

11 августа 2010 года

город Нижний Новгород

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

- Шумилов А.А. - председатель комиссии, заместитель руководителя управления,
- Куприянова И.И. - член комиссии, главный специалист-эксперт отдела контроля за размещением государственных заказов,
- Талялёв А.О. - член комиссии, специалист-эксперт отдела контроля за размещением государственных заказов,

с участием:

- Лунёва В.В. - члена аукционной комиссии, представителя Администрации города Нижнего Новгорода (доверенность №01-470/Д от 30.12.2009),
- Елисеевой М.Г. - члена аукционной комиссии, представителя Администрации города Нижнего Новгорода (доверенность №01-194/Д от 21.06.2010),
- Ивановой А.В. - представителя администрации города Нижнего Новгорода (доверенность №11492 от 27.05.2010),
- Дьякова М.Г. - представителя ООО «Центр оценки «Выбор» (доверенность б/н от 30.07.2010),
- Махаловой Т.К. - представителя ООО «Центр оценки «Выбор» (доверенность б/н от 30.07.2010),

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Центр оценки «Выбор» (далее также – ООО «Центр оценки «Выбор», заявитель) на действия аукционной комиссии администрации города Нижнего Новгорода (далее также – аукционная комиссия) при размещении заказа на выполнение работ для муниципальных нужд,

у с т а н о

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области поступила жалоба ООО «Центр оценки «Выбор» о нарушении аукционной комиссией требований Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Закон о размещении заказов) при проведении открытого аукциона на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по оценке права на заключение договоров аренды объектов муниципальной собственности для нужд города Нижнего Новгорода с выполнением Отчета об оценке каждого из объектов оценки, в соответствии с техническим заданием, являющимся неотъемлемой частью документации об аукционе № ОА-292.10 (далее также – открытый аукцион).

По мнению заявителя, аукционная комиссия администрации города Нижнего Новгорода неправомерно отказала в допуске к участию в названном открытом аукционе ООО «Центр оценки «Выбор» на основании того, что заявка участника размещения заказа не соответствовала требованиям документации названного открытого аукциона в части оформления платежного поручения, что противоречит требованиям Закона о размещении заказов.

С учетом этого заявитель просит Нижегородское УФАС России признать незаконным решение об отказе ООО «Центр оценки «Выбор» в допуске к участию в открытом аукционе № ОА-292.10.

На заседании Комиссии Нижегородского УФАС России представители заявителя поддержали изложенные в жалобе позицию и требования в полном объеме.

Представители администрации города Нижнего Новгорода, являющиеся одновременно членами аукционной комиссии, с доводами, изложенными в жалобе, не согласились, считают, что процедура рассмотрения заявок на участие в аукционе проведена в соответствии с требованиями законодательства о размещении заказов.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере размещения заказов, осуществив внеплановую проверку рассматриваемого размещения заказа в соответствии с требованиями Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации,

конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России №379 от 14.11.2007, выслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, исследовав их в совокупности с имеющимися в деле материалами, приходит к следующим выводам.

1) 09.07.2010 на официальном сайте [www.goszakaz.nnov.ru](http://www.goszakaz.nnov.ru) размещено извещение о проведении открытого аукциона на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по оценке права на заключение договоров аренды объектов муниципальной собственности для нужд города Нижнего Новгорода с выполнением Отчета об оценке каждого из объектов оценки, в соответствии с техническим заданием, являющимся неотъемлемой частью документации об аукционе № ОА-292.10. Муниципальным заказчиком указанного размещения заказа выступает Комитет по управлению городским имуществом и земельными ресурсами администрации города Нижнего Новгорода, органом, уполномоченным на размещение муниципального заказа, является администрация города Нижнего Новгорода.  
Начальная (максимальная) цена контракта – 3 488 605,33 рублей.

2) 02.08.2010 аукционной комиссией завершено рассмотрение заявок, поданных для участия в открытом аукционе. Результаты данной процедуры зафиксированы в протоколе №ОА-292.10/1 от 02.08.2010.  
Из указанного протокола следует, что аукционная комиссия, рассмотрев заявки, поданные для участия в открытом аукционе, в соответствии с требованиями и условиями, установленными в документации об аукционе, приняла решение отказать ООО «Центр оценки «Выбор» в допуске к участию в открытом аукционе по причине того, что *представленная заявка на участие в аукционе не соответствует требованиям документации об аукционе в части оформления платежного поручения (отсутствует штамп банка).*

3) Частью 1 статьи 34 Закона о размещении заказов установлено, что документация об аукционе разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом.  
Согласно пункту 1 части 4 статьи 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе должна содержать требования к содержанию, составу и форме заявки на участие в аукционе в соответствии с частями 2 и 3 статьи 35 Закона о размещении заказов.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 3 части 2 статьи 35 Закона о размещении заказов заявка на участие в аукционе должна содержать документы, подтверждающие внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, в случае, если в документации об аукционе содержится указание на требование обеспечения такой заявки (платежное поручение, подтверждающее перечисление денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, или копию такого поручения).

В силу части 3 статьи 35 Закона о размещении заказов требовать от участника размещения заказа иное, за исключением предусмотренных частью 2 данной статьи документов и сведений, не допускается.

Таким образом, платежное поручение или копия его, предоставляемые в составе заявки участников размещения заказа, должны подтверждать сам факт перечисления таким участником указанных денежных средств, из чего следует, что наличие на таком платежном поручении суммы, размер которой соответствует установленной в документации об аукционе, верных реквизитов получателя таких средств и наименования самого получателя, а также назначения платежа является достаточным доказательством, подтверждающим внесение участником размещения заказа денежных средств в качестве обеспечения заявки, что не противоречит положениям письма Минэкономразвития Российской Федерации и ФАС РФ N 13613-АП/Д05 от 19.08.2009 (п. 3 абз. 3), согласно которому аукционная комиссия вправе отказать участнику в допуске к участию в торгах только на основании непредставления в составе заявки платежного поручения (копии платежного поручения), а также в случае, если в представленном платежном поручении (копии платежного поручения) содержатся реквизиты заказчика и сведения о назначении платежа, не соответствующие указанным в документации о торгах, а также в случае, если сумма платежа менее указанного в документации размера обеспечения заявки.

Дополнительных требований к оформлению платежных поручений Законом о размещении заказов не предусмотрено.

В пункте 10 Информационной карты документации об аукционе установлено, что в составе заявки на участие в аукционе должны содержаться документы, подтверждающие внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе.

В пункте 11.2 Инструкции участникам размещения заказа (форма 1 документации об аукционе) указаны реквизиты счета для перечисления таких денежных средств:

*Получатель: Департамент финансов города Нижнего Новгорода (Департамент экономики, планирования и предпринимательства администрации города Нижнего Новгорода);*

*ИНН 5253001036;*

*КПП 526045001;*

*Счет № 40302810922025000002 ГРКЦ ГУ Банка России по Нижегородской обл., г.Нижнего Новгорода;*

*БИК 042202001;*

*Назначение платежа: (6201390169) Обеспечение заявки на участие в открытом аукционе на размещение муниципального заказа на \_\_\_\_ № \_\_\_\_.*

В соответствии с пунктом 11.4 Инструкции участникам размещения заказа факт внесения участником размещения заказа денежных средств в качестве обеспечения заявки подтверждается в случае безналичной формы оплаты – платежным поручением, реквизиты получателя в котором указаны в соответствии с пунктом 11.2 Инструкции участникам размещения заказа, с отметкой банка об оплате (штамп банка и подпись ответственного исполнителя банка) либо копией такого поручения.

Из анализа заявки ООО «Центр оценки «Выбор», поданной для участия в открытом аукционе, следует, что в составе данной заявки представлено платежное поручение №157 от 26.07.2010. В данном платежном поручении указаны: реквизиты

получателя, соответствующие установленным в пункте 11.2 Инструкции участникам размещения заказа, сумма, размер которой соответствует установленной в документации об аукционе (174 430, 27 рублей), дата списания денежных средств со счета плательщика в поле «Списано со счета плательщика», сведения о назначении платежа – (6201390169) обеспечение заявки на участие в открытом аукционе на размещение муниципального заказа на оказание услуг по оценке права на заключение договоров аренды объектов муниципальной собственности для нужд города Нижнего Новгорода, а также изображение штампа банка, заверенное оригинальной подписью ответственного исполнителя банка.

Изложенное свидетельствует о том, что данная копия платежного поручения подтверждает внесение ООО «Центр оценки «Выбор» денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в рассматриваемом аукционе.

Таким образом, заявка ООО «Центр оценки «Выбор» соответствует требованиям Закона о размещении заказов и документации об аукционе в рассматриваемой части.

4) В соответствии с частью 1 статьи 36 Закона о размещении заказов аукционная комиссия рассматривает заявки на участие в аукционе на соответствие требованиям, установленным документацией об аукционе.

Согласно части 3 статьи 36 Закона о размещении заказов на основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в аукционе участника размещения заказа и о признании его участником аукциона или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены статьей 12 названного закона.

Пунктом 4 части 1 статьи 12 Закона о размещении заказов также предусмотрено, что при рассмотрении заявок на участие в аукционе участник размещения заказа не допускается аукционной комиссией к участию в аукционе в случае несоответствия заявки на участие в аукционе требованиям документации об аукционе.

Частью 2 статьи 12 Закона о размещении заказов предусмотрено, что отказ в допуске к участию в торгах по иным основаниям, кроме указанных в части 1 названной статьи случаев, не допускается.

При изложенных обстоятельствах аукционная комиссия не имела оснований для отказа в допуске ООО «Центр оценки «Выбор» к участию в аукционе, в связи с чем оспариваемое заявителем решение аукционной комиссии является неправомерным.

Таким образом, аукционная комиссия, отказав в допуске к участию в аукционе ООО «Центр оценки «Выбор», заявка которого соответствует требованиям документации об аукционе и Закона о размещении заказов, и в составе которой представлен документ, подтверждающий внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, приняла незаконное решение, что свидетельствует о нарушении части 1 статьи 12 и части 3 статьи 36 Закона о размещении заказов.

С учетом изложенного, руководствуясь частью 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона №94-ФЗ от 21.07.2005 «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере размещения заказов

р е ш и л а

1. Признать жалобу открытого акционерного общества «Центр оценки «Выбор» на действия аукционной комиссии администрации города Нижнего Новгорода при проведении открытого аукциона на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по оценке права на заключение договоров аренды объектов муниципальной собственности для нужд города Нижнего Новгорода с выполнением Отчета об оценке каждого из объектов оценки, в соответствии с техническим заданием, являющимся неотъемлемой частью документации об аукционе № ОА-292.10 обоснованной.

2. Признать аукционную комиссию администрации города Нижнего Новгорода нарушившей требования части 1 статьи 12 и части 3 статьи 36 Федерального закона №94-ФЗ от 21.07.2005 «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

3. Администрации города Нижнего Новгорода и ее аукционной комиссии выдать предписание об устранении допущенных нарушений.

4. Передать должностному лицу, уполномоченному рассматривать дела об административном правонарушении, материалы дела для рассмотрения вопроса о возможности возбуждения дела об административном правонарушении по признакам совершения административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.30 Кодекса об административных правонарушениях.

П Р Е Д П И С А Н И Е  
об устранении нарушений законодательства о размещении заказов  
№8 8 5 - Ф А С 5 2 - К Т - 3 6 - 0 9 / 0 8

< ... >

1. Аукционной комиссии администрации города Нижнего Новгорода устранить допущенные нарушения части 1 статьи 12, части 3 статьи 36 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», для чего **в срок до 6 сентября 2010 года:**

1) Отменить протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе №ОА-292.10/1 от 02.08.2010.

2) Повторно провести процедуру рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе, с учетом того, что отказ в допуске обществу с ограниченной ответственностью «Центр оценки «Выбор» к участию в открытом аукционе при проведении

открытого аукциона на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по оценке права на заключение договоров аренды объектов муниципальной собственности для нужд города Нижнего Новгорода с выполнением Отчета об оценке каждого из объектов оценки, в соответствии с техническим заданием, являющимся неотъемлемой частью документации об аукционе № ОА-292.10, по основанию, указанному в протоколе № ОА-292.10/1 от 02.08.2010, является неправомерным.

3. Администрации города Нижнего Новгорода и ее аукционной комиссии **в срок до 6 сентября 2010 года** отменить протокол аукциона № ОА-292.10/2 от 05.08.2010.

4. Администрации города Нижнего Новгорода и ее аукционной комиссии **в срок до 8 сентября 2010 года** представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области доказательства исполнения настоящего предписания.