

РЕШЕНИЕ

«07» июля 2011 года

г. Калуга

Резолютивная часть решения оглашена «30» июня 2011 года.
В полном объеме решение изготовлено «07» июля 2011 года.

Комиссия Калужского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председателя Комиссии – заместителя руководителя Калужского УФАС России «...», членов Комиссии - заместителя начальника отдела контроля недобросовестной конкуренции и экономической концентрации Калужского УФАС России «...», ведущего специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля органов власти и развития конкуренции на товарных и финансовых рынках Калужского УФАС России «...», специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля органов власти и развития конкуренции на товарных и финансовых рынках Калужского УФАС России «...»,

в присутствии представителей:

- министерства конкурентной политики и тарифов Калужской области – «...» (Доверенность № НВ-02/30 от 09.02.2011), «...» (Доверенность № НВ-02/31 от 09.02.2011);

- ГКУ «Топливообеспечение» - «...» (Доверенность № 19 от 21.03.2011), Суворовой О.Н. (Доверенность № 20 от 21.03.2011), «...». (Доверенность № 21 от 21.03.2011);

- ООО «Проектный институт «Рязаньагропромпроект» - не явились, извещены надлежащим образом;

- ОАО «КалугаАгроПромПроект» - не явились, извещены надлежащим образом,

рассмотрев дело № 02-21/2011 по признакам нарушения КОГУ «Топливообеспечение» (местонахождение: ул. Никитина, д. 155, г. Калуга, 248003) и министерством конкурентной политики и тарифов Калужской области (местонахождение: 2-ой Красноармейский переулок, д. 2а, г. Калуга, 248000) частей 1, 3 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в совершении действий направленных на ограничение конкуренции между участниками торгов путем разработки и утверждения документации об аукционе (№ 815/2010а) ограничивающей круг участников торгов, а также включающей в состав лотов работы и услуги технологически и функционально не связанные с работами и услугами, оказание которых являются предметом торгов, Комиссия

УСТАНОВИЛА:

В адрес Калужского УФАС России поступило заявление от ООО «Проектный институт «Рязаньагропромпроект» (вх. от 01.03.2011 № 679; далее – Заявитель) на действия государственного заказчика – КОГУ «Топливообеспечение», уполномоченного органа – Министерство конкурентной политики и тарифов Калужской области, выразившиеся во включении в состав одного лота большего количества объектов, территориально расположенных в разных муниципальных образованиях и технологически и функционально не взаимосвязанных между собой (открытого аукциона № 815/2010).

Первоначально указанная жалоба была рассмотрена Калужским УФАС России в рамках Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и признана необоснованной, однако в связи с тем, что в жалобе указывалось также на нарушение антимонопольного законодательства, а именно на нарушения статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», действия министерства конкурентной политики Калужской области и КОГУ «Топливообеспечение» были рассмотрены на предмет соответствия требованиям Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

По результатам рассмотрения и проверки доводов, изложенных в заявлении ООО «Проектный институт «Рязаньагропромпроект» Калужским УФАС России на основании приказа № 29 от 11.03.2011 возбуждено дело № 02-21/2011 по признакам нарушения КОГУ «Топливообеспечение» и министерством конкурентной политики и тарифов Калужской области частей 1, 3 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании приказа министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства № 36 от 28.02.2011 КОГУ «Топливообеспечение» реорганизовалось в ГКУ «Топливообеспечение», о чем внесена соответствующая запись в ЕГРЮЛ.

Полно и всесторонне исследовав обстоятельства и материалы дела, оценив их в соответствии с действующим законодательством, а также заслушав лиц участвующих в рассмотрении дела № 02-21/2011, Комиссия Калужского УФАС России приходит к следующему.

30 декабря 2010 года на официальном сайте Калужской области (www.tender.admoblkaluga.ru) опубликовано извещение № 815/2010а о размещении заказа, в форме открытого аукциона, предметом которого является выполнение работ по 2 лотам, а именно:

> лот №1 - выполнение проектных и изыскательских работ, включая согласование проектно-сметной документации и получение положительного заключения государственной экспертизы по объектам, включенных в областную целевую программу «Расширение сети газопроводов и строительство объектов газификации на территории Калужской области на 2007-2016 годы (Газификация Калужской области на 2007-2016 годы) в том числе по подпрограмме «Преодоление последствий аварий на Чернобыльской АЭС на территории Калужской области до 2010 года» (далее – Лот № 1);

> лот №2 - выполнение проектных и изыскательских работ, включая согласование проектно-сметной документации и получение положительного заключения государственной экспертизы по объектам, включенных в областную целевую программу «Расширение сети газопроводов и строительство объектов газификации на территории Калужской области на 2007-2016 годы (Газификация Калужской области на 2007-2016 годы) (далее – Лот № 2).

В рамках лота № 1 необходимо выполнить работы по следующим объектам (с учетом изменений внесенных 02.02.2011):

	Наименование объектов	Прот. газ-дов км/мощность кВт	Цена контракта, руб.	Лимит капитальных вложений на 2011 год тыс. руб.	Срок выполнения работ включая получение положительного заключения экспертизы
1	1	2	3	4	5
	ЛОТ № 1				
	Перемышльский район				
1	Распределительные газопроводы с.Макарово Перемышльского района	5,8		783,0	2-й квартал 2011
2	Распределительные газопроводы д.Курово Перемышльского района	1,6		216,0	2-й квартал 2011
3	Распределительные газопроводы д.Песочня Перемышльского района	2,1		283,5	2-й квартал 2011
4	Распределительный газопровод низкого давления по д. Нижнее Алопово (2-я очередь) Перемышльского района Калужской области	3,0		405,0	2-й квартал 2011
5	Газификация д.Борисовка Перемышльского района Калужской области	1,6		216,0	2-й квартал 2011
6	Распределительные газопроводы д.Хотисино Перемышльского района	4,1		553,5	2-й квартал 2011
7	Газификация д.В.Косьмово и д.Н.Косьмово Перемышльского района Калужской области	3,7		499,5	2-й квартал 2011
	Жиздринский район				
8	Газификация п. Овсорокской	1,0		135,0	2-й квартал 2011
9	Уличные сети с.Полудово	0,3		40,5	2-й квартал 2011
	Козельский район				
10	Газификация д. Озерское, д. Подборки ул. Старая Деревня Козельского района	1,7		263,5	2-й квартал 2011
	Куйбышевский район				
11	Газификация д. Ветмица Куйбышевского района	11,1		1498,5	2-й квартал 2011
	Людиновский район				
12	Газификация д. Алексеевский Людиновский район	3,0		465,0	2-й квартал 2011
13	Газоснабжение улиц г. Людиново	4,3		580,5	2-й квартал 2011
	Ульяновский район				
14	Газификация с. Сорокино Ульяновского района.	9,0		1215,0	2-й квартал 2011
15	Газификация ул. Красноармейской и ул. Садовая с. Ульяновово	2,0		270,0	2-й квартал 2011
	Хвастовичский район				
16	Газовые сети с. Колодясы Хвастовичского района Калужской области	4,0		540,0	2-й квартал 2011
17	Газификация с. Севастополь - д. Новоселки Хвастовичского района Калужской области	7,5		1012,5	2-й квартал 2011
	Перемышльский район				
18	Газификация д. Жашково Перемышльского района Калужской области	0,8		108,0	2-й квартал 2011
19	Газификация с. Перемышь (ул. Коммунаров, ул. Советская, пл. Свободы, пер. Красноармейский, пер. Республиканский) Перемышльского района Калужской области	2,3		310,5	2-й квартал 2011
	Итого по Лоту №1	68,9		9395,5	

В рамках лота № 2 необходимо выполнить работы по следующим объектам (с учетом изменений внесенных 02.02.2011):

1	2	3	4	5
Наименование объектов	Прот. газ-дов км/мощность кВт	Цена контракта, руб.	Лимит капитальных вложений на 2011 год тыс. руб.	Срок выполнения работ включая получение положительного заключения экспертизы
1	1	2	3	5
ЛОТ №2				
Дзержинский район				
1	Газопроводы распределительные д. Рудня	1,0	155,0	2-й квартал 2011
Перемышльский район				
2	Газификация д.Басово Перемышльского района	2,0	310,0	2-й квартал 2011
3	Газификация д.Забелино Перемышльского района	4,6	713,0	2-й квартал 2011
4	Газификация с. Рождественно Перемышльского района Калужской области	8,7	1348,5	2-й квартал 2011
Ферзиковский район				
5	Газопроводы распределительные д.Песочня Ферзиковского района	1,5	232,5	2-й квартал 2011
6	Газопроводы распределительные д.Андреевское Ферзиковского района	1,2	186,0	2-й квартал 2011
7	Газопроводы распределительные д.Филенево Ферзиковского района	3,0	465,0	2-й квартал 2011
8	Газификация д. Поздняково Ферзиковского района	2,7	418,5	2-й квартал 2011
9	Газификация с. Ильино Ферзиковского района	3,0	465,0	2-й квартал 2011
Бабынинский район				
10	Газопровод к школе и жилым домам с Муромцево Бабынинского района	1,6	248,0	2-й квартал 2011
Барятинский район				
11	Газификация д.Бахмутово Барятинского района	6,8	1054,0	2-й квартал 2011
12	Строительство распределительного газопровода по ул. Привокзальная с. Барятино	0,3	38,75	2-й квартал 2011
13	Газификация д. Высокая гора	1,8	279,0	2-й квартал 2011
Боровский район				
14	Газификация ул.. Новостроек, ул. Березовая д. Лапшинка Боровского района	2,3	356,5	2-й квартал 2011
15	Газификация д. Кривское Боровского района (III очередь)	4,2	651,0	2-й квартал 2011
Дзержинский район				
16	Газопровод к Дому Культуры совхоз Чкаловский Дзержинского района	0,1	15,5	2-й квартал 2011
17	Газификация микрорайона "Солнечный" пос. Товарково	1,2	186,0	2-й квартал 2011
18	Газификация д. Новосаковское Дзержинского района	2,5	387,5	2-й квартал 2011
19	Газификация ул. Набережная и ул. Центральная с. Дворцы Дзержинского района	2,2	341,0	2-й квартал 2011
Думиничский район				
20	Распределительные уличные газопроводы п. Думиничи Думиничского района.	1,5	232,5	2-й квартал 2011
21	Газификация д.Семичастное, д.Плоцкое Думиничского района Калужской области втч ПИР	13,2	2046,0	2-й квартал 2011
22	Распределительные газопроводы мкр. Мирный д.Высокое Думиничский район	1,5	232,5	2-й квартал 2011
Жиздринский район				
23	Газовые сети д. Нижняя Акимовка Жиздринского района	1,0	155,0	2-й квартал 2011
Жуковский район				
24	Межпоселковый газопровод к д. Новоселки-д.Ершово-д.Потесниково Жуковского района	3,8	589,0	2-й квартал 2011
25	Газификация д. Черная Грязь Жуковского района	3,4	527,0	2-й квартал 2011
26	Газификация населенных пунктов с. Бор- д.В. Вязовня- д.Н. Вязовня	11,6	1798,0	2-й квартал 2011
Истринский район				

Износковский район				
27	Газификация д. Самсонцево Износковского района	0,7	108,5	2-й квартал 2011
28	Газификация д. Алешня Износковского района	4,2	651,0	2-й квартал 2011
29	Газификация д. Становое Износковского района	2,3	356,5	2-й квартал 2011
30	Газификация ул. Максима Горького в с. Износки	0,7	108,5	2-й квартал 2011
31	Котельная школы с. Шанский завод Износковского района	0,3	700,0	2-й квартал 2011
32	Газификация д.Хмелевка Износковского района	0,3	46,5	2-й квартал 2011
33	Газификация д. Хвощи Износковского района (2- очередь) г. Калуга	0,6	93,0	2-й квартал 2011
34	г. Калуга ул.Секиотовская д. 68, 70	0,3	46,5	2-й квартал 2011
35	Уличные газовые сети д. Рождественно г. Калуга	2,5	387,5	2-й квартал 2011
36	Газификация д. Петрово (вторая очередь) г.Калуга	0,2	31,0	2-й квартал 2011
37	Газификация д. Квань г. Калуга	1,5	232,5	2-й квартал 2011
38	Газификация д. Мстихино г. Калуга ул. Рябиновая, ул. Горная, ул. Центральная.	2,0	310,0	2-й квартал 2011
39	Газификация д. Андреевское г. Калуга	7,0	1085,0	2-й квартал 2011
Козельский район				
40	Межпоселковый газопровод Киреевское Второе - с. Чернышено Козельский район	8,5	1317,5	2-й квартал 2011
41	Газификация д. Сосенка Козельского района	6,5	1007,5	2-й квартал 2011
42	Газификация д. Фроловское Козельского района	6,0	930,0	2-й квартал2011
Кировский район				
43	Газификация г. Киров пер. Котовского, Тимирязева, улицы: М. Жукова, Береговая, Красный Бор, Академика Фролова Кировского района	3,0	465,0	2-й квартал 2011
44	Газификация д. Большуха Кировского района	1,5	232,5	2-й квартал 2011
Людиновский район				
45	Газификация д. Заболотье Людиновского района	2,5	387,5	2-й квартал 2011
Малоярославецкий район				
46	Газификация д.. Кудиново	2,2	341,0	2-й квартал 2011
Мещовский район				
47	Газификация ул.Садовая, Курчатова, Школьная, с. Мармыжи Мещовского района	3,5	542,5	2-й квартал 2011
48	Разводящие сети г. Мещовск	5,0	775,0	2-й квартал 2011
Мосальский район				
49	Газификация д. Почернино Мосальского района	3,7	573,5	2-й квартал 2011
50	Газификация д. Трушково-д. Алферево Мосальского района	5,5	852,5	2-й квартал 2011
Медынский район				
51	Газификация д.Корнеево Медынского района г. Обнинск	6,5	1007,5	2-й квартал 2011
52	Первая очередь строительства газопровода высокого давления ГРС "Обнинск-2" зона застройки микрорайон "Заовражье" г. Обнинск	8,3	1286,5	2-й квартал2011
Перемышльский район				
53	Газификация д. Киреево Перемышльского района	3,0	405,0	2-й квартал 2011
Сухиничский район				
54	Газификация с. Попково Сухиничского района	4,5	697,5	2-й квартал 2011
Спас-Деменский район				
55	Распределительные газовые сети г. Спас-Деменска Спас-Деменского	4,0	620,0	2-й квартал2011

	района (5-я очередь) Ульяновский район			
56	Газопроводы распределительные в д.Крапивна (2-я очередь) Ульяновский район Калужская область	5,0	775,0	2-й квартал 2011
57	Распределительные газопроводы в с. Никитское (2-я очередь строительства) Ульяновского района	1,5	232,5	2-й квартал 2011
58	Распределительные газопроводы в с. Обухово (2-я очередь строительства) Ульяновского района	0,5	77,5	2-й квартал 2011
59	Тарусский район Газификация с. Истомино Тарусского района	1,2	186,0	2-й квартал 2011
60	Ферзиковский район Газификация населенных пунктов д. Богдановское, д. Меревское, д. Коврово, д. п. Дугнинское зверохозяйство Ферзиковского района.	12,0	1860,0	2-й квартал 2011
61	Газификация д. Петрово д. Незымаево Ферзиковского района	7,0	1085,0	2-й квартал 2011
62	Котельная школы с. Авчурино Ферзиковского района	1,0	700,0	2-й квартал 2011
63	Уличные газовые сети в д. Ферзиково Ферзиковского района	1,0	155,0	2-й квартал 2011
64	Газификация пос. Ферзиково	2,4	372,0	2-й квартал 2011
65	Юхновский район Газификация д. Шуклеево Юхновского района	3,5	542,5	2-й квартал 2011
66	Межпоселковый газопровод д. Беляево-с.Климов Завод	10,0	1550,0	2-й квартал 2011
67	Распределительные газовые сети с.Климов Завод	9,0	1395,0	2-й квартал 2011
68	Котельная школы д.Рыляки Юхновского района	3,0	700,0	2-й квартал 2011
69	Котельная школы и СДК с.Климов Завод Юхновского района	2,0	700,0	2-й квартал 2011
	Итого по лоту №2		39358,8	

Начальная (максимальная) цена контракта по лоту № 1 составила 9 395 500 (девять миллионов триста девяносто пять тысяч пятьсот) рублей, по лоту № 2 - 39 358 800 (тридцать девять миллионов триста пятьдесят восемь тысяч восьмисот) рублей.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в аукционе от 01.03.2011 № 518/2010а-1 данный открытый аукцион по лотам №1, 2 признан несостоявшимся, так как была подана одна заявка на участие в аукционе - ОАО «КалугаАгроПромПроект».

На основании указанного между Заказчиком и ОАО «КалугаАгроПромПроект» были заключены государственные контракты:

- № 02/11 от 18.03.2011 стоимость работ по которому составляет 39 358 750 (тридцать девять миллионов триста пятьдесят восемь тысяч семьсот пятьдесят) рублей, понижение составило 0,0000012703639 %.

- № 03/11 от 18.03.2011 стоимость работ по которому составляет 9395500 (девять миллионов триста девяносто пять тысяч пятьсот) рублей, понижение составило 0%.

В соответствии с частью 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах.

В соответствии с документацией об Аукционе в рамках заключенных контрактов необходимо осуществить работы по выполнению проектных и изыскательских работ, включая согласование проектно-сметной документации и получение положительного заключения государственной экспертизы по объектам, включенным в областную целевую программу по лоту № 1 на 19 объектах в 7 муниципальных районах Калужской области, по лоту № 2 на 69 объектах в 25 муниципальных районах Калужской области.

Осуществление работ по выполнению проектных и изыскательских работ являются узкоспециализированными видами работ, для выполнения которых требуется наличие специальной техники и квалифицированного персонала, что не отрицалось лицами, участвующими в рассмотрении дела № 02-21/2011.

Однако, сформированные Ответчиками лоты требуют от потенциальных участников аукциона большого объема технических, кадровых и иных ресурсов, что препятствует доступу на данный товарный рынок хозяйствующим субъектам не имеющих технической возможности выполнять работы по объектам в разных муниципальных образованиях в указанные в аукционной документации сроки, что значительно сокращает круг потенциальных участников аукциона.

Кроме того, объединение в один лот большого количества объектов по которым необходимо выполнить работы приводит к искусственному укрупнению лота и как следствие к укрупнению максимальной (начальной) цены лота, что оказывает отрицательное влияние на конкурентную среду на определенном товарном рынке.

Указанное влечет вытеснение с данного рынка хозяйствующих субъектов, не обладающих большими свободными финансовыми

средствами, необходимыми для выполнения требований об обеспечении исполнения контракта и заявки, а также выполнения работ по всем объектам, объединенным в один лот.

Так, по рассматриваемому Аукциону сумма обеспечения заявки составляла 5% от начальной (максимальной) цены контракта (лота), т.е. по лоту № 1 сумма обеспечения заявки составила около 469776 рублей, по лоту № 2 - около 1967940 рублей.

В целях установления наличия (отсутствия) признаков ограничения конкуренции Калужским УФАС России в адрес ряда хозяйствующих субъектов, осуществляющих проектные и изыскательские работы на территории Калужской области, направлена анкета (исх. от 26.04.2011 № 1386/02Э).

10 (десять) организаций сообщило, что не принимали участие в аукционах, предметом которых является выполнение проектных и изыскательских работ, включая согласование проектно-сметной документации и получение положительного заключения государственной экспертизы по объектам, включенных в соответствующую областную целевую программу в связи с тем, что не имеют возможности участвовать в указанных аукционах, т.к. не могут обеспечить заявку (5 % от стоимости государственного контракта), а равно в связи с тем, что нет достаточного количества специалистов и технических ресурсов для выполнения полного комплекса работ по всем объектам в установленные сроки.

В соответствии с пунктом 17 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» к признакам ограничения конкуренции относится в том числе, сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке.

По результатам анализа ответов, представленных организациями, осуществляющими проектные и изыскательские работы на территории Калужской области, Комиссия приходит к выводу, что искусственное укрупнение лотов и как следствие укрупнение цены аукциона привело к устранению конкуренции т.к. исключило возможность доступа на данный аукцион ряда хозяйствующих субъектов, что противоречит требованиям части 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», которой установлено, что при проведении торгов запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах.

Также, в рамках рассмотрения дела № 02-21/2011 Комиссией Калужского УФАС России проведен анализ аукционов, предметом которых является выполнение проектных и изыскательских работ, включая согласование проектно-сметной документации и получение положительного заключения государственной экспертизы по объектам, включенных в областную целевую программу, во всех случаях в один лот объединялось большое количество объектов, работы по которым необходимо выполнить, в результате чего в аукционах участвовало не более 2 хозяйствующих субъектов и победителем во всех случаях признавалось ОАО «КалугаАгроПромПроект» (снижение начальной (максимальной) цены контракта составляло не более 1 %).

Указанные обстоятельства подтверждают вывод Комиссии Калужского УФАС России о том, что объединение в один лот большого объема работ существенно сужают круг потенциальных участников аукциона и приводят к ограничению конкуренции между участниками проводимых аукционов.

Кроме того, государственными контрактами предусмотрено право привлечения Подрядчиком субподрядных организаций, на основании чего ОАО «КалугаАгроПромПроект» заключены договоры субподряда (№ 26 от 29.03.2011; № 25 от 29.03.2011) с ЗАО «Калугагазстрой» предметом которых является выполнение всех необходимых работ по 8 объектам.

По результатам анализа указанных договоров субподряда (№ 26 от 29.03.2011; № 25 от 29.03.2011) заключенных с ЗАО «Калугагазстрой» установлено, что они по ряду объектов заключены на меньшую стоимость, чем государственный контракт, а именно:

наименование объекта	цена по договорам субподряда	цена по государственным контрактам	% снижения
1 Газификация д.Басово Перемышльского района	294,50 тыс. руб.	310,0 тыс. руб.	5 %
2 Газификация д.Забелино Перемышльского района	677,30 тыс. руб.	713,0 тыс. руб.	5,1 %
3 Газификация с. Рождественно Перемышльского района Калужской области	1291,00 тыс. руб.	1348,5 тыс. руб.	4,2 %
4 Газификация д. Киреево Перемышльского района	384,70 тыс. руб.	405,0 тыс. руб.	5,1%
5 г. Калуга ул.Секиотовская д. 68, 70	44,20 тыс. руб.	46,5 тыс. руб.	5 %
6 Газификация д. Петрово (вторая очередь) г.Калуга	29,50 тыс. руб.	31,0 тыс. руб.	4,8%
7 Газификация д. Жашково Перемышльского района Калужской области	102,60 тыс. руб.	108 тыс. руб.	5%
8 Газификация с. Перемышьль (ул. Коммунаров, ул. Советская, пл. Свободы, пер. Красноармейский, пер. Республиканский) Перемышльского района Калужской области	294,90 тыс. руб.	310,5 тыс. руб.	5 %

Из приведенной таблицы видно, что договоры субподряда ОАО «КалугаАгроПромПроект» заключались со снижением цены в среднем на 5 %, указанное обстоятельство опровергает доводы ответчиков о том, что по данным аукционам не возможно снижение максимальной (начальной) цены.

Также стоит отметить, что в случае наличия конкурентов для ОАО «КалугаАгроПромПроект» на данном аукционе, то снижение начальной (максимальной) цены контракта на 5% привело бы к существенному экономии бюджетных средств, а именно: по лоту № 1 – 469775 рублей, по лоту № 2 – 1967940 рублей.

Указанные обстоятельства, в том числе при наличии вышеуказанных писем хозяйствующих субъектов осуществляющих проектные и изыскательские работы подтверждают факт, что данный рынок является конкурентным, а искусственное укрупнение лотов приводит к тому, что потенциальные участники Аукционе не имеют возможности подать на него заявку, т.е. ограничивается их доступ к участию в торгах, что является прямым нарушением части 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании изложенных обстоятельств, Комиссия Калужского УФАС России приходит к выводу о нарушении Ответчиками по делу № 02-21/2011 части 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

При рассмотрении дела № 02-21/2011 министерство конкурентной политики и тарифов Калужской области изложена позиция, согласно которой объекты, объединенные в лоты в соответствии с частью 6.1 статьи 10 и частью 9 статьи 65 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» являются одноименными.

Кроме того, министерство конкурентной политики и тарифов Калужской области указывает на то, что конкурсная документация разработана в соответствии с областной целевой программой «Расширение сети газопроводов и строительство объектов газификации на территории Калужской области на 2007-2016 годы (Газификация Калужской области на 2007-2016 годы) в том числе по подпрограмме «Преодоление последствий аварий на Чернобыльской АЭС на территории Калужской области до 2010 года», что позволяет объединять объекты в лоты.

Также министерство конкурентной политики и тарифов Калужской области в обосновании своей позиции указывает на то, что все газопроводы, по которым необходимо выполнить проектные и изыскательские работы и включенные в состав аукционной документации, не являются локальными, а подсоединяются к единой газораспределительной сети Калужской области, в связи, с чем министерство конкурентной политики и тарифов Калужской области считает, что в действиях государственного заказчика и уполномоченного органа отсутствуют признаки нарушения статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Согласно позиции ГКУ «Топливообеспечение» в силу статьи 10 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг путем проведения торгов могут выделяться лоты, в отношении которых в извещении о проведении конкурса или аукциона, в конкурсной документации, документации об аукционе отдельно указываются предмет, начальная (максимальная) цена, сроки и иные условия поставки товаров, выполнения работ или оказания услуг в силу указанной нормы закона ГКУ «Топливообеспечение» считает, что в их действиях отсутствуют признаки нарушений антимонопольного законодательства.

Давая оценку доводам Ответчиков, Комиссия Калужского УФАС России пришла к следующему.

Законом Калужской области от 1 октября 2007 г. № 344-ОЗ утверждена областная целевая программа «Расширение сети газопроводов и строительство объектов газификации на территории Калужской области на 2007-2016 годы».

Данной программой определены цели, механизм реализации областной целевой программы, источники финансирования, и иное, но вместе с тем в Программе отсутствуют положения, которые позволяли бы делать выводы о возможности объединять в один лот все объекты, по которым необходимо выполнить проектные и изыскательские работы.

Кроме того, в силу положений части 3.1 статьи 34 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» документация об аукционе не может содержать требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

В связи с тем, что требования аукционной документации к объему работ которые необходимо выполнить в рамках одного государственного контракта влекут за собой ограничение количества участников (потенциальных участников) размещения заказа, это является непосредственным нарушением, в том числе и части 3.1 статьи 34 указанного Федерального закона.

По результатам рассмотрения дела Комиссия Калужского УФАС России пришла к следующим выводам:

- формирование больших лотов значительно сокращает круг потенциальных участников аукциона, что оказывает отрицательное влияние на конкурентную среду на определенном товарном рынке;

- объединение в один лот большого количества объектов, по которым необходимо выполнить работы приводит к искусственному укрупнению максимальной (начальной) цены лота и как следствие увеличение суммы обеспечения заявки для участников аукциона, что исключает возможность участие в данном аукционе ряда хозяйствующих субъектов.

Указанные обстоятельства приводят к нарушениям требований части 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В связи с тем, что на момент вынесения решения работы которые необходимо выполнить в рамках государственных контрактов, в большей части исполнены, Комиссия Калужского УФАС России приходит к выводу об отсутствии оснований для обращения в суд с требованием о расторжении заключенных по результатам данного аукциона государственных контрактов.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 49, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать факт нарушения министерством конкурентной политики и тарифов Калужской области части 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в совершении действий приводящих к ограничению доступа к участию в торгах путем разработки и утверждения документации об аукционе (№ 815/2010а) ограничивающей круг участников (потенциальных участников) торгов.
2. Признать факт нарушения ГКУ «Топливообеспечение» части 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в совершении действий приводящих к ограничению доступа к участию в торгах путем разработки и согласования документации об аукционе (№ 815/2010а) ограничивающей круг участников (потенциальных участников) торгов.

3. Выдать в отношении министерства конкурентной политики и тарифов Калужской области предписание о совершении действий направленных на обеспечение конкуренции путем недопущения разработки и утверждения документации об аукционах ограничивающей доступ к участию в торгах, проводимых в рамках областной целевой программы «Расширение сети газопроводов и строительство объектов газификации на территории Калужской области на 2007-2016 годы (Газификация Калужской области на 2007-2016 годы) в том числе по подпрограмме «Преодоление последствий аварий на Чернобыльской АЭС на территории Калужской области до 2010 года».
4. Выдать в отношении ГКУ «Топливообеспечение» предписание о совершении действий направленных на обеспечение конкуренции путем недопущения разработки и согласования документации об аукционах, ограничивающей доступ к участию в торгах, проводимых в рамках областной целевой программы «Расширение сети газопроводов и строительство объектов газификации на территории Калужской области на 2007-2016 годы (Газификация Калужской области на 2007-2016 годы) в том числе по подпрограмме «Преодоление последствий аварий на Чернобыльской АЭС на территории Калужской области до 2010 года».

Председатель
Комиссии

_____ «...»

_____ «...»

Члены Комиссии:

_____ «...»

_____ «...»

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 1

«07» июля 2011 года

г. Калуга

Комиссия Калужского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председателя Комиссии – заместителя руководителя Калужского УФАС России «...», членов Комиссии - заместителя начальника отдела контроля недобросовестной конкуренции и экономической концентрации Калужского УФАС России «...», ведущего специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля органов власти и развития конкуренции на товарных и финансовых рынках Калужского УФАС России «...»,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50, Федерального закона от 26.07.2006 «О защите конкуренции» на основании своего решения от «07» июля 2011 года по делу № 02-21/2011 о нарушении ГКУ «Топливообеспечение» и министерством конкурентной политики и тарифов Калужской области части 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в совершении действий приводящих к ограничению доступа к участию в торгах путем разработки и утверждения документации об аукционе (№ 815/2010а) ограничивающей круг участников (потенциальных участников) торгов,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Министерству конкурентной политики и тарифов Калужской области в срок до «15» августа 2011 года прекратить нарушение части 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

а именно: совершить действия направленные на обеспечение конкуренции, путем недопущения разработки и утверждения документации об аукционах ограничивающей доступ к участию в торгах, проводимых в рамках областной целевой программы «Расширение сети газопроводов и строительство объектов газификации на территории Калужской области на 2007-2016 годы (Газификация Калужской области на 2007-2016 годы) в том числе по подпрограмме «Преодоление последствий аварий на Чернобыльской АЭС на территории Калужской области до 2010 года».

В целях исполнения настоящего предписания министерству конкурентной политики и тарифов Калужской области необходимо предоставлять в адрес Калужского УФАС России до 31 декабря 2011 года утвержденную документацию о всех аукционах предметом которых является выполнение проектных и (или) изыскательских работ и проводимых в рамках областной целевой программы «Расширение сети газопроводов и строительство объектов газификации на территории Калужской области на 2007-2016 годы (Газификация Калужской области на 2007-2016 годы) в том числе по подпрограмме «Преодоление последствий аварий на Чернобыльской АЭС на территории Калужской области до 2010 года».

О выполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Председатель Комиссии «...»

Члены Комиссии: «...»

«...»

«...»

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ № 2

«07» июля 2011 года

г. Калуга

Комиссия Калужского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председателя Комиссии – заместителя руководителя Калужского УФАС России «...», членов Комиссии - заместителя начальника отдела контроля недобросовестной конкуренции и экономической концентрации Калужского УФАС России «...», ведущего специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля органов власти и развития конкуренции на товарных и финансовых рынках Калужского УФАС России «...»,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50, Федерального закона от 26.07.2006 «О защите конкуренции» на основании своего решения от «07» июля 2011 года по делу № 02-21/2011 о нарушении ГКУ «Топливообеспечение» и министерством конкурентной политики и тарифов Калужской области части 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в совершении действий приводящих к ограничению доступа к участию в торгах путем разработки и утверждения документации об аукционе (№ 815/2010а) ограничивающей круг участников (потенциальных участников) торгов,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

ГКУ «Топливообеспечение» в срок до «15» августа 2011 года прекратить нарушение части 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

а именно: совершить действия направленные на обеспечение конкуренции, путем недопущения разработки и согласования документации об аукционах ограничивающей доступ к участию в торгах, проводимых в рамках областной целевой программы «Расширение сети газопроводов и строительство объектов газификации на территории Калужской области на 2007-2016 годы (Газификация Калужской области на 2007-2016 годы) в том числе по подпрограмме «Преодоление последствий аварий на Чернобыльской АЭС на территории Калужской области до 2010 года».

В целях исполнения настоящего предписания ГКУ «Топливообеспечение» необходимо предоставлять в адрес Калужского УФАС России до 31 декабря 2011 года согласованную документацию о всех аукционах предметом которых является выполнение проектных и (или) изыскательских работ и проводимых в рамках областной целевой программы «Расширение сети газопроводов и строительство объектов газификации на территории Калужской области на 2007-2016 годы (Газификация Калужской области на 2007-2016 годы) в том числе по подпрограмме «Преодоление последствий аварий на Чернобыльской АЭС на территории Калужской области до 2010 года».

О выполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Председатель Комиссии

« . . »

Члены Комиссии:

« . . »

« . . »

« . . »

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

- [reshenie_itog.doc](#)