

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу об административном  
правонарушении № 03-03/63-2017

28 ноября 2017 г.  
Петрозаводск

г.

Я, руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Карелия (далее - Карельское УФАС России) Пряхин Артур Борисович, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении, возбужденного в отношении ООО «ТВ-Контакт» (ОГРН 1111032000617; ИНН/КПП 1006011561/100601001; юридический адрес: 186422, Республика Карелия, г. Сегежа, ул. Антикайнена, д. 13; дата регистрации: 18 ноября 2011 года) по факту нарушения требований пункта 2 части 4 статьи 14 Федерального закона от 13 март 2006 года № 38-ФЗ «О рекламе» (далее - ФЗ «О рекламе»), ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), в присутствии законного представителя ООО «ТВ-Контакт» директора Попова Владимира Ивановича,

### УСТАНОВИЛ:

Решением Комиссии Карельского УФАС России по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе от 27 сентября 2017 года по делу № 03-02/23-2017 реклама, распространённая в эфирном вещании в г. Сегеже двух телеканалов «Телекомпания ПЯТНИЦА» и «ТВ-Сегежа» в период с 10 апреля 2017 года по 28 апреля 2017 года, была признана ненадлежащей, поскольку в ней нарушены требования пункта 2 части 4 статьи 14 ФЗ «О рекламе», путем совмещения рекламой способом «бегущей строки» телепередачи продолжительностью менее чем пятнадцать минут.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства о рекламе были установлены следующие обстоятельства.

ООО «ТВ-Контакт» является лицензиатом – вещателем на основании

выданной Роскомнадзором лицензии на осуществление телевизионного вещания от 18 июня 2012 года серия ТВ № 21071 (далее – лицензия). В соответствии с лицензией вещатель осуществляет эфирное вещание в г. Сегеже двух телеканалов «Телекомпания ПЯТНИЦА» (Свидетельство о регистрации СМИ ЭЛ № ФС 77 – 62373 от 14 июля 2015 года) и «ТВ-Сегежа» (Свидетельство о регистрации СМИ ЭЛ № ТУ 10 – 00189 от 01 февраля 2012 года).

В соответствии с приложением № 1 к лицензии общий объем вещания ООО «ТВ-Контакт» в неделю составляет 168 часов, из них объем вещания СМИ телеканала «ТВ-Сегежа» 10 часов в неделю (направление вещания: информационно – развлекательное: местные новости; обзор региональных событий; передачи – тема дня, власть и мы; музыкальные поздравления); телеканала «Телекомпания ПЯТНИЦА» – 158 часов в неделю (направление вещания: развлекательное, детское, информационное).

Согласно пункту 2 части 4 статьи 14 ФЗ «О рекламе» не допускается прерывать рекламой и совмещать с рекламой способом «бегущей строки» телепередачи продолжительностью менее чем пятнадцать минут.

Так, 12 апреля 2017 года при трансляции телеэфира «ТВ-Сегежа» выпуск телепередачи «Музыкальные поздравления» продолжительностью 01 мин. 00 сек. (60 сек.), совмещался с рекламой способом «бегущей строки».

Файл видеозаписи: 15\_ООО «ТВ-Контакт» с 12 апреля 2017 года 10-18-24 по 12 апреля 2017 года 18-12-05. Время выхода блока телеканала «ТВ-Сегежа»: с 01:09:38 по 01:13:11. Время выхода телепередачи «Музыкальные поздравления» в блоке: с 01:09:48 по 01:10:48. Время наложения рекламой способом «бегущей строки»: с 01:09:56 по 01:10:19.

Содержание рекламы, распространяемой в телепрограмме, посредством «бегущей строки»: «ООО ТВ-Контакт» оказывает услуги по ремонту компьютеров, ноутбуков, планшетов, сотовых телефонов, ЖК мониторов. Короткие сроки исполнения. Гарантия. Вызов мастера на дом. звонить с 09:00 до 18:00».

Вышеуказанная информация, распространяемая посредством «бегущей строки» (применительно к положениям статьи 3 ФЗ «О рекламе»), носит рекламный характер, поскольку направлена на привлечение внимания и формирование интереса у потребителей к конкретным услугам и к оказываемому их лицу.

Таким образом, в результате проведенного анализа эфирного вещания в г. Сегеже двух телеканалов «Телекомпания ПЯТНИЦА» и «ТВ-Сегежа» за период с 10 апреля 2017 года по 28 апреля 2017 года установлен факт нарушения требований к рекламе в телепрограммах и телепередачах, предусмотренных пунктом 2 части 4 статьи 14 ФЗ «О рекламе, выразившийся в совмещении рекламой способом «бегущей строки» телепередачи

продолжительностью менее чем пятнадцать минут.

Нарушение данных требований, с учетом положений части 11 статьи 5 ФЗ «О рекламе», является ненадлежащей рекламой.

Ответственность за нарушение пункта 2 части 4 статьи 14 ФЗ «О рекламе» несет рекламодатель (часть 7 статьи 38 ФЗ «О рекламе»).

Рекламодателем, согласно пункту 7 статьи 3 ФЗ «О рекламе», является лицо, осуществляющее распространение рекламы любым способом, в любой форме и с использованием любых средств.

Установленные обстоятельства свидетельствуют о том, что нарушение пункта 2 части 4 статьи 14 ФЗ «О рекламе» при распространении вышеуказанной рекламы содержится в действиях лица, осуществившего ее распространение – ООО «ТВ-Контакт».

Частью 2 статьи 14.3 КоАП РФ установлена административная ответственность в виде административного штрафа на юридических лиц - от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей за нарушение порядка совмещения рекламы с телепрограммой.

В соответствии со статьей 2.10 КоАП РФ юридические лица подлежат административной ответственности за совершение административных правонарушений в случаях, предусмотренных статьями раздела II настоящего Кодекса или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

Указанные факты являются достаточными для определения в действиях ООО «ТВ-Контакт» наличия состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 14.3 КоАП РФ.

По факту совершения административного правонарушения в адрес ООО «ТВ-Контакт» было направлено уведомление о составлении протокола об административном правонарушении (получено представителем Общества по доверенности 16 октября 2017 года).

13 ноября 2017 года по факту правонарушения в присутствии законного представителя Общества составлен протокол об административном правонарушении.

Директор ООО «ТВ-Контакт» Попов В.И. при составлении протокола не согласился с вменяемым Обществу нарушением поскольку утверждает, что у Общества отсутствует телепрограмма «Музыкальные поздравления», а те заказы которые поступают для поздравления конкретного лица бывают редким исключением и не носят регулярный характер.

Указанные «музыкальные поздравления» выходят в рекламных блоках «ТВ-Сегежа», предоставленных телеканалом «Пятница» по сетке вещания и

включаются в автоматическим режиме в период с 09:00 до 18:00.

Кроме того, законному представителю из анализа файла видеозаписи не понятно в какой период времени 12 апреля 2017 года выходил блок с ненадлежащей рекламой. При этом, представитель отмечает, что все программы телеканала выходят в соответствии с требованиями действующего законодательства, и никогда не совмещались с бегущей строкой рекламного характера.

Относительно, предоставленных ООО «ТВ-Контакт» пояснений необходимо отметить следующее.

В материалах дела о нарушении законодательства о рекламе № 03-02/23-2017 имеется приложение № 1 к лицензии ООО «ТВ-Контакт» на осуществление телевизионного вещания от 18 июня 2012 года серия ТВ № 21071 в котором указано, что направление вещания Общества состоит из информационно – развлекательного: местные новости; обзор региональных событий; передачи – тема дня, власть и мы; **музыкальные поздравления.**

Кроме того, в справке расчета времени трансляции передач по направлениям вещания телеканала «ТВ-Сегежа» Управлением Роскомнадзора по РК блок «музыкальные поздравления» также выделен как передача.

Относительно формы указания файла видеозаписи следует отметить, что указанные данные основаны на тех видеоматериалах, которые предоставлены Управлением Роскомнадзора по РК. Эти данные предоставлены единым файлом без разбивки на конкретный часовой отрезок.

Вместе с тем, ООО «ТВ-Контакт» по запросам Карельского УФАС России, в рамках дела о нарушении законодательства о рекламе 03-02/20-2017, запись не была предоставлена, а также не обеспечена явка представителя на рассмотрение дела.

Определением от 13 ноября 2017 года «О назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении № 03-03/63-2017» настоящее дело было назначено к рассмотрению на 27 ноября 2017 года.

Рассмотрение настоящего дела состоялось в назначенное время.

Оценив в порядке статьи 26.11 КоАП РФ имеющиеся в материалах дела доказательства, должностное лицо Карельского УФАС России отмечает следующее.

Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях

установлена административная ответственность.

Пунктом 3 статьи 26.1 КоАП РФ установлено, что по делу об административном правонарушении выяснению подлежит виновность лица в его совершении.

Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению (часть 2 статьи 2.1 КоАП РФ).

Общество не представило объективных доказательств невозможности соблюдения требований законодательства Российской Федерации о рекламе в силу чрезвычайных событий и обстоятельств, которые оно не могло предвидеть и предотвратить при соблюдении той степени заботливости и осмотрительности, которая от него требовалась.

Таким образом, рассматриваемое административное правонарушение является противоправным, виновным, лицо его совершившее, не могло не осознавать противоправный характер своих действий, но им не были предприняты все зависящие от него меры для соблюдения норм законодательства, ответственность за нарушение которых предусмотрена КоАП РФ.

Дата и время совершения данного правонарушения – 12 апреля 2017 года (дата выхода эфира с ненадлежащей рекламой).

Установленной частью 1 статьи 4.5. КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности за нарушение законодательства Российской Федерации о рекламе составляет один год со дня совершения административного правонарушения и в настоящее время не истек.

Место совершения данного административного правонарушения - Республика Карелия, г. Сегежа, ул. Антикайнена, д. 13.

Исходя из вышеизложенного, в действиях ООО «ТВ-Контакт» (ОГРН 1111032000617; ИНН/КПП 1006011561/100601001; юридический адрес: 186422, Республика Карелия, г. Сегежа, ул. Антикайнена, д. 13; дата регистрации: 18 ноября 2011 года) установлено событие административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 14.3 КоАП РФ.

Доказательствами по делу являются материалы дела № 03-02/23-2017, возбужденного Карельским УФАС России по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

В случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II

настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа может быть заменено являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицу, осуществляющему предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, или юридическому лицу, а также их работникам на предупреждение в соответствии со статьей 4.1.1 КоАП РФ (часть 3 статьи 3.4. КоАП РФ).

Согласно части 1 статьи 4.1.1 КоАП РФ являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 КоАП РФ.

В силу части 2 статьи 3.4 КоАП РФ за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба устанавливается предупреждение.

Согласно информации, размещенной на сайте Федеральной налоговой службы <https://rmsp.nalog.ru>, ООО «ТВ-Контакт» (ИНН: 1006011561) с 01 августа 2016 года включено в реестр субъектов малого и среднего предпринимательства.

При этом, следует отметить, что Постановлением от 12 декабря 2016 года по делу об административном правонарушении № 03-03/63-2016 директор ООО «ТВ-Контакт» Попов В.И. уже был привлечен к административной ответственности по части 1 статьи 14.3 КоАП РФ за нарушение требований законодательства о рекламе в виде предупреждения.

Кроме того, ООО «ТВ-Контакт» также привлекалось к административной ответственности по части 6 статьи 19.8 КоАП РФ в виде наложения штрафа в размере 20 000 руб. (постановление от 02 августа 2017 года по делу № 03-03/55-2017) за непредставление в антимонопольный орган сведений по запросу от 14 июня 2017 года № 03-01/51/2226. Впоследствии по указанному расследованию было возбуждено дело о нарушении законодательства о

рекламе **03-02/23-2017**.

Таким образом, при принятии решения о привлечении к административной ответственности ООО «ТВ-Контакт» нормы части 1 статьи 4.1.1 КоАП РФ применению не подлежат.

Обстоятельств, отягчающих или смягчающих административную ответственность, не установлено.

Касательно возможности применения статьи 2.9 КоАП РФ должностное лицо Карельского УФАС России отмечает следующее.

Статьей 2.9. КоАП РФ предусмотрено, что при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место в исключительных случаях. При квалификации правонарушения в качестве малозначительного следует исходить из конкретных обстоятельств его совершения. Малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям. Такие обстоятельства, как, например, личность и имущественное положение привлекаемого к ответственности лица, добровольное устранение последствий правонарушения, возмещение причиненного ущерба, не являются обстоятельствами, свидетельствующими о малозначительности правонарушения, а учитываются при назначении наказания.

Оценив характер допущенного правонарушения и степень его общественной опасности, должностное лицо Карельского УФАС России не установило исключительных обстоятельств, свидетельствующих о его малозначительности.

В рассматриваемом случае существенная угроза охраняемым общественным отношениям выражается не в наступлении каких-либо материальных последствий правонарушения, а в пренебрежительном отношении Общества к исполнению своих публично-правовых обязанностей по соблюдению законодательства Российской Федерации о рекламе.

В материалах дела отсутствуют обстоятельства, указывающие на возможность прекращения производства по настоящему делу; данное правонарушение не может быть признано и малозначительным.

Согласно части 3.2 статьи 4.1 КоАП РФ при наличии исключительных обстоятельств, связанных с характером совершенного административного правонарушения и его последствиями, имущественным и финансовым

положением привлекаемого к административной ответственности юридического лица, судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дела об административных правонарушениях либо жалобы, протесты на постановления и (или) решения по делам об административных правонарушениях, могут назначить наказание в виде административного штрафа в размере менее минимального размера административного штрафа, предусмотренного соответствующей статьей или частью статьи раздела II настоящего Кодекса, в случае, если минимальный размер административного штрафа для юридических лиц составляет не менее ста тысяч рублей.

В силу части 3.3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания в соответствии с частью 3.2 настоящей статьи размер административного штрафа не может составлять менее половины минимального размера административного штрафа, предусмотренного для юридических лиц соответствующей статьей или частью статьи раздела II настоящего Кодекса.

Руководствуясь положениями статьи 4.1 КоАП РФ, исходя из конкретных обстоятельств дела, статуса ООО «ТВ-Контакт» (субъект малого и среднего предпринимательства) должностное лицо Карельского УФАС России считает возможным назначить Обществу наказание в виде наложения административного штрафа ниже низшего предела, предусмотренного санкцией части 2 статьи 14.3 КоАП РФ, в размере 100 000 рублей. Должностное лицо Карельского УФАС России полагает, что штраф в указанном размере соответствует тяжести совершенного правонарушения и обеспечит достижение целей административного наказания, предусмотренных статьей 3.1 КоАП РФ.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 14.3, 23.48, 29.9, 29.10 КоАП РФ, руководитель Карельского УФАС России Пряхин Артур Борисович

ПОСТАНОВИЛ:

Наложить на ООО «ТВ-Контакт» (ОГРН 1111032000617; ИНН/КПП 1006011561/100601001; юридический адрес: 186422, Республика Карелия, г. Сегежа, ул. Антикайнена, д. 13; дата регистрации: 18 ноября 2011 года) за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 14.3 КоАП РФ, административный штраф в размере 100 000 (сто тысяч) рублей.

Реквизиты для перечисления штрафа:



Банк получателя: ГРКЦ НБ Республика Карелия Банка России

БИК 048602001

Получатель: ИНН 1001041153, КПП 100101001

Управление Федерального казначейства по Республике Карелия  
(Карельское УФАС России)

Счет № 40101810600000010006

ОКТМО 86701000

КБК 161 1 16 26000 01 6000 140

Назначение платежа: штраф за нарушение законодательства о рекламе  
(дело №03-03/63-2017).

Постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу в сроки, предусмотренные статьёй 31.1 КоАП РФ.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ, штраф должен быть уплачен не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, либо со дня истечения сроков рассрочки, предусмотренных статьёй 31.5 КоАП РФ.

Согласно части 5 статьи 32.2 КоАП РФ, при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении шестидесяти дней со срока, указанного в части 1 данной статьи, соответствующие материалы направляются судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа. Кроме того, составляется протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ, неуплата административного штрафа в установленный срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере неуплаченного административного штрафа либо административный арест на срок до пятнадцати суток.

В соответствии с частью 4 статьи 4.1 КоАП РФ назначение административного наказания не освобождает лицо от исполнения обязанности, за неисполнение которой административное наказание было назначено. В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об

административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.