной комиссией принято обоснованное решение об отказе в допуске ООО «ЭКОСТАНДАРТ» Технические решения» к участию в Запросе предложений.

Принимая во внимание изложенное, руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

Р Е Ш И Л А :

1. Признать **необоснованной** жалобу общества с ограниченной ответственностью «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» на действия АО «Омскоблгаз», ООО «Газэнергоинформ» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение проектно-изыскательских работ для нужд АО «Омскоблгаз» (извещение о проведении закупки № 31806815849).

2. Снять ограничения, наложенные уведомлением Омского УФАС России от 11.09.2018 № 05-7795э.

Согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.