

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции»

Дело №49-18.1/2014

25 июля 2014 года

г. Ставрополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

Председатель комиссии – Гритчин И.Н. начальник отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России.

Члены комиссии:

Лазебный А. Ю. – ведущий специалист эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России.

Хаджебиеков Р.Ш. – государственный инспектор отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России.

В присутствии представителей:

<.....>, <.....>, <.....> от ФГАОУ ВПО «Северо-Кавказский Федеральный Университет» по доверенности.

Рассмотрев жалобу ООО «ТЕХНОЭлектрон» на действия организатора закупки №31401341565 проводимой в рамках Федерального Закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» ФГАОУ ВПО «Северо-Кавказский федеральный университет» на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту помещений цокольного, 1-3 этажей с заменой оконных блоков игорючей отделки на путях эвакуации учебного корпуса 1 (литер АА1), расположенного по адресу: г. Пятигорск, ул. 40 лет Октября, 56 для нужд ФГАОУ ВПО «Северо-Кавказский федеральный университет», руководствуясь пунктом 17 и пунктом 20 статьи 18.1 и статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Ставропольского УФАС России,

УСТАНОВИЛА:

1. В Ставропольское УФАС России поступила жалоба ООО «ТЕХНОЭлектрон» на действия организатора закупки №31401341565 проводимой в рамках Федерального Закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» ФГАОУ ВПО «Северо-Кавказский федеральный университет» на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту помещений цокольного, 1-3 этажей с заменой оконных

блоков игорючей отделки на путях эвакуации учебного корпуса 1 (литер АА1), расположенного по адресу: г. Пятигорск, ул. 40 лет Октября, 56 для нужд ФГАОУ ВПО «Северо-Кавказский федеральный университет».

Заявитель указывает на нарушения порядка организации и проведения торгов, а именно на установление в закупочной документации требований ограничивающих круг потенциальных участников закупки.

2. Представителями ФГАОУ ВПО «Северо-Кавказский федеральный университет» была представлена Комиссии Ставропольского УФАС России конкурсная документация, а так же объяснения по довода изложенным в жалобе ООО «ТЕХНОэлектрон».

3. Комиссия Ставропольского УФАС России, изучив представленные материалы, выслушав доводы сторон, проведя расследование, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее:

Проведение закупок в ФГАОУ ВПО «Северо-Кавказский федеральный университет» регулируется федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), Положением о закупке в ФГАОУ ВПО «Северо-Кавказский федеральный университет», утвержденным Наблюдательным советом СКФУ (протокол от 27.07.2012г. №1), опубликованным на официальном сайте университета 09.08.2012 г. и на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 13.08.2012 г., введенным в действие приказом СКФУ от 07.08.2012г. (далее Положение о закупке), другими нормативными правовыми и локальными актами.

Комиссия Ставропольского УФАС России, изучив закупочную документацию отмечает, что Заказчиком при составлении аукционной документации на проведение открытого аукциона в электронной форме №45-эа/14 в позициях №5,14,15 п.4.3. части III «Техническое задание», указаны конкретные требования к наименованию товаров (материалов), в том числе:

Профиль ПВХ должен соответствовать классу В ,
белый.

Монтажная ширина не менее 58-70 мм

Количество камер - рама 3-5 / створка 3-5/импост 3-5

2 контура уплотнения

Морозостойкость - до минус 60оС

Теплостойкость – до плюс 75 оС

Удаление фурнитурного паза 9-13 мм

Толщина внешних стенок профиля: не менее 3мм
(класс А)

Толщина стальных вкладышей: не менее 1,25 мм

Физико-механические характеристики профиля:

Цвет уплотнителя - серый

Экологичность greenLine безсвинцовая технология производства(CaZn)

Приведённое сопротивление теплопередаче ПВХ профиля с установленными стальными вкладышами ($m^2 \text{ } ^\circ\text{C}/\text{Вт}$), не менее 0,65

Прочность при растяжении МПа, не менее 40

Температура размягчения по Вика ($^\circ\text{C}$), не менее 80

Изменение линейных размеров после теплового старения (%), 1,6

Ударная вязкость по Шарпи ($\text{кДж}/\text{м}^2$), не менее 37

Прочность сварных соединений на растяжение (%), не менее 65

Изменение цвета после облучения, порог серой шкалы 4

Модуль упругости, МПа, не менее 2310

Оконные блоки марки «Ecoline» Прочность угловых сварных соединений для створок, Н, 2400, для коробок ,Н,3410

Долговечность профилей должна быть не менее 40 условных лет эксплуатации

Лицевые поверхности профилей должны быть покрыты защитной пленкой, предохраняющей их от повреждений при транспортировании, а также монтаже оконных блоков

Основные эксплуатационные характеристики готовых изделий с трехкамерными профилями коробок и створок:

Приведенное сопротивление теплопередаче, $m^2 \text{ } ^\circ\text{C}/\text{Вт}$: не менее 0,59

Изоляция воздушного шума транспортного потока, дБА: не менее 30

Класс звукоизоляции: не ниже Д

Общий коэффициент светопропускания: не менее 0,45

Воздухопроницаемость при $\Delta P = 100$ Па, не более 4,3кг/(м² ч)

(Класс Б ГОСТ 23166-99)

Класс воздухо- и водопроницаемости: не ниже В

Герметичность контуров уплотнения соответствует классу А ГОСТ 23166-99

Безотказность оконных приборов и петель, цикл "открывание-закрывание" по ГОСТ 23166

Фурнитура должна быть откидная, поворотнo-откидная. Конструкция поворотнo-откидного устройства должна исключать одновременного открывания и откидывания створки (наличие блокиратора ошибочного открывания)

Сопротивление статической нагрузке, действующей в плоскости створки (полотна) (P): не менее 1000 Н

Сопротивление статической нагрузке, прикладываемой к каждой точке запираения и петель (P): не менее 500 Н

Количество циклов открывания/закрывания створки: не менее 30000

5

Фурнитура
марки Siegenia-
Aubi Favorit

Противовзломная оконная фурнитура немецкой фирмы (цвет серебро); Петлевая группа имеет втулки из композиционных материалов. Петлевые втулки имеют форму эксцентрика для обеспечения «дожима» створки при закрывании. Все видимые части фурнитуры закрыты декоративными накладками. Нижняя петля на створке регулируется в горизонтальных и вертикальных плоскостях и дополнительно регулируется прижим створки к раме. Все сопрягаемые детали фурнитуры цельнолитые, без силуминовых наклепочных вставок в местах соединения. Угловые передачи осуществляются через пакеты, состоящие, из 4 полос нержавеющей стали. Поверхности всех механизмов имеют двухслойное покрытие. Фурнитура должна отвечать требованиям:

- легкость и надежность работы всех элементов;

- высокая шумоизоляция окна благодаря прижиму по всему периметру окна;

- долговечность работы окна. Антикоррозийное покрытие элементов фурнитуры должно позволять

применять ее для различных климатических условий;

- возможность разнообразных вариантов проветривания с помощью установки дополнительных элементов (например: откидывание створки на меньший угол зимой, чем летом, щелевое проветривание 7 мм, безопасное проветривание по всему периметру окна);

- наличие приподнимателя створки для тяжелых створок;

- сертифицирована по DIN ISO 9001.

Стеклопакет не менее 24 мм, однокамерный или двухкамерный, Показатели стеклопакета:

Стеклопакет

Стеклопакеты должны иметь ровные кромки и целые углы.

Поверхности стекол в стеклопакетах должны быть чистыми, не допускаются загрязнения, масляные пятна.

Вид стеклопакета: общестроительного назначения, Уд, Э, С, М, Ш и должен иметь следующие характеристики:

Формула стеклопакета: 4М1-16-4М1 ГОСТ 24866-99

Сопротивление теплопередаче, $m^2\text{°C}/Вт$: не менее 0,32 $m^2\text{°C}/Вт$;

Коэффициент направленного пропускания света: не менее 80%

Звукоизоляция, дБ: не менее 26

Точка росы не выше, °С, минус 45

Стеклопакеты должны быть герметичными. Герметизирующие слои в стеклопакетах должны быть сплошными, без разрывов и нарушений герметизирующего слоя. При герметизации стеклопакета в качестве герметика первого герметизирующего слоя, обеспечивающего герметичность межстекольного пространства, должны быть применены полиизобутиленовые герметики (бутилы). Для второго герметизирующего слоя, придающего стеклопакету прочностные свойства, должны применяться полисульфидные (тиоколовые), полиуретановые или силиконовые герметики. Применяемые герметики должны иметь

высокую адгезионную способность, прочность и эластичность, обеспечивающие требуемые характеристики стеклопакетов. Герметики должны быть разрешены к применению органами государственного санитарного надзора и иметь гигиенические заключения.

Долговечность (надежность) стеклопакетов должна составлять не менее 20 условных лет эксплуатации.

Тип остекления: с уплотнителями. Уплотнители ТРЭ (термоэластомеры), обеспечивающие самые высокие требования по устойчивости к воздействию внешней среды и старению (до 30 лет эксплуатации).

Профиль ПВХ, оконные блоки ПВХ и стеклопакеты должны соответствовать требованиям ГОСТов 30673-99, 30674-99, 24866-99.

Доска подоконная из поливинилхлорида

Рёбра жёсткости вертикальные и диагональные. Поверхность доски подоконной должна быть ламинирована декоративной плёнкой ПВХ белого цвета, для предохранения от ультрафиолетовых излучений. Толщина доски не менее 20 мм. Диапазон температур от -30°C до +60°C. Цвет белый. Длина должна быть по размеру оконного проёма;

14	Доски подоконные ПВХ «Мастер Пласт»	из «Мастер Пласт»	Ширина - От 300 до 700 мм; Вес 1 кв м, не более – 5,7 кг; Покрытие - Пленка на основе акриловых смол
15	Дюбель шурупом Креп»	«Дон-С»	Должны обладать высокой устойчивостью к образованию царапин, высокой твёрдостью и износостойкостью; высокой устойчивостью к воздействию активных реагентов; высокой светостойкостью; устойчивостью к возгоранию; лёгкостью мытья; экологической чистотой; термостойкостью; высокой механической прочностью. Должен быть предназначен для крепления к бетону, полнотелым материалам, кирпичу, пенобетону, для сквозного монтажа оконных рам, дверных коробок, реек, карнизов к бетону, строительному камню.

Кавказский федеральный университет» установлено, что документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать установленные Заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работ и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям Заказчика. В случае проведения открытого аукциона в электронной форме на право заключить договор на поставку полиграфической продукции, геральдических знаков, официальных символов, знаков отличия и различия, наград, форменной одежды, жетонов и удостоверений, сувенирной продукции документация об открытом аукционе в электронной форме может содержать требование о соответствии поставляемых товаров образцу или макету товара, либо изображению товара, который закупается, в трехмерном измерении. При этом в случае, если иное не предусмотрено документацией об открытом аукционе в электронной форме, поставляемый товар должен быть новым товаром (товаром, который не был в употреблении, не прошел ремонт, в том числе восстановление, замену составных частей, восстановление потребительских свойств), а так же требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом аукциона в электронной форме, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемых работ, оказываемых услуг, которые являются предметом аукциона в электронной форме, их количественных и качественных характеристик.

Исходя из норм Положения о закупках, а так же закупочной документации участник размещения заказа должен указывать в своей заявке конкретные показатели, точные характеристики (без слов «не более», «не менее» «от» - «до», «или» «может быть» и прочее описание, предполагающее двусмысленное толкование), предлагаемых товаров (материалов), так как указание параметров «не более», «не менее» и т.д. не дает возможности Заказчику определить точные технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) товаров (материалов).

Статьей 36 Положения о закупках предусмотрено, что документация о закупке может содержать указание на товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя.

Таким образом, вышеуказанные требования закупочной документации не противоречат нормам, установленным Положением о закупке в ФГАОУ ВПО «Северо-Кавказский федеральный университет», следовательно действия организатора торгов при составлении аукционной документации, организации и проведении открытого аукциона в электронной форме №45-эа/14 не содержат признаков действующего законодательства, а именно Положения о закупках ФГАОУ ВПО «Северо-Кавказский федеральный университет», а так же норм Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

На основании вышеизложенного, Комиссией Ставропольского УФАС России установлено, что закупочная документация закупки №31401341565 проводимой в

рамках Федерального Закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» ФГАОУ ВПО «Северо-Кавказский федеральный университет» на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту помещений цокольного, 1-3 этажей с заменой оконных блоков игорючей отделки на путях эвакуации учебного корпуса 1 (литер АА1), расположенного по адресу: г. Пятигорск, ул. 40 лет Октября, 56 для нужд ФГАОУ ВПО «Северо-Кавказский федеральный университет» не нарушает требования Положения о закупках ФГАОУ ВПО «Северо-Кавказский федеральный университет», а так же норм Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

5. В рамках всестороннего рассмотрения жалобы ООО «ТЕХНОЭлектрон» Комиссией Ставропольского УФАС России, проанализирован сайт в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru, на предмет соблюдения требований о размещении информации подлежащей в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» размещению на сайте www.zakupki.gov.ru, документации о проводимой закупке, а именно, положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке.

Проанализировав официальный сайт в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru, Комиссией Ставропольского УФАС России установлено, что положения о закупке ФГАОУ ВПО «Северо-Кавказский федеральный университет», изменения, вносимые в указанное положение, а так же информация о закупке №31401341565 проводимой в рамках Федерального Закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» ФГАОУ ВПО «Северо-Кавказский федеральный университет» на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту помещений цокольного, 1-3 этажей с заменой оконных блоков игорючей отделки на путях эвакуации учебного корпуса 1 (литер АА1), расположенного по адресу: г. Пятигорск, ул. 40 лет Октября, 56 для нужд ФГАОУ ВПО «Северо-Кавказский федеральный университет», размещена в полном объеме.

Согласно, части 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», установлено, что по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана

обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 17 и пунктом 20 статьи 18.1 и статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Ставропольского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ТЕХНОЭлектрон» на действия организатора закупки №31401341565 проводимой в рамках Федерального Закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» ФГАОУ ВПО «Северо-Кавказский федеральный университет» на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту помещений цокольного, 1-3 этажей с заменой оконных блоков и горючей отделки на путях эвакуации учебного корпуса 1 (литер АА1), расположенного по адресу: г. Пятигорск, ул. 40 лет Октября, 56 для нужд ФГАОУ ВПО «Северо-Кавказский федеральный университет» - необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.