

Исх. №ВЧ-08/4616 от 10.05.2023 г.

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе <...> – (должностное лицо) – заместитель руководителя, рассмотрев обращения (вх. № 3087 от 28.03.2023, № 4243 от 25.04.2023), представленное Администрацией Центрального района Исполнительного комитета муниципального образования город Набережные Челны по факту использования транспортного средства (прицепа) исключительно или преимущественно в качестве передвижной рекламной конструкции, находящегося по адресу: г. Набережные Челны, ул. Шамиля Усманова путем размещения рекламы с текстом: «Только у нас лучшие цены на анализы 31/13...8 подъезд (вход с проспекта Чулман)...753-754...топмед медицинская клиника», что имеет признаки нарушения пункта 1 части 3 статьи 5, части 2 статьи 20 Федерального закона от 13.03.2006 г. №38-ФЗ «О рекламе»,

УСТАНОВИЛ:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан (далее – Татарстанское УФАС России, Управление) поступили обращения Администрации Центрального района Исполнительного комитета муниципального образования города Набережные Челны (вх. № 3087 от 28.03.2023, №4118 от 21.04.2023, № 4243 от 25.04.2023) по вопросу о пресечении нарушений, связанных с использованием транспортного средства исключительно или преимущественно в качестве рекламной конструкции, а именно транспортного средства (прицепа), находящийся по адресу: г. Набережные Челны, ул. Шамиля Усманова, 17 (31/17А) напротив ТД «Кентавр» на парковке с текстом: «Только у нас лучшие цены на анализе 31/13...8 подъезд (вход с проспекта Чулман)...753-754...топмед медицинская клиника», что имеет признаки нарушения Закона «О рекламе».

Фотоизображение рекламы представлено ниже:

<...>

В рассматриваемом случае рекламируются медицинские услуги.

На основании фотоматериалов установлено, что указанное транспортное средство (прицеп) с рекламным текстом: «Только у нас лучшие цены на анализе 31/13...8 подъезд (вход с проспекта Чулман)...753-754...топмед медицинская клиника» находилось в одном и том же месте 17.03.2023 г., 25.04.2023 г.

На транспортном средстве размещена реклама со следующими сведениями: «Только у нас лучшие цены на анализе 31/13...8 подъезд (вход с проспекта Чулман)...753-754... топмед медицинская клиника».

Таким образом, транспортное средство (прицеп), находящееся по адресу: г. Набережные Челны, ул. Шамиля Усманова, 17 (31/17А) напротив ТД «Кентавр» на парковке, используется исключительно в качестве передвижной рекламной конструкции.

В соответствии с Постановлением Правительства от 23.10.1993 г. № 1090 «О Правилах дорожного движения» (вместе с «Основными положениями по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанности должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения»), прицеп – транспортное средство, не оборудованное двигателем и предназначенное для движения в составе с механическим транспортным средством. Термин распространяется также на

полуприцепы и прицепы-ропуски.

В пункте 1 статьи 3 Закона «О рекламе» дано понятие рекламы — это информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

В соответствии с частью 2 статьи 20 Закона «О рекламе» использование транспортных средств исключительно или преимущественно в качестве передвижных рекламных конструкций, в том числе переоборудование транспортных средств для распространения рекламы, в результате которого транспортные средства полностью или частично утратили функции, для выполнения которых они были предназначены, переоборудование кузовов транспортных средств с приданием им вида определенного товара, запрещается.

Согласно части 2 статьи 3 Закона «О рекламе» объект рекламирования – товар, средства индивидуализации юридического лица и (или) товара, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности либо мероприятие (в том числе спортивное соревнование, концерт, конкурс, фестиваль, основанные на риске игры, пари), на привлечение к которым направлена реклама.

Информация, распространяемая на транспортном средстве (прицепе), с текстом «Только у нас лучшие цены на анализе 31/13...8 подъезд (вход с проспекта Чулман)... 753-754...топмед медицинская клиника», имеет все необходимые юридические признаки рекламы, позволяющие определить ее именно в этом качестве и отличить от информации не рекламного характера: предназначена для неопределенного круга лиц; преследует строго заданные цели информирования: продвижение на рынке, призвана формировать и поддерживать интерес к услугам и товарам, предоставляемым соответствующим рекламодателем.

Согласно обращению Администрации Центрального района Исполнительного комитета муниципального образования города Набережные Челны (№ 4243 от 25.04.2023) по состоянию на 25.04.2022 указанное транспортное средство (прицеп) размещается.

Фотоизображение приведено ниже:

<...>

В соответствии с ответом сотового оператора ПАО «ТАТТЕЛЕКОМ» (вх. №3870 от 17.04.2023) абонентский номер, указанный в рекламе: 7 (8552)75-37-54 зарегистрирован на <...>.

Согласно сведениям Выписки из Единого государственного реестра юридических лиц, < ... > является руководителем ООО «ТОПМЕД» (ИНН 1650410447), основным видом деятельности которого является специальная врачебная практика.

Согласно пункту 1 Письма ФАС России от 02.05.2012 №АК/13623 «О рекламе на транспортных средствах и квалификации информации, размещенной на сайте» в части 2 статьи 20 Федерального закона «О рекламе» использование транспортных средств исключительно или преимущественно в качестве передвижных рекламных конструкций запрещается.

Таким образом, запрещается использование транспортных средств только для целей

распространения рекламы (исключительно в целях рекламной конструкции), а также преимущественно для данных целей, однако с сохранением возможности его использования для иных изначальных целей.

Под указанный запрет подпадает использование транспортного средства, основным предназначением которого является распространение рекламы (в том числе создание транспортного средства в виде определенного товара), а также переоборудование транспортного средства с частичной утратой тех функций, для выполнения которых оно было создано изначально.

Кроме того, к преимущественному использованию транспортного средства в качестве рекламной конструкции можно отнести случаи, когда транспортное средство, на котором размещена реклама, в течение длительного времени стоит на одном месте без передвижения.

В соответствии с Письмом ФАС России от 20.05.2013 №АК/19504/13 «О внесении изменений в ФЗ «О рекламе» и КоАП РФ» в части 2 статьи 20 Закона «О рекламе» приведен один из видов использования транспортных средств исключительно или преимущественно в качестве передвижных рекламных конструкций - переоборудование транспортных средств для распространения рекламы, в результате которого транспортные средства полностью или частично утратили функции, для выполнения которых они были предназначены, переоборудование кузовов транспортных средств с приданием им вида определенного товара, запрещается.

В силу части 1 статьи 5 Закона о рекламе, реклама должна быть добросовестной и достоверной. Недобросовестная реклама и недостоверная реклама не допускаются.

Согласно пункту 1 части 3 статьи 5 Закона «О рекламе» недостоверной признается реклама, которая содержит не соответствующие действительности сведения о преимуществах рекламируемого товара перед находящимися в обороте товарами, которые произведены другими изготовителями или реализуются другими продавцами.

В соответствии с п. 29 Постановления Пленума ВАС РФ от 08.10.2012 №58 «О некоторых вопросах практики применения арбитражными судами Федерального закона «О рекламе», при рассмотрении дел о признании рекламы недостоверной судам необходимо исходить из следующего.

Информация, содержащаяся в рекламе, должна отвечать критериям достоверности, в том числе в целях формирования у потребителя верного, истинного представления о товаре (услуге), его качестве, потребительских свойствах.

В связи с этим использование в рекламе сравнительной характеристики объекта рекламирования с иными товарами, например, путем употребления слов "лучший", "первый", "самый", должно производиться с указанием конкретного критерия, по которому осуществляется сравнение и который имеет объективное подтверждение.

Поэтому реклама, не сопровождаемая таким подтверждением, должна считаться недостоверной как содержащая не соответствующие действительности сведения о преимуществах рекламируемого товара перед находящимися в обороте товарами, изготовленными другими производителями или реализуемыми другими продавцами (пункт 1 части 3 статьи 5 Закона о рекламе).

Учитывая изложенное, в рассматриваемом случае усматриваются признаки нарушения пункта 1 части 3 статьи 5 Закона о рекламе.

Таким образом, использования транспортного средства (прицепа) исключительно или преимущественно в качестве передвижной рекламной конструкции, находящегося по адресу: г. Набережные Челны, ул. Шамиля Усманова путем размещения рекламы с текстом: «Только у нас лучшие цены на анализы 31/13...8 подъезд (вход с проспекта Чулман)...753-754...топмед медицинская клиника» содержит признаки нарушения пункта 1 части 3 статьи 5 и части 2 статьи 20 Закона «О рекламе».

В соответствии с частью 6 статьи 38 ФЗ «О рекламе» ответственность за нарушение требований, установленных пунктом 1 части 3 статьи 5, части 2 статьи 20 ФЗ «О рекламе», несёт рекламодатель.

В соответствии с частью 7 статьи 38 ФЗ «О рекламе» ответственность за нарушение требований, установленных частью 2 статьи 20 ФЗ «О рекламе», несёт рекламодатель.

Таким образом, рекламодателем и рекламодателем является ООО «ТОПМЕД».

Исходя из вышеуказанного, необходимо привлечь ООО «ТОПМЕД» в качестве лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения Закона «О рекламе».

Ввиду изложенного и на основании пункта 2 части 1 статьи 33, частей 1, 2 статьи 36 Федерального закона о рекламе, а также в соответствии с пунктами 20, 21 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Возбудить производство по делу №016/05/5-579/2023 по признакам нарушения пункта 1 части 3 статьи 5, части 2 статьи 20 Закона «О рекламе».

2. Признать лицами, участвующими в деле:

- в качестве Заявителя, Администрацию Центрального района Исполнительного комитета муниципального образования город Набережные Челны;

- лицо, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства о рекламе, ООО «ТОПМЕД».

3. Назначить дело №016/05/5-579/2023 к рассмотрению на 07 июня 2023 года в 11 часов 00 минут по адресу: г. Казань, ул. Московская, д.55, 2-й этаж, зал заседаний.

4. ООО «ТОПМЕД» в срок до 02 июня 2023 года (включительно) необходимо представить в Управление (на электронный почтовый адрес: to16@fas.gov.ru, с дублированием на to16-...>@fas.gov.ru) надлежащим образом следующие заверенные копии документов и сведений:

1) информацию о видах деятельности ООО «ТОПМЕД» в 2021-2023 годах;

2) сведения о лице осуществляющего данные услуги;

3) копии договоров (соглашений) предметом которых является размещение и изготовление вышеуказанного рекламного объявления, со всеми приложениями,

являющимися их неотъемлемой частью;

4) разрешительные документы, позволяющие осуществлять вышеуказанные рекламные услуги, с приложением подтверждающих документов;

5) кем изготовлен и утвержден макет рассматриваемой рекламы? Представить подтверждающие документы;

5) документы, подтверждающие владение вышеуказанным транспортным средством (технический паспорт, ПТС, договор купли-продажи ТС и т.д.);

6) актуальную информацию о наличии или отсутствии транспортного средства (прицепа), находящегося по адресу: г. Набережные Челны, ул. Шамиля Усманова путем размещения рекламы с текстом: «Только у нас лучшие цены на анализы 31/13...8 подъезд (вход с проспекта Чулман)...753-754...топмед медицинская клиника»;

7) письменные пояснения относительно факта, на основании которого сделан вывод о том, что у ООО «ТОПМЕД» «только у нас лучшие цены на анализы», с приложением подтверждающих документов;

8) письменные пояснения, а также иные документы, имеющие отношение к рассматриваемому делу.

5. Администрации Центрального района Исполнительного комитета муниципального образования город Набережные Челны в срок до 02 июня 2023 года (включительно) необходимо представить в Управление (на электронный почтовый адрес: to16@fas.gov.ru, с дублированием на to16-...>@fas.gov.ru) надлежащим образом следующие заверенные копии документов и сведений:

1) информацию о наличии или отсутствии вышеуказанного транспортного средства с приложением датированных фотографий (на разные даты).

В случае, если какие-либо пункты не реализованы (отсутствуют), указать мотивированную причину отсутствия данных документов или сведений.

При подготовке ответа на данный запрос, просим формировать ответ по пунктно, согласно списку запрашиваемой информации, а также в сопроводительном письме необходимо указать ссылку на исходящий номер, указанный в левом верхнем углу первой страницы запроса.

Непредставление в установленный срок сведений по требованию антимонопольного органа, либо представление заведомо недостоверных сведений (информации) влечёт наложение административного штрафа, предусмотренную частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц – от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.

Явка лица, в чьих действиях содержатся признаки нарушения законодательства о рекламе, обязательна.

ВНИМАНИЕ: В целях предотвращения угрозы распространения вируса COVID-19 (коронавирус) есть возможность участия в рассмотрении дела посредством удаленного доступа через программу «TrueConf Server». Вход в конференцию по ссылке: <https://fas1.tconf.rt.ru/c/2936565323/conference>.

Подключение к конференции возможно в том числе со смартфона или планшета под управлением операционной системы Android или iOS.

Информацию о невозможности участия посредством удаленного доступа необходимо сообщить до 05 июня 2023 года до 17:00.

<...> – (должностное лицо)