

ГУП «Московский метрополитен»

129110, Москва, пр-т Мира, д. 41, стр. 2

2. ООО «Охрана.Безопасность»

440000, г. Пенза, ул. Гладкова, д. 10

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по делу № 2-19-9126/77-16 о проверке сведений необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков

22.08.2016 Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

рассмотрев обращение о проведении проверки факта уклонения ООО «Охрана.Безопасность» (далее - Общество) от заключения договора с ГУП «Московский метрополитен» (далее - Заказчик) при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по проведению специальной оценки условий труда на 1025 рабочих местах (реестровый № 31603884696) (далее - Закупка), поданное в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Обращение),

УСТАНОВИЛА:

17.08.2016 в Московское УФАС России поступило обращение Заказчика (вх. № 34033) о проведении проверки факта уклонения Общества от заключения договора с Заказчиком по итогам Закупки.

В Единой информационной системе опубликовано Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГУП «Московский метрополитен» (далее - Положение о закупках).

Согласно представленным материалам и информации, содержащейся в Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС; Официальный сайт) 13.07.2016 размещена Закупочная документация. Дата подведения итогов - 27.07.2016.

В соответствии с протоколом рассмотрения и оценки заявок от 27.07.2016 № 4100014 победителем по итогам Закупки признано ООО «Охрана. Безопасность» с предложением цены договора в размере 662 539,50 рублей.

Комиссия, изучив представленные документы, установила следующее.

В соответствии с пунктом 3.14.2 Закупочной документации Заказчик в течение трех рабочих дней со дня подписания протокола передает победителю закупки проект договора, который составляется путем включения условий исполнения договора, предложенных победителем закупки в проект договора, прилагаемый к Закупочной документации.

Согласно пункту 3.14.3 Закупочной документации в течение одного часа с момента получения проекта договора оператор электронной площадки направляет проект договора без электронной подписи лица, имеющего право действовать от имени Заказчика, Победителю закупки.

Из пункта 3.14.4 Закупочной документации следует, что победитель закупки в течение 2 (двух) рабочих дней со дня получения проекта договора направляет оператору электронной площадки проект договора, подписанный электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Победителя, а также одновременно:

- подписанный электронной подписью указанного лица документ, подтверждающий обладание им правом на заключение договора от имени Победителя закупки;
- документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора в случае, если Заказчиком было установлено требование обеспечения исполнения договора (банковская гарантия, платежное поручение).

Все требуемые документы на стадии заключения договора в соответствии с условиями настоящей документации о закупке (за исключением проекта договора) должны быть представлены Участником закупки на ЭТП в отсканированном виде в формате *.pdf. Каждый документ должен быть представлен в отдельном файле, наименование файла должно содержать информацию о наименовании документа.

Либо в случае наличия замечаний, Победитель закупки в течение 2 (двух) рабочих дней формируют Протокол разногласий к проекту договора.

Победитель закупки, в случае наличия разногласий к проекту договора, направленному в соответствии с положениями настоящего раздела,

направляет Протокол разногласий к проекту договора, подписанный электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Победителя закупки, оператору электронной площадки. При этом Победитель закупки указывает в Протоколе разногласий положения проекта договора, не соответствующие извещению о проведении закупки, документации и заявке на участие, с указанием соответствующих положений данных документов. В течение одного часа с момента получения разногласий оператор электронной площадки направляет Протокол разногласий Организатору закупок.

В случае выявления в Протоколе разногласий требований об изменении условий договора, установленных в документации о закупке и непредусмотренных заявкой Победителя закупки, Победитель закупки может быть признан уклоняющимся от заключения договора.

Организатор закупок в течение двух рабочих дней со дня получения от оператора электронной площадки Протокола разногласий к проекту договора, рассматривает данные разногласия и без подписи заказчика либо направляет доработанный проект договора оператору электронной площадки, либо повторно направляет оператору электронной площадки проект договора с указанием в отдельном документе причин отказа полностью или частично учесть разногласия Победителя закупки либо признает Победителя закупки уклоняющимся от заключения договора.

В течение одного часа с момента получения оператор ЭТП направляет документы без электронной подписи лица, имеющего право действовать от имени Заказчика, Победителю закупки.

Согласно пункту 3.14.5 Закупочной документации организатор закупок после получения подписанного Победителем закупки проекта договора, в соответствии со сроками, указанными в пункте 28 раздела 2 «Информационная карта запроса котировок» настоящей документации о закупке, осуществляет подписание договора со стороны Заказчика электронной подписью лица, имеющего право заключать договор от имени Заказчика, и направляет его оператору ЭТП.

Договор считается заключенным с момента направления оператором ЭТП Победителю закупки подписанного договора.

В соответствии с пунктом 3.14.6 Закупочной документации в случае если победитель запроса котировок, в срок, предусмотренный документацией, не представил Заказчику подписанный договор на условиях, указанных в поданной участником заявке и в извещении о проведении запроса котировок, а также обеспечение исполнения договора в случае, если Заказчиком было установлено требование обеспечения исполнения договора, победитель признается уклонившимся от заключения договора.

Согласно пункту 3.14.7 Закупочной документации в случае если победитель запроса котировок признан уклонившимся от заключения договора, Заказчик вправе обратиться в суд с требованием о понуждении победителя запроса котировок заключить договор, а также о возмещении убытков, причиненных уклонением от заключения договора. Также Заказчик

вправе заключить договор с участником закупки, предложение которого содержит лучшее условие по цене договора, следующее после предложенного победителем запроса котировок, при условии, что цена договора не превышает начальную (максимальную) цену договора, указанную в извещении о проведении запроса котировок. При этом заключение договора для указанных участников закупки является обязательным. В случае уклонения указанных участников закупки от заключения договора Заказчик вправе обратиться в суд с иском о понуждении таких участников закупки заключить договор, а также о возмещении убытков, причиненных уклонением от заключения договора, или осуществить повторный запрос котировок.

Из пункта 3.14.8 Закупочной документации следует, что договор заключается на условиях, указанных в поданной участником закупки заявке и в извещении о проведении запроса котировок.

Согласно пункту 3.14.9 Закупочной документации в случае признания запроса котировок несостоявшимся Заказчик вправе заключить договор с единственным участником, допущенным к участию в запросе котировок. Заказчик в течение трех рабочих дней со дня подписания протокола, вправе передать такому участнику закупки проект договора, составленный путем включения условий исполнения договора, приложенных таким участником в заявке на участие в запросе котировок и извещением о проведении запроса котировок, по цене, предложенной в заявке победителя запроса котировок или в заявке на участие в запросе котировок участника закупки, с которым заключается договор в случае уклонения победителя запроса котировок от заключения договора.

Также Заказчик вправе провести с таким участником переговоры по снижению цены, представленной в заявке на участие в конкурсе, без изменения иных условий договора и заявки и заключить договор по цене, согласованной в процессе проведения преддоговорных переговоров.

В случае если проект договора был передан такому участнику, а участник не представил Заказчику в срок, предусмотренный документацией, подписанный с его стороны договор, а также обеспечение исполнения договора в случае, если Заказчиком было установлено требование обеспечения исполнения договора, такой участник закупки признается уклонившимся от заключения договора.

В соответствии с пунктом в случае если указано в пункте 29 Информационной карты Закупочной документации, Победитель запроса котировок или Участник, с которым заключается договор в соответствии с подразделом 3.14 Закупочной документации, должен предоставить обеспечение исполнения договора и/или возврата аванса и/или гарантийных обязательств в соответствии с условиями, предусмотренным проектом договора.

Из пункта 29 Информационной карты Закупочной документации следует, что обеспечение исполнения договора установлено в размере 5% от начальной (максимальной) цены договора.

Вид обеспечения:

1.

1. банковская гарантия, оформленная в соответствии с пунктом 3.15 Закупочной документации;
2. денежные средства, вносимые на счет заказчика по реквизитам, указанным в проекте договора.

Согласно пункту 3.15.6 Закупочной документации банковская гарантия должна быть выдана гарантом, отвечающим следующим требованиям:

- в банковской гарантии в обязательном порядке должна быть указана сумма, в пределах которой банк гарантирует исполнение обязательств по договору, заключаемому по результатам аукциона, которая должна быть не менее суммы, установленной в пункте 29 раздела 2 «Информационная карта» настоящей документации;
- банковская гарантия должна содержать указание на договор, исполнение которого она обеспечивает путем указания на стороны договора, название предмета договора и, по возможности, ссылку на Протокол о результатах закупки как основание заключения договора;
- в банковской гарантии прямо должно быть предусмотрено безусловное право Бенефициара на истребование суммы банковской гарантии полностью или частично в случае неисполнения Принципалом своих обязательств по договору в предусмотренные сроки или расторжения договора и отказа его вернуть полученную сумму аванса. При этом должно быть предусмотрено, что для истребования суммы обеспечения Бенефициар направляет Гаранту только письменное требование и документы, подтверждающие выплату Принципалу аванса;
- банковская гарантия должна содержать указание на согласие Гаранта с тем, что изменения и дополнения, внесенные в договор, не освобождают его от обязательств по соответствующей банковской гарантии;
- банковская гарантия должна быть действительна в течение срока исполнения обязательств по договору Победителем закупки, плюс не менее чем 60 (шестьдесят) дней.

Вместе с тем, исходя из извещения о проведении Закупки, договор по итогам Закупки подписывается Заказчиком не ранее десяти дней со дня размещения в ЕИС протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в Закупке и не позднее двадцати дней со дня подписания указанного протокола.

В ходе заседания Комиссия установила, что протокол рассмотрения и оценки заявок от 27.07.2016 № 4100014 размещен на Официальном сайте 28.07.2016.

Таким образом, договор между Заказчиком и победителем по итогам

Закупки заключается не раньше 08.08.2016 и не позднее 17.08.2016.

Согласно информации, указанной в проекте договора, являющегося неотъемлемой частью Закупочной документации, срок выполнения обязательств по договору - 360 календарных дней.

Проект договора был размещен Заказчиком на электронной торговой площадке 02.08.2016.

04.08.2016 Общество на электронной торговой площадке размещен подписанный проект договора, а также представлен скан банковской гарантии от 03.08.2016 № БГ-61844/2016. При этом, срок действия вышеуказанной банковской гарантии - до 29.09.2017.

Вместе с тем, в ходе заседания Комиссии, представитель Общества сообщил, что специалистами Общества была допущена ошибка в подсчете сроков банковской гарантии.

Кроме того, представитель Общества пояснил, что согласен подписать договор для выполнения работ согласно техническому заданию Закупочной документации.

При этом, Комиссия отмечает, что в случае заключения договора на 10 (десятый) календарный день (02.08.2016), срок выполнения обязательств по договору оканчивается - 03.08.2016. Кроме того, последний день по истечению 60 (шестидесяти) календарных дней после даты окончания обязательств по договору - 02.10.2016.

Таким образом, в банковской гарантии, представленной Обществом, имеет незначительные недочеты в части указания сроков действия данной гарантии.

Однако, Комиссия отмечает, что вышеуказанные действия со стороны Общества не являются фактом, подтверждающим уклонение Общества от заключения договора с Заказчиком по итогам Закупки. Допущенные нарушения в сроках действия банковской гарантии носят устранимых характер и могут быть повторно приняты Заказчиком.

Таким образом, Комиссия в ходе проверки сведений о необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков приходит к выводу об отсутствии оснований для включения Общества в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании изложенного и в соответствии со статьей 5 Закона о закупках, Комиссия,

ЗАКЛЮЧИЛА

1. Рекомендовать не включать сведения об ООО «Охрана.Безопасность» (адрес: 440600, Пензенская обл., г. Пенза, ул. Гладкова, д. 10; ИНН 5834038106) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.

Примечание: в соответствии с частью 6 статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» включение сведений об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.