

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Магнитогорский государственный технический университет им. Г.И. Носова»

455000, Челябинская область,

г. Магнитогорск,

пр. Ленина, д.38

Индивидуальный предприниматель

Рябинина Анна Павловна

455000, г. Магнитогорск,

пр. Ленина, д. 17/2, кв. 1

АО «Единая Электронная

Торговая Площадка»

115114, г. Москва,

ул. Кожевническая, д.14, стр.5

## **РЕШЕНИЕ № 074/06/105-2656/2020**

### **по делу (№ 1234-ж/2020)**

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Резолютивная часть решения оглашена 19ноября 2020 года

В полном объеме решение изготовлено 23ноября 2020 года

Комиссия по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии: «<...>» - «<...>»

Членов Комиссии: «<...>» - «<...>»

«<...>» - «<...>»

руководствуясь частью 15 статьи 99,статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), рассмотрев жалобуИндивидуального предпринимателя «<...>» (далее – ИП «<...>», заявитель, участник закупки, индивидуальный предприниматель)на действия заказчика при заключении контракта по результатампроведения электронного аукциона на выполнение работ по техническому обслуживанию систем вентиляции, кондиционеров и тепловых завес(извещение №0369400000220000042),в присутствии посредством видеоконференцсвязи:

- представителя Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Магнитогорский государственный технический университет им. Г.И. Носова» (далее – ФГБОУ ВО «МГТУ им. Г.И. Носова», заказчик) «<...>», действующего на основании доверенности № 01-1072 от 25.03.2020;

- представителя ИП «<...>», действующего на основании доверенности б/н от 16.11.2020.

## **УСТАНОВИЛА:**

В Челябинское УФАС России 13.11.2020 поступила жалоба ИП «<...>» на действия заказчика при заключении контракта по результатам проведения электронного аукциона на выполнение работ по техническому обслуживанию систем вентиляции, кондиционеров и тепловых завес (извещение № 0369400000220000042) (далее – аукцион, закупка).

Согласно представленным документам извещение о проведении электронного аукциона опубликовано ФГБОУ ВО «МГТУ им. Г.И. Носова» на официальном сайте Единой информационной системы (далее – ЕИС) в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 19.10.2020 в 12:33.

Начальная (максимальная) цена контракта на выполнение работ по техническому обслуживанию систем вентиляции, кондиционеров и тепловых завес – 433444,70 рублей.

Протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе 0369400000220000042 (№ 42) от 29.10.2020.

Протокол проведения электронного аукциона от 30.10.2020.

Снижение начальной (максимальной) цены контракта по результатам проведенного электронного аукциона составило 72,89%.

Протокол подведения итогов электронного аукциона 0369400000220000042 (№ 42) от 02.11.2020.

На момент рассмотрения жалобы контракт по итогам аукциона не заключен.

Согласно доводам жалобы ИП «<...>» победитель электронного аукциона признан уклонившимся от заключения контракта заказчиком неправомерно. По мнению заявителя, действия участника закупки, выраженные в замене непринятой заказчиком банковской гарантии, подписании контракта, свидетельствуют о намерении индивидуального предпринимателя заключить контракт с ФГБОУ ВО «МГТУ им. Г.И. Носова».

Представитель заказчика с доводами жалобы ИП «<...>» не согласился, пояснил, что представленная участником закупки при подписании контракта банковская гарантия не соответствовала пункту 5 части 2 статьи 45 Закона о контрактной системе, в связи с чем в принятии такой банковской гарантии победителю электронного аукциона было отказано. Банковская гарантия, направленная заказчику повторно (10.11.2020) не была принята, так как истек срок для ее представления и размещения в ЕИС (подписания контракта участником закупки).

Считают жалобу заявителя необоснованной.

*Заслушав пояснения, изучив представленные документы и материалы, руководствуясь статьей 106 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.*

В соответствии с пунктом 5 части 2 статьи 45 Закона о контрактной системе банковская гарантия должна быть безотзывной и должна содержать срок действия банковской гарантии с учетом требований статей 44 и 96 Закона о контрактной системе.

В силу части 5 статьи 45 Закона о контрактной системе заказчик рассматривает поступившую банковскую гарантию в срок, не превышающий трех рабочих дней со дня ее поступления.

Частью 6 статьи 45 Закона о контрактной системе определены основания для отказа в принятии банковской гарантии заказчиком: 1) отсутствие информации о банковской гарантии в предусмотренных статьей 45 Закона о контрактной системе реестрах банковских гарантий; 2) несоответствие банковской гарантии условиям, указанным в частях 2 и 3 статьи 45 Закона о контрактной системе; 3) несоответствие банковской гарантии требованиям, содержащимся в извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документации о закупке, проекте контракта, который заключается с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

В случае отказа в принятии банковской гарантии заказчик в срок, установленный частью 5 статьи 45 Закона о контрактной системе, информирует в письменной форме или в форме электронного документа об этом лицо, предоставившее банковскую гарантию, с указанием причин, послуживших основанием для отказа (часть 7 статьи 45 Закона о контрактной системе).

В силу пункта 8 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в документации о закупке должен содержаться размер обеспечения исполнения контракта, срок и порядок предоставления указанного обеспечения, требования к обеспечению исполнения контракта.

В соответствии с частью 1 статьи 83.2 Закона о контрактной системе по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем электронной процедуры, а в случаях, предусмотренных Законом о контрактной системе, с иным участником этой процедуры, заявка которого на участие в этой процедуре признана соответствующей требованиям, установленным документацией и (или) извещением о закупке.

В силу части 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 Закона о контрактной системе протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым

заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 Закона о контрактной системе, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара).

Частью 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе определено, что в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 83.2 Закона о контрактной системе. В случае, если при проведении электронного аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 Закона о контрактной системе или обеспечение исполнения контракта в размере, предусмотренном документацией об электронной процедуре, и информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 Закона о контрактной системе.

Согласно части 4 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе, размещает на электронной площадке протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры. Указанный протокол может быть размещен на электронной площадке в отношении соответствующего контракта не более чем один раз. При этом победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим документации и (или) извещению о закупке и своей заявке на участие в электронной процедуре, с указанием соответствующих положений данных документов.

В течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронной процедуры на электронной площадке в соответствии с частью 4 статьи 83.2 Закона о контрактной системе протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе и на электронной площадке проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя электронной процедуры. При этом размещение в единой информационной системе и на электронной площадке заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя допускается при условии, что такой победитель разместил на электронной площадке протокол разногласий в соответствии с частью 4 статьи 83.2 Закона о контрактной системе (часть 5 статьи

## 83.2 Закона о контрактной системе).

Частью 6 статьи 83.2 Закона о контрактной системе определено, что в течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе и на электронной площадке документов, предусмотренных частью 5 статьи 83.2 Закона о контрактной системе, победитель электронной процедуры размещает на электронной площадке проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени такого победителя, а также документ и (или) информацию в соответствии с частью 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанные усиленной электронной подписью указанного лица.

Исходя из требований части 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе, победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 статьи 83.2 Закона о контрактной системе) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные статьей 83.2 Закона о контрактной системе, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 83.2 Закона о контрактной системе, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 Закона о контрактной системе (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

Согласно части 3 статьи 96 Закона о контрактной системе исполнение контракта, гарантийные обязательства могут обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 Закона о контрактной системе, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств, срок действия банковской гарантии определяются в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. При этом срок действия банковской гарантии должен превышать предусмотренный контрактом срок исполнения обязательств, которые должны быть обеспечены такой банковской гарантией, не менее чем на один месяц, в том числе в случае его изменения в соответствии со статьей 95 Закона о контрактной системе.

В силу части 5 статьи 96 Закона о контрактной системе в случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения

контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона 0369400000220000042 (№ 42) от 02.11.2020 победителем электронного аукциона признан участник закупки Индивидуальный предприниматель Рябина Анна Павловна.

Проект контракта размещен заказчиком 03.11.2020.

Регламентированный срок подписания контракта участником 09.11.2020 23:59.

Проект контракта, подписанный победителем, размещен 05.11.2020. Одновременно с подписанием контракта ИП «<...>», представлена банковская гарантия от 05.11.2020 № 597SDFPWAXR2Q0AQ0QQ8RR, выданная ПАО «Сбербанк Россия».

Уведомлением от 10.11.2020 № 37-3875 заказчик отказал ИП «<...>» в принятии банковской гарантии на основании несоответствия требованиям пункта 5 части 2 статьи 45 Закона о контрактной системе. Согласно положениям банковской гарантии «срок действия банковской гарантии равен сроку исполнения обеспечиваемых ею обязательств», а должен быть более указанного срока, не менее чем на 1 месяц.

Сведения об отказе в принятии банковской гарантии размещены ФГБОУ ВО «МГТУ им. Г.И. Носова» в реестре банковских гарантий 10.11.2020.

Протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта для закупки 0369400000220000042 (№ 42) от 11.11.2020.

В соответствии с подпунктом 5 пункта 17.3 раздела I документации об аукционе, банковская гарантия должна быть безотзывной и должна содержать срок действия банковской гарантии, который должен превышать предусмотренный контрактом срок исполнения обязательств, которые должны быть обеспечены такой банковской гарантией, не менее чем на один месяц, в том числе в случае его изменения в соответствии со ст.95 Федерального закона.

Таким образом, банковская гарантия, которая предоставляется участником закупки при заключении контракта, должна соответствовать как требованиям законодательства о контрактной системе, так и условиям документации о закупке.

Из представленных в материалы дела заказчиком информации и документов следует, что к подписанному проекту контракта ИП «<...>» прикрепила Банковскую гарантию № 597SDFPWAXR2Q0AQ0QQ8RR от 05.11.2020 (далее – банковская гарантия).

Из содержания банковской гарантии следует, что «... настоящая гарантия вступает в силу 05.11.2020г., действует по 30.11.2021г.» (абзац 10 банковской гарантии).

Согласно пункту 1.2 проекта контракта сроки выполнения работ: с 01 декабря 2020 года по 30 ноября 2021 года.

Принимая во внимание, что банковская гарантия, представленная победителем

рассматриваемой закупки, предусматривает срок действия банковской гарантии, не отвечающий требованиям документации о закупке, Закона о контрактной системе, признание банковской гарантии несоответствующей положениям статьи 45 Закона о контрактной системе, в связи с несоответствием банковской гарантии требованиям, содержащимся в документации о закупке, является правомерным.

Довод жалобы заявителя не находит подтверждения, не обоснован.

*Исходя из изложенного, информации, представленной заявителем, заказчиком, а также информации, полученной Комиссией при проведении внеплановой проверки, Комиссия, руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе и приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,*

#### **РЕШИЛА:**

Признать жалобу ИП «<...>» на действия заказчика при заключении контракта по результатам проведения электронного аукциона на выполнение работ по техническому обслуживанию систем вентиляции, кондиционеров и тепловых завес (извещение №0369400000220000042) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии «<...>»

Члены Комиссии «<...>»

«<...>»