Публикация документа не является официальной. Официально правовые акты публикуются в официальных печатных изданиях в соответствии с действующим законодательством.

Генеральному директору

Публичного акционерного общества
«Межрегиональная распределительная
сетевая компания Северо-Запада»

А.В. Летягину

пл. Конституции, д. 3, литер А,

г. Санкт-Петербург, 196247

Исходящий №5036/02 от 04.09.2015

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства по делу № 19

об административном правонарушении

Резолютивная часть оглашена 03.09.2015

В полном объеме изготовлено 04.09.2015 Великий Новгород

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской Пашкова Галина Николаевна, рассмотрев протокол и материалы дела № 19 об административном правонарушении, возбужденного в отношении должностного лица – генерального директора Публичного акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Северо-Запада» Летягина Александра Вячеславовича, по части 2.2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ),

У С Т А Н О В И Л:

Событие административного правонарушения и его квалификация:

На основании решения Новгородского УФАС России от 26.01.2015 по делу № 57 о нарушении Публичным акционерным обществом «Межрегиональная распределительная сетевая компания Северо-Запада» (далее – ПАО «МРСК Северо-Запада», Общество, сетевая организация) антимонопольного законодательства Обществу Управлением было выдано предписание от 26.01.2015 № 2 (далее – Предписание) о прекращении нарушения части 1 статьи 10

Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции»). Согласно Предписанию в срок до 30.04.2015 ПАО «МРСК Северо-Запада» обязано было прекратить нарушение антимонопольного законодательства Российской Федерации, а именно: осуществить мероприятия по технологическому присоединению энергопринимающих устройств заявителей Рыбаковой М.В., Атучиной Л.С., Рудак Л.А., Ермолова И.И., Большакова А.Н., Евсеенко М.М., Полосковой Е.А., Ефимова А.В., Карабанова Д.А., Шмунка Н.Е., Быстрова И.И., Полякова Ю.И., Разумовой С.А., Максимова А.В., Докучаевой О.Ю., Юсупова Ф.К., Хромова В.Ю., рас положенных по адресу: Новгородская обл., Новгородский район, д. Желкун, подлежащих осуществлению сетевой организацией в соответствии с пунктом 5 договоров об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства ОАО «МРСК Северо-Запада», заключенных между указанными гражданами и ОАО «МРСК Северо-Запада», и пунктом 10 технических условий, являющихся приложением к договорам от 14.11.2013 № 5177-И/13, от 09.01.2014 № 5885-И/13, от 06.11.2013 № 5188-И/13, от 06.11.2013 № 5169-И/13, от 30.12.2013 № 5883-И/13. от 05.02.2014 № 65-00275-И/14, № 65-00254-И/14, № 65-00274-И/14, от 12.05.2014 № 65-01444-И/14, от 12.08.2014 № 65-03948-И/14, от 29.04.2014 № 65-01445-И/14, от 30.12.2013 № 5881-И/13, от 17.06.2014 № 65-01435-И/14, от 05.02.2014 № 65-00271-И/14, от 05.05.2014 № 65-01888-И/14, от 04.02.2014 № 65-00245-И/14, от 10.02.2014 № 65-00273-И/14.

О выполнении Предписания ПАО «МРСК Северо-Запада» обязано было сообщить в Новгородское УФАС России с приложением подтверждающих документов в срок до 06.05.2015.

Решение и Предписание были получены ПАО «МРСК Северо-Запада» 2 февраля 2015 года, что подтверждается уведомлением о вручении почтового отправления № 17300280040506.

В Управление 21.04.2015 поступило мотивированное ходатайство ПАО «МРСК Северо-Запада» от 15.04.2015 исх. № 2156 о продлении срока исполнения Предписания на шесть месяцев.

Срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств указанных заявителей определен в соответствии п. 16 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила), обязателен для исполнения Сетевой организацией и составляет 6 месяцев.

Согласно предписанию от 26.01.2015 N 2 срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств указанных заявителей уже составлял 3 месяца. В соответствии с п. 16 Правил срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств не может превышать 6 месяцев.

По результатам рассмотрения ходатайства ПАО «МРСК Северо-Запада» на основании частей 5 и 6 статьи 51 ФЗ «О защите конкуренции» Управлением продлен срок исполнения предписания от 26.01.2015 N 2 до 30.07.2015

(определение об удовлетворении ходатайства от 21.04.2015 исх. № 2107/02).

Указанное определение было получено ПАО «МРСК Северо-Запада» 27 апреля 2015 года, что подтверждается уведомлением о вручении почтового отправления № 17300284062481.

В Управление 31.07.2015 вх. № 6599 поступила информация, что во исполнение Предписания Обществом проведены следующие мероприятия:

- 13.07.2015 определен победитель на право заключения договора подряда на выполнение работ по подготовке проектной документации по объекту «Строительство отпайки ВЛЭ-10кВ от Л-1 ПС «Ракомо», ТП-10/0,4 кВ, ВУЛИ-0,4 кВ для электроснабжения н.п. Желкун Новгородского района Новгородской области (136 заявителей)» (далее – Объект);
- 20.07.2015 подготовлен проект договора на выполнение работ по подготовке проектной документации и в настоящее время проходит процедура согласования данного проекта договора;
- в настоящее время формируется спецификация на приобретение материалов для выполнения строительно-монтажных работ по Объекту хозяйственным способом.

Таким образом, до настоящего времени Предписание не исполнено. В судебном порядке предписание Новгородского УФАС России не обжаловано.

Место и время совершения административного правонарушения – д. Желкун Новгородского района Новгородской области, 31 июля 2015 года.

В соответствии с частью 1 статьи 1.7 КоАП РФ лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

В соответствии с частью 1 статьи 51 ФЗ «О защите конкуренции» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства подлежит исполнению в срок, который указан в предписании.

В соответствии с частью 2 статьи 51 ФЗ «О защите конкуренции» неисполнение в срок предписания по делу о нарушении антимонопольного законодательства влечет за собой административную ответственность.

Согласно части 2.2 статьи 19.5 КоАП РФ невыполнение в установленный срок законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о прекращении злоупотребления хозяйствующим субъектом доминирующим положением на товарном рынке и совершении предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации действий, направленных на обеспечение конкуренции, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от шестнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Согласно приказу ПАО «МРСК Северо-Запада» от 29.07.2014 № 373 Летягин А.В. вступил в должность генерального директора Общества с 20.07.2014 на основании решения Совета директоров Общества (протокол от 28.07.2015 № 161/3).

В соответствии с п. 21.14 Устава генеральный директор при осуществлении своих прав и исполнении обязанностей должен действовать в интересах Общества, осуществлять свои права и исполнять обязанности в отношении Общества добросовестно и разумно.

К компетенции генерального директора Общества (п. 23.2 Устава) относятся все вопросы руководства текущей деятельностью Общества за исключением вопросов, отнесенных к компетенции общего собрания акционеров, Совета директоров и Правления Общества.

Генеральный директор Общества (п. 23.3 Устава):

- обеспечивает выполнение планов деятельности Общества, необходимых для решения его задач;

- распоряжается имуществом Общества, совершает сделки от имени Общества.

По факту совершения должностным лицом – генеральным директором ПАО «МРСК Северо-Запада» Летягиным А.В. административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2.2 статьи 19.5 КоАП РФ, главным специалистом-экспертом отдела антимонопольного контроля Управления Ивановой В.В. составлен протокол № 19 от 19.08.2015 об административном правонарушении.

На рассмотрении дела об административном правонарушении № 19 представители Летягина А.В. - начальник Отдела регулирования споров Департамента правового обеспечения ПАО «МРСК Северо-Запада» Ковалев А.С. и начальник Управления правового обеспечения и управления собственностью филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» Ванифантьева Е.М. (доверенность от 14.08.2015 № 78 АА 8652419) с вмененным Летягину А.В. правонарушением не согласились, поскольку неисполнение в установленный срок Обществом Предписания произошло не по его вине, так как в рамках исполнения своих обязанностей и компетенции, установленных Уставом Общества, генеральным директором Общества Летягиным А.В. изданы следующие распорядительные документы, обязательные для исполнения всеми работниками Общества.

В части руководства текущей деятельностью Общества по вопросам заключения и исполнения договоров технологического присоединения энергопринимающих устройств юридических и физических лиц к электрическим сетям Общества (далее – ТП), издан приказ № 633 от 04.12.2014 «Об утверждении стандарта по технологическому присоединению ОАО «МРСК Северо-Запада» (далее – Приказ № 633).

Утвержденный в соответствии с Приказом № 633 Стандарт детально регламентирует порядок ТП, устанавливает компетенцию и ответственность должностных лиц Общества при заключении и исполнении договоров ТП.

Разделом 7 Стандарта, утвержденного Приказом № 633, вопросы заключения и исполнения договоров ТП, являющихся предметом предписания Управления № 2 от 26.01.2015, отнесены к компетенции филиала Общества.

Раздел 7 названного Стандарта регулирует порядок подготовки, согласования и

исполнения Договоров ТП, заключаемых на уровне филиала Общества.

Договоры на осуществление технологическое присоединения, исполнение которых являлось предметом предписания Управления № 2 от 26.01.2015, заключены уполномоченными работниками филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» и подлежали исполнению на территории Новгородской области из тарифных источников, которые должны были быть учтены органом в области государственного регулирования тарифов субъекта Российской Федерации – Новгородской области.

Представители Летягина А.В. считает, что Летягин А.В., исходя из своей компетенции и полномочий добросовестно исполняет свои должностные обязанности, предпринял все необходимые меры для надлежащего исполнения договоров ТП, в т.ч. являющихся предметом Предписания № 2 от 26.01.2015, т.е. отсутствует его вина в неисполнении выданного Управлением предписания № 2 от 26.01.2015.

Довод Ковалева А.А. (защитника Летягина А.В.), заявленный на рассмотрении настоящего дела, о том, что Летягин А.В. на дату получения ПАО «МРСК Северо-Запада» рассматриваемого предписания находился в командировке (с 26.01.2015 по 28.01.2016) не принимается, поскольку данное предписание подлежало не немедленному исполнению, а в фактически в шестимесячный срок (с учетом продления), установленный антимонопольным органом для его выполнения.

В соответствии с частью 1 статьи 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно статье 2.4. КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Таким образом, в действиях генерального директора ПАО «МРСК Северо-Запада» Летягина Александра Вячеславовича отсутствует состав правонарушения, предусмотренный частью 2.2. статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Допущенных при производстве по делу об административном правонарушении нарушений процессуальных требований, установленных КоАП РФ, последствием которых явилось необеспечение лицу, в отношении которого возбуждено рассматриваемое дело, предусмотренных КоАП РФ гарантий, не установлено.

Все процессуальные права лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, предусмотренные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, соблюдены. Каких-либо заявлений, ходатайств или отводов от представителей Летягина А.В. не поступало.

Исходя из вышеизложенного и руководствуясь статьями 1.7, 23.48, 24.5, 29.9, 29.10

Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

П О С Т А Н О В И Л:

Прекратить производство по делу № 19 от 19.08.2015 об административном правонарушении в отношении должностного лица - генерального директора ПАО «МРСК Северо-Запада» Летягина Александра Вячеславовича.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в судебном порядке в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя

Новгородского УФАС России Г.Н. Пашкова