

## РЕШЕНИЕ

### ПО ДЕЛУ №04-124/2017

12» марта 2018 года  
г. Махачкала

эзюлютивная часть решения оглашена «27» февраля 2018г.

полном объеме решение изготовлено «12» марта 2018г.

омиссия Дагестанского УФАС России по рассмотрению дела №04-124/2017 о нарушении антимонопольного законодательства, возбужденного по признакам нарушения Управлением имущественных отношений администрации городского округа "город Каспийск" (адрес: 368300 республика Дагестан город Каспийск улица Орджоникидзе дом 12, ОГРН 1120545000630, ИНН 545025606) частей 1 и 2 статьи 17 Федерального [закона](#) от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон о конкуренции), выразившимся в ограничении доступа к участию в торгах потенциальных претендентов, путем сокращения сроков прием заявок при проведении аукциона на право аренды земельного участка с кадастровым номером №05:48:000004:346 в составе:

Председатель Комиссии: Мамеднебиев А.М.;

Члены Комиссии:

Халилов Р.А.,

Саидов Ш.М.;

Магомедов М.А.;

в присутствии представителя xxx,

в отсутствии представителей:

Управления имущественных отношений администрации городского округа "город Каспийск" (имеются доказательства надлежащего уведомления и времени и месте рассмотрения дела);

Администрации ГО «город Каспийск» (имеются доказательства надлежащего уведомления и времени и месте рассмотрения дела);

Гусейнова Г.И. (имеются доказательства надлежащего уведомления и времени и месте рассмотрения дела);

## УСТАНОВИЛА

Отдел контроля рынков недвижимости и недобросовестной конкуренции оступило заявление (вх. № 5057 от 10.10.2017) от xxx о нарушении интимонопольного законодательства со стороны Управления имущественных отношений администрации городского округа "город Каспийск" при предоставлении земельного участка с кадастровым номером 05:48:000004:346 расположенный по адресу: г. Каспийск, МКР «Кемпинг».

По результатам изучения представленной информации 15.12.2017г. приказом дагестанского УФАС России №463 было возбуждено дело N 04-124/2017 по признакам нарушения Управлением имущественных отношений администрации городского округа "город Каспийск" частей 1 и 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Определением от 15.12.2017 г. рассмотрение дела N 04-124/2017 о нарушении интимонопольного законодательства было назначено на 17.01.2018 г. на 15 часов 00 минут. Копия определения была направлена заказным письмом с уведомлением в адреса лиц, участвующих в деле.

7.01.2018г. в связи с принятием заключения об обстоятельствах дела №04-124/2017, в соответствии с пунктом 3 части 1.1 статьи 47 Закона о защите конкуренции определением Дагестанского УФАС России рассмотрение дела было отложено на 27.02.2018г.

7.02.2018г. рассмотрев представленные материалы и выслушав доводы сторон, Комиссия пришла к следующим выводам.

На основании распоряжения первого зам. главы администрации ГО «город Каспийск» от 29.12.2016г. № 517 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) (далее официальный сайт) было размещено извещение о проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в муниципальной собственности.

Дата и время публикации извещения	29.12.2016 17:36.
Дата и время окончания приема заявок	24.01.2017 17:00.
Дата и время проведения аукциона:	в 15:00 часов 30.01.2017г.

Согласно протоколу подведения итогов аукциона № 1 от 30.01.2017г. победителем аукциона признан гр. xxx как участник аукциона, предложивший наибольшую цену за земельный участок.

30.01.2017г. по итогам аукциона между гр. xxx и Управлением имущественных отношений администрации городского округа "город Каспийск" был заключен договор аренды №9 земельного участка с кадастровым номером

5:48:000004:346. Государственная регистрация данного договора аренды была проведена 21.07.2017г.

Согласно части 4 статьи 39.12 ЗК РФ прием документов прекращается не ранее чем за пять дней до дня проведения аукциона по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, либо аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности.

Согласно [ст. 190](#) Гражданского кодекса Российской Федерации установленный законом, иными правовыми актами, сделкой или назначаемый судом срок определяется календарной датой или истечением периода времени, который исчисляется годами, месяцами, неделями, днями или часами. Срок может определяться также указанием на событие, которое должно неизбежно наступить.

Исчисление срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало ([ст. 191](#) Гражданского кодекса Российской Федерации).

Таким образом, если какое-либо действие может (должно) осуществляться не ранее чем за определенное количество дней до дня наступления какого-либо события, то первым днем, когда данное действие может (должно) быть осуществлено, является день, после которого остается указанное в настоящем Федеральном законе количество дней до дня наступления соответствующего события.

Организатор аукциона, установив срок приема заявок до 17 час. 00 мин. 4.01.2017, при сроке проведения аукциона 30.01.2017, не нарушил предусмотренный [п. 4 ст. 39.12](#) Земельного кодекса Российской Федерации пятнадцатидневный срок, поскольку с учетом положений [ст. 191](#) Гражданского кодекса Российской Федерации, данный срок необходимо исчислять со дня, следующего за днем окончания приема заявок (то есть, с 25.01.2016), следовательно, до установленного срока проведения аукциона 30.01.2017 оставалось пять дней (25, 26, 27, 28, 29 ноября 2015 года).

Таким образом, Комиссия приходит к выводу об отсутствии в действиях управления имущественных отношений администрации городского округа "город Каспийск" нарушения п. 4 ст. 39.12 ЗК РФ.

Согласно части 20 статьи 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации организатор аукциона также обеспечивает опубликование извещения о проведении аукциона в порядке, установленном для официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов уставом поселения, городского округа, по месту нахождения земельного участка не ранее чем за тридцать дней до дня проведения аукциона.

управлением имущественных отношений администрации городского округа

"город Каспийск" не представлены доказательства публикации извещения в соответствии с требованиями указанной нормы.

Кроме того, письмом от 29.12.2017г. Администрация ГО «г. Каспийск» сообщила, что извещение о проведении аукциона по аренде земельного участка с кадастровым номером 05:48:000004:346 в периодическом печатном издании не публиковывалось.

Таким образом, Управлением имущественных отношений администрации городского округа "город Каспийск" нарушены требования части 20 статьи 9.11 Земельного кодекса Российской Федерации.

Управлением имущественных отношений администрации городского округа "город Каспийск" были представлены письменные пояснения (вх. № 697 от 2.02.2018г.) в отношении обстоятельств изложенных в заключении об обстоятельствах дела №04-124/2017.

В частности Управление имущественных отношений администрации городского округа "город Каспийск" сообщает, что каких либо муниципальных правовых актов, устанавливающих опубликование извещения о проведении аукциона в Администрации ГО «г. Каспийск» не имеется, следовательно, извещения не публикуются.

Устав муниципального образования городской округ «город Каспийск» (далее Устав) был принят Решением Собрания депутатов городского округа, депутатов городского округа «город Каспийск» № 232 от 19 мая 2015 года в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Конституцией Республики Дагестан и Федеральным законом от 06.10.2006 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Согласно п. 11 ч. 1 ст. 9 Устава в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления городского округа обладают следующими полномочиями:

учреждение печатного средства массовой информации для опубликования муниципальных правовых актов, обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения, доведения до сведения жителей муниципального образования официальной информации о социально-экономическом и культурном развитии муниципального образования, о развитии его общественной инфраструктуры и иной официальной информации.

Установлением администрации ГО «г.Каспийск» №Г2655 от 22 июня 2011 года был утвержден устав МБУ «РГ «Трудовой Каспийск».

МБУ «РГ «Трудовой Каспийск» утверждено как периодическое печатное издание одним из видов деятельности, которой является информирование населения г. Каспийска о деятельности органов власти, органов местного

самоуправления, а также по вопросам, имеющим большую социальную значимость, путем производства и выпуска печатных СМИ.

Однако документов, о размещении извещения о проведении вышеуказанного аукциона в газете «Трудовой Каспийск» и подтверждающих соблюдение требований п. 20 ст. 39.11. ЗК РФ, администрацией не представлено.

Согласно части 1 статьи 17 Закона о конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции

Согласно части 2 статьи 17 Закона о конкуренции наряду с установленными статьей 1 настоящей статьи запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений, если организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Таким образом, исходя из вышеизложенного, Комиссия Дагестанского УФАС России пришла к выводу о наличии в действиях Управления имущественных отношений администрации городского округа "город Каспийск" нарушения ч.1 п.2 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» выразившееся в не опубликовании извещения о проведении торгов, что привело к необоснованному ограничению доступа потенциальных претендентов к соответствующей информации и, как следствие, к уменьшению круга потенциальных участников торгов.

Уководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 8, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции",

РЕШИЛА:

1. Признать Управление имущественных отношений администрации городского округа "город Каспийск" (адрес: 368300, РД, город Каспийск, улица Дарджоникидзе, дом 12, кабинет 3, ОГРН 1120545000630 ИНН 0545025606) нарушившим ч.1 и 2 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в части не опубликовании извещения о проведении

укциона на право аренды земельного участка пл. 4800 м<sup>2</sup> с кадастровым омером №05:48:000004:346 расположенный по адресу: г. Каспийск, МКР «емпинг».

. В связи с заключением договора аренды №9 земельного участка с адастровым номером 05:48:000004:346, предписание не выдавать.

. Дагестанскому УФАС России рассмотреть вопрос об обращении в суд, с аявлением о признании договора аренды №9 земельного участка с адастровым номером 05:48:000004:346 недействительным и применении к оговору последствий недействительности.

. Передать материалы дела №04-124/2017 о нарушении антимонопольного законодательства уполномоченному должностному лицу Управления ФАС оссии по РД для решения вопроса о возбуждении в отношении виновных лиц дминистративного производства.

Председатель  
Комиссии  
Амеднебиев А.М.

лены Комиссии:  
.А.

Халилов

Л.М.

Саидов

Агомедов М.А.