ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ

414000, г. Астрахань, ул. Шаумяна, д.47, а/я 267, тел.(8512) 39-05-80

РЕШЕНИЕ

по делу № 53-К-05-12

г. Астрахань

Резолютивная часть решения оглашена «28» мая 2015 года.

В полном объеме решение изготовлено «28» мая 2015 года.

Комиссия Астраханского УФАС России (далее - Управление) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее — Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

Меркулов Н.С. - руководитель Управления,

Члены Комиссии:

Камакина Т.Н. - заместитель руководителя — начальник отдела финансовых рынков и рекламы Управления,

Балтыкова Е.М. - главный специалист-эксперт отдела финансовых рынков и рекламы Управления,

рассмотрев дело № 53-К-05-12 по признакам нарушения **индивидуальным предпринимателем Кошмановой Наталией Александровной** <...>; ОГРНИП 304302326500112; ИНН 301800440427) (далее — Предприниматель, ИП Кошманова Н.А.) ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

в отсутствие надлежащим образом извещенных о времени и месте рассмотрения дела ответчика - Предпринимателя, заявителя - Общества с ограниченной ответственностью «Омни-Транс» (400131, г. Волгоград, ул. Советская, д. 26; 400074, г. Волгоград, ул. Баррикадная, 19 А, оф. 10; ОГРН 1113460008078; ИНН 3445121439) (далее — ООО «Омни-Транс») (25.11.2013 года ИФНС по Дзержинскому району г. Волгограда осуществлена государственная регистрация юридического лица в связи с его ликвидацией на основании определения арбитражного суда о

завершении конкурсного производства), заинтересованных лиц - индивидуального предпринимателя Гужели Александра Петровича (паспорт гражданина Российской Федерации серии 1201 № 133932, выданный 26.05.2001 года Трусовским РОВД г. Астрахани; 414038, г. Астрахань, ул. Волгоградская, д. 85 Ж, кв. 5), Администрации города Астрахани (414000, г. Астрахань, ул. Чернышевского, д. 6),

УСТАНОВИЛА:

В Управление поступило заявление ООО «Омни-Транс» вх. № 5015 от 01.06.2012 года о недобросовестной конкуренции Предпринимателя путем осуществления незаконных регулярных перевозок по муниципальному маршруту г. Астрахани № 63С.

В связи с поступлением указанного заявления Управлением возбуждено дело № 53-К-05-12 по признакам нарушения Предпринимателем ч. 1 ст. 14 Закона о защите конкуренции, в ходе рассмотрения которого Комиссией установлено следующее.

ООО «Омни-Транс» зарегистрировано при создании МИФНС № 10 по Волгоградской области 23.12.2011 года. На территории Астраханской области ООО «Омни-Транс» имело филиал. Основным видом деятельности общества являлись внутригородские автомобильные (автобусные) пассажирские перевозки, подчиняющиеся расписанию. ООО «Омни-Транс» 27.01.2012 года Федеральной службой по надзору в сфере транспорта выдана лицензия № АСС-34-037474 на осуществление перевозок пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя). 25.11.2013 года ИФНС по Дзержинскому району г. Волгограда осуществлена государственная регистрация юридического лица в связи с его ликвидацией на основании определения арбитражного суда о завершении конкурсного производства.

Предприниматель зарегистрирован в качестве индивидуального предпринимателя 24.08.1999 года Регистрационной палатой администрации города Астрахани. Основным видом деятельности Предпринимателя являются внутригородские автомобильные (автобусные) пассажирские перевозки, подчиняющиеся расписанию. Предпринимателю Управлением государственного автодорожного надзора по Астраханской области Федеральной службы по надзору в сфере транспорта выдана лицензия № АСС-30-4429-002 на осуществление перевозок пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя).

ИП Гужеля А.П. зарегистрирован в качестве индивидуального предпринимателя 11.12.1997 года Регистрационной палатой администрации города Астрахани. Основным видом деятельности ИП Гужели А.П. являются внутригородские автомобильные (автобусные) пассажирские перевозки, подчиняющиеся расписанию. Предпринимателю Управлением государственного автодорожного надзора по Астраханской области Федеральной службы по надзору в сфере транспорта выдана лицензия № АСС-30-4422-004 на осуществление перевозок пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8

человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя).

Таким образом, ООО «Омни-Транс» (до прекращения деятельности в связи с ликвидацией), Предприниматель и ИП Гужеля А.П. являются конкурентами на рынке осуществления перевозок пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя).

В соответствии с п. 7 ст. 4 Закона о защите конкуренции конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Согласно п. 9 ст. 4 Закона о защите конкуренции недобросовестная конкуренция - любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам - конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации.

В силу ч. 1 ст. 14 Закона о защите конкуренции недобросовестная конкуренция не допускается.

Постановлением мэра г. Астрахани от 27.12.2005 года № 2208-м утверждена маршрутная сеть городского пассажирского автомобильного транспорта, работающего по регулярным муниципальным маршрутам в г. Астрахани.

В указанную маршрутную сеть включен автобусный коммерческий маршрут со скорым режимом движения № 63С «Военный городок — Юго-Восток-3 — пл. Вокзальная — Военный городок».

Между администрацией города Астрахани и Предпринимателем 01.01.2006 года заключен договор № 647/06 использования регулярного муниципального маршрута пассажирского автотранспорта, в соответствии с п. 1.2 которого администрация города Астрахани поручает Предпринимателю, а Предприниматель берет на себя обязанность осуществлять перевозку пассажиров по регулярному муниципальному маршруту пассажирского автотранспорта № 63С.

Пунктом 4.1 договора использования регулярного муниципального маршрута пассажирского автотранспорта от 01.01.2006 года установлено, что договор вступает в силу с момента его подписания и действует до 31.12.2006 года.

Согласно п. 4.2 договора использования регулярного муниципального маршрута пассажирского автотранспорта от 01.01.2006 года договор считается пролонгированным, если ни одна из сторон не заявит о своем несогласии о продлении договора за один месяц до истечения срока его действия.

30.03.2006 года мэром г. Астрахани утверждена маршрутная карта движения

автобусов по маршруту № 63С для Предпринимателя (транспортное средство с государственным регистрационным знаком АВ990).

15.01.2004 года мэром г. Астрахани утверждена маршрутная карта движения автобусов по маршруту № 63С для Предпринимателя (транспортное средство с государственным регистрационным знаком О134АО).

В соответствии с п. 7 ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" к вопросам местного значения городского округа относится создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах городского округа.

Согласно п. 7 ч. 1 ст. 12 Устава муниципального образования "Город Астрахань" к вопросам местного значения города Астрахани относится создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах города Астрахани.

Решением Совета муниципального образования «Город Астрахань» от 15.03.2005 N 49 утверждены Правила организации пассажирских перевозок автомобильным транспортом на регулярных муниципальных маршрутах Астрахани.

В соответствии с п. 3.1 указанных Правил привлечение перевозчиков к пассажирским перевозкам автомобильным транспортом по регулярным муниципальным маршрутам осуществляется на основании договора с Заказчиком (организатором) (администрацией города Астрахани либо уполномоченным мэром города органом), заключенного по результатам конкурсного отбора на использование регулярных муниципальных маршрутов, или на основании ранее утвержденной маршрутной документации.

Организация и порядок проведения конкурсного отбора определяются Положением, утверждаемым Советом муниципального образования "Город Астрахань".

Согласно п. 3.5 Правил организации пассажирских перевозок автомобильным транспортом на регулярных муниципальных маршрутах Астрахани **запрещается выполнение регулярных перевозок на муниципальных маршрутах г. Астрахани: без заключения соответствующего договора с Заказчиком (организатором)**; с использованием внешнего оформления, установленного для транспортных средств, выполняющих регулярные перевозки на муниципальных маршрутах, Перевозчиками, не заключившими соответствующего договора с Заказчиком (организатором); без утверждения в установленном порядке паспорта маршрута и расписания; в нарушении утвержденной схемы движения на маршрутах общего пользования.

Решением Городской Думы муниципального образования "Город Астрахань" от 10.09.2009 N 119 утверждено Положение о порядке проведения конкурса на право заключения договора использования регулярного муниципального маршрута города Астрахани.

В соответствии с п. 3 указанного Положения установлено, что в случае открытия нового маршрута, возникновения необходимости привлечения перевозчиков на

уже существующий маршрут либо **утверждения новой маршрутной сети** администрацией города Астрахани или уполномоченным на то администрацией города Астрахани структурным подразделением администрации города Астрахани **проводится открытый конкурс на право заключения договора использования регулярного муниципального маршрута города Астрахани.**

Согласно п. 1.4 Положения о порядке проведения конкурса на право заключения договора использования регулярного муниципального маршрута города Астрахани предмет конкурса - получение перевозчиком права на заключение договора использования регулярного муниципального маршрута города Астрахани.

В соответствии с п. 5 постановления мэра города Астрахани от 29.07.2010 N 5396-м "Об организации пассажирских перевозок автомобильным транспортом в г. Астрахани" договоры использования регулярного муниципального маршрута пассажирского автотранспорта и договоры на осуществление пассажирских автомобильных перевозок по утвержденным регулярным маршрутам г. Астрахани, заключенные ранее, **действуют до проведения конкурсного отбора перевозчиков.**

Постановлением администрации города Астрахани от 14.10.2010 N 7930 утверждена **новая маршрутная сеть** регулярных муниципальных маршрутов автомобильного и наземного электрического транспорта города Астрахани согласно приложениям 1 и 2 к указанному Постановлению администрации города.

В указанную маршрутную сеть входит автобусный маршрут № 63С «Пер. Грановский — Юго-Восток № 3 — пер. Грановский».

В соответствии с п. 2.1 постановления администрации города Астрахани от 14.10.2010 N 7930 управлению транспорта и пассажирских перевозок администрации города надлежит организовать проведение конкурсов на право заключения договоров пользования регулярного муниципального маршрута города Астрахани в соответствии с утвержденной маршрутной сетью согласно приложению 3 к указанному постановлению администрации города.

Согласно п. 2.2 постановления администрации города Астрахани от 14.10.2010 N 7930 **закрытие действующих регулярных маршрутов пассажирского автотранспорта, включенных в маршрутную сеть городского автомобильного транспорта, работающего по регулярным муниципальным маршрутам в г. Астрахани, утвержденную Постановлением мэра города Астрахани от 27.12.2005 N 2208-м, осуществляется по мере заключения с перевозчиками договоров использования регулярного муниципального маршрута по итогам проведенных конкурсов в соответствии с утвержденной маршрутной сетью.**

На основании указанных норм управлением транспорта и пассажирских перевозок администрации города Астрахани в 2012 году был проведен открытый конкурс на право заключения договора использования регулярного муниципального маршрута города Астрахани № 63С.

В соответствии с протоколом № 3 рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе от 27.03.2012 года решено в связи с тем, что ООО «Омни-Транс» является единственным участником конкурса, конкурс признать несостоявшимся, ООО

«Омни-Транс» в течение трех рабочих дней со дня подписания указанного протокола передать проект договора использования регулярного муниципального маршрута города Астрахани.

Результаты конкурса недействительными признаны не были.

На основании указанного протокола 03.04.2012 года между администрацией города Астрахани и ООО «Омни-Транс» заключен договор № 6/12 использования регулярного муниципального маршрута города Астрахани, заключаемого по результатам проведения конкурса.

Согласно п. 1.1 указанного договора в целях удовлетворения потребностей населения города в пассажирских перевозках администрация города Астрахани поручает, а ООО «Омни-Транс» принимает на себя обязательства по осуществлению регулярной перевозки пассажиров автомобильным транспортом на муниципальном маршруте города Астрахани № 63С.

Предпринимателю управлением транспорта и пассажирских перевозок администрации города Астрахани направлено уведомление исх. № 30-10-02-529 от 02.04.2012 года о том, что на муниципальном маршруте № 63С проведен конкурс на право заключения договора использования регулярного муниципального маршрута города Астрахани, и согласно п. 2.2 постановления администрации города Астрахани от 14.10.2010 N 7930 маршрут № 63С, утвержденный постановлением мэра города Астрахани от 27.12.2005 года № 2208-м с 13.04.2012 года, считается закрытым, ранее выданная маршрутная документация — недействительной, договор использования указанного маршрута с Предпринимателем — расторгнутым.

Указанное уведомление получено Предпринимателем 06.04.2012 года.

Соответственно, с учетом п. 4.2 договора использования регулярного муниципального маршрута пассажирского автотранспорта от 01.01.2006 года о том, что договор считается пролонгированным, если ни одна из сторон не заявит о своем несогласии о продлении договора за один месяц до истечения срока его действия, указанный договор прекратил действие с 07.05.2012 года.

Также Управлением транспорта и пассажирских перевозок администрации города Астрахани Предпринимателю направлено повторное уведомление исх. № 30-10-02-1034 от 18.05.2012 года о том, что на муниципальном маршруте № 63С проведен конкурс на право заключения договора использования регулярного муниципального маршрута города Астрахани, и согласно п. 2.2 постановления администрации города Астрахани от 14.10.2010 N 7930 маршрут № 63С, утвержденный постановлением мэра города Астрахани от 27.12.2005 года № 2208-м с 13.04.2012 года, считается закрытым, ранее выданная маршрутная документация — недействительной, договор использования указанного маршрута с Предпринимателем - расторгнутым.

Договор использования регулярного муниципального маршрута города Астрахани, заключаемого по результатам проведения конкурса, от 03.04.2012 года между администрацией города Астрахани и ООО «Омни-Транс» недействительным признан не был.

Указанный договор расторгнут сторонами 17.01.2013 года.

31.01.2013 года между Администрацией г. Астрахани и индивидуальным предпринимателем Гужелей Александром Петровичем (паспорт гражданина Российской Федерации серии 1201 № 133932, выданный 26.05.2001 года Трусовским РОВД г. Астрахани; 414038, г. Астрахань, ул. Волгоградская, д. 85 Ж, кв. 5) (далее — ИП Гужеля А.П.) заключен договор на выполнение временных пассажирских перевозок по регулярному муниципальному маршруту города Астрахани № 63С.

07.07.2014 года между Администрацией г. Астрахани и ИП Гужелей А.П. по результатам конкурса заключен договор № 44/14 использования регулярного муниципального маршрута г. Астрахани, в соответствии с п. 1.1 которого в целях удовлетворения потребностей населения города в пассажирских перевозках Администрация г. Астрахани поручает, а ИП Гужеля А.П. принимает на себя обязательства по осуществлению регулярной перевозки пассажиров автомобильным транспортом на муниципальном маршруте г. Астрахани 63С.

Таким образом, Предприниматель после прекращения действия договора использования регулярного муниципального маршрута пассажирского автотранспорта от 01.01.2006 года, заключенного им с Администрацией, не имеет права осуществлять регулярные перевозки пассажиров по маршруту № 63С.

Отсутствие действующего между администрацией г. Астрахани и Предпринимателем договора использования регулярного муниципального маршрута г. Астрахани № 63С, заключенного в установленном законом порядке, в силу требований, предъявляемых к организации пассажирских перевозок автомобильным транспортом на регулярных муниципальных маршрутах Астрахани Правилами организации пассажирских перевозок автомобильным транспортом на регулярных муниципальных маршрутах города Астрахани, исключает возможность считать Предпринимателя хозяйствующим субъектом, допущенным в установленном законом порядке к выполнению регулярных перевозок на муниципальном маршруте г. Астрахани № 63С.

Однако из материалов дела следует, что Предприниматель не прекратил осуществление перевозок по указанному маршруту.

По информации УМВД УГИБДД по АО вх. № 1609 от 24.02.2015 года водителем транспортного средства с государственным регистрационным знаком АВ990, указанного в маршрутной карте Предпринимателя, на маршруте № 63С были совершены нарушения Правил дорожного движения 20.06.2012, 13.08.2012 года.

Между Предпринимателем и ООО Транспортное предприятие «Витязь-Транзит» заключен договор № 341 от 20.09.2012 года, по которому ООО Транспортное предприятие «Витязь-Транзит» оказывает Предпринимателю следующие услуги: проведение предрейсового и послерейсового технического осмотра автотранспорта, проведение предрейсового и послерейсового медицинского осмотра водителей, осуществление стажировки водителей, контроль за безопасностью дорожного движения и качеством обслуживания пассажиров.

Указанный договор действует с 20.09.2012 года по 23.12.2012 года.

Договоры на оказание указанных услуг заключены Предпринимателем с ООО Транспортное предприятие «Витязь-Транзит» также 31.12.2013 и 31.12.2014 года.

ООО Транспортное предприятие «Витязь-Транзит» предоставило в Управление информацию вх. № 7040 от 31.07.2012 года о том, что транспортное средство с государственным регистрационным знаком АВ990, указанное в маршрутной карте движения автобусов по маршруту № 63С Предпринимателя, выходило на маршрут 29-31 мая, 1, 2, 4, 5, 7-15, 18-30 июня 2012 года.

Письмом вх. № 1570 от 20.02.2015 года Предприниматель подтвердила факт осуществления перевозок по маршруту № 63С, указала, что не согласна с расторжением Администрацией города Астрахани договора использования регулярного муниципального маршрута пассажирского автотранспорта от 01.01.2006 года.

Также указанным письмом Предприниматель сообщила, что с сентября 2012 года по настоящий момент осуществляет перевозки по указанному маршруту посредством транспортного средства с государственным регистрационным знаком Х640КР.

По информации УМВД УГИБДД по АО вх. № 4506 от 30.04.2015 года водителем транспортного средства с государственным регистрационным знаком Х640КР на маршруте № 63С были совершены нарушения Правил дорожного движения 12.09.2012 и 14.09.2012 года.

Таким образом, материалами дела подтверждается, что Предприниматель осуществлял перевозку пассажиров по регулярному муниципальному маршруту г. Астрахани № 63С в отсутствие действующего договора с администрацией города Астрахани в период действия заключенного по результатам конкурса договора использования регулярного муниципального маршрута города Астрахани от 03.04.2012 года с ООО «Омни-Транс».

Таким образом, материалами дела подтверждается осуществление Предпринимателем незаконных перевозок пассажиров по регулярному муниципальному маршруту города Астрахани № 63С в нарушение Правил организации пассажирских перевозок автомобильным транспортом на регулярных муниципальных маршрутах Астрахани, утвержденных решением Совета муниципального образования «Город Астрахань» от 15.03.2005 N 49.

Осуществление Предпринимателем указанных незаконных перевозок является недобросовестной конкуренцией, так как направлено на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности (осуществление перевозок в отсутствие действующего договора, заключенного по результатам открытого конкурса), причиняло убытки ООО «Омни-Транс», поскольку физические лица-пассажиры пользовались не только услугами перевозчика, получившего право на заключение договора использования регулярного муниципального маршрута города Астрахани № 63С по результатам открытого конкурса и заключившего с администрацией города Астрахани такой договор, но и услугами Предпринимателя, что лишало ООО «Омни-Транс» части прибыли.

Таким образом, Предприниматель нарушил ч. 1 ст. 14 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с ч. 1 ст. 50 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства на основании решения по делу комиссия выдает предписание ответчику по делу.

Договор использования регулярного муниципального маршрута города Астрахани, заключаемого по результатам проведения конкурса, от 03.04.2012 года между администрацией города Астрахани и ООО «Омни-Транс» расторгнут сторонами 17.01.2013 года.

В настоящее время перевозки пассажиров по маршруту г. Астрахани № 63С на основании заключенного по результатам конкурса договора № 44/14 использования регулярного муниципального маршрута г. Астрахани от 07.07.2014 года осуществляет ИП Гужеля А.П.

В материалах дела отсутствуют сведения о причинении убытков ИП Гужеле А.П.

Таким образом, осуществление Предпринимателем перевозок пассажиров по регулярному муниципальному маршруту города Астрахани № 63С после прекращения действия договора использования регулярного муниципального маршрута города Астрахани, заключаемого по результатам проведения конкурса, от 03.04.2012 года между администрацией города Астрахани и ООО «Омни-Транс» (после 17.01.2013 года) не является недобросовестной конкуренцией.

Указанное свидетельствует об отсутствии оснований для выдачи предписания Предпринимателю.

Руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, чч. 1 - 4 ст. 41, ч. 1 ст. 49 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Основания для прекращения рассмотрения дела, указанные в ст. 48 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», отсутствуют.
2. Признать индивидуального предпринимателя Кошманову Наталию Александровну нарушившей ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
3. Основания для выдачи предписания отсутствуют.

4.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в порядке, предусмотренном ст. 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Председатель Комиссии Н.С. Меркулов

Члены Комиссии: Т.Н. Камакина

Е.М. Балтыкова