

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу № 22/а

об административном правонарушении

01.02.2017 г.

г. Горно-Алтайск, ул. Улагашева, 13

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай <...>, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении №22/а от 30.12.2016г., возбужденного в отношении юридического лица, Публичного акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» (ИНН 2460069527, ОГРН 1052460054327, г. Красноярск, ул. Богграда, 144А) в лице филиала «Горно-Алтайские электрические сети» (Республика Алтай, Майминский район, с.Майма, ул. Энергетиков, 15),

УСТАНОВИЛ:

Дело рассматривается в УФАС по РА (Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, ул.Улагашева, 13) в присутствии представителя филиала ПАО «МРСК Сибири» -«Горно-Алтайские электрические сети» <...> (доверенность от 12.12.2016г. №00/417-04/60).

В ходе рассмотрения дела установлено следующее.

Комиссия УФАС по РА по итогам рассмотрения дела №5-А/16 от 19.10.2016г. признала в бездействиях и действиях ПАО «МРСК Сибири» в лице филиала «Горно-Алтайские электрические сети» нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившиеся в несоблюдении установленных подпунктом б) пункта 16 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004г. № 861, сроков осуществления мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств: ИП Глав крестьянских (фермерских) хозяйств <.1.>, <.2.>, ООО производственно-коммерческая фирма «Мария-Ра», ИП <.3.>, ИП <.4.> к электрическим сетям сетевой организации, а также по необоснованному включению в технические условия требований о заключении ООО «Газпром межрегионгаз», ИП <.5.>, ООО «Биостимул», ООО «Феникс», ИП <.6.>, ИП <.7.>, ИП <.8.>, ИП Главой крестьянского (фермерского) хозяйства <.1.>, ООО производственно-коммерческая фирма «Мария-Ра», ИП <.3.>, ИП <.4.>, ИП Главой крестьянского (фермерского) хозяйства <.2.> договоров электроснабжения с энергосбытовой организацией, что противоречит требованиям пункта 25(1) Правил №861, так как данные бездействия и действия ущемляют интересы вышеуказанных хозяйствующих субъектов в сфере предпринимательской деятельности.

12.01.2017г. УФАС по РА по итогам рассмотрения постановлений прокуратуры Майминского района Республики Алтай о возбуждении дел об административных правонарушениях признало ПАО «МРСК Сибири» в лице филиала «Горно-Алтайские электрические сети» нарушившим часть 1 статьи 9.21 КоАП РФ, в связи с

нарушением подпункта б) пункта 16, пункта 25(1) Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004г. №861, в части несоблюдения сроков осуществления мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств ИП Главы крестьянского (фермерского) хозяйства <.1.>, ООО производственно-коммерческая фирма «Мария – РА» к электрическим сетям сетевой организации, необоснованного включения в технические условия к договорам от 18.02.2015г. №20.0400.112.15 (заключен с ИП Главой крестьянского (фермерского) хозяйства <.1.>), от 20.08.2015г. №20.0400.1033.15 (заключен с ООО производственно-коммерческая фирма «Мария – РА») требований о заключении заявителем договора энергоснабжения с энергосбытовой организацией.

30.12.2016г. УФАС по РА было возбуждено административное производство №22/а по нарушению ПАО «МРСК Сибири» в лице филиала «Горно-Алтайские электрические сети» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в связи с несоблюдением установленных подпунктом б) пункта 16 Правил № 861 сроков осуществления мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств: ИП Главы крестьянского (фермерского) хозяйства <.2.>, ИП <.3.>, ИП <.4.> к электрическим сетям сетевой организации, а также по необоснованному включению в технические условия требований о заключении ООО «Газпром межрегионгаз», ИП <.5.>, ООО «Биостимул», ООО «Феникс», ИП <.6.>, ИП <.7.>, ИП <.8.>, ИП <.3.>, ИП <.4.>, ИП Главой крестьянского (фермерского) хозяйства <.2.> договоров электроснабжения с энергосбытовой организацией, что противоречит требованиям пункта 25(1) Правил №861. 25.01.2017 г. был составлен протокол об административном правонарушении №22/а.

В соответствии со статьей 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденные постановлением Правительства РФ от 27.12.2004г. №861, определяют порядок и процедуру технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, существенные условия договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, а также требования к выдаче технических условий.

Согласно пункту 3 Правил №861 сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им Правил и наличии технической

возможности технологического присоединения.

В силу пункта 6 Правил №861 технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом, в сроки, установленные данными Правилами. Заключение договора является обязательным для сетевой организации. При необоснованном отказе или уклонении сетевой организации от заключения договора заинтересованное лицо вправе обратиться в суд с иском о понуждении к заключению договора и взыскании убытков, причиненных таким необоснованным отказом или уклонением.

Между филиалом ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» и нижеследующими индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами заключены:

- договор об осуществлении технологического присоединения от 16.06.2015г. №20.0400.708.15 с ООО «Газпром межрегионгаз» (максимальная мощность энергопринимающих устройств 0,5 кВт);

- договор об осуществлении технологического присоединения от 16.06.2015г. №20.0400.709.15 с ООО «Газпром межрегионгаз» (максимальная мощность энергопринимающих устройств 0,5 кВт);

- договор об осуществлении технологического присоединения от 24.06.2015г. №20.0400.781.15 с ИП <.5.> (максимальная мощность энергопринимающих устройств 9,6 кВт);

- договор об осуществлении технологического присоединения от 22.09.2015г. №20.0400.1438.15 с ООО «Биостимул» (максимальная мощность энергопринимающих устройств 15 кВт);

- договор об осуществлении технологического присоединения от 25.09.2015г. №20.0400.1413.15 с ООО «Феникс» (максимальная мощность энергопринимающих устройств 35 кВт);

- договор об осуществлении технологического присоединения от 01.10.2015г. №20.0400.1256.15 с ИП <.6.> (максимальная мощность энергопринимающих устройств 25 кВт);

- договор об осуществлении технологического присоединения от 19.01.2016г. №20.0400.40.16 с ИП <.7.> (максимальная мощность энергопринимающих устройств 30 кВт);

- договор об осуществлении технологического присоединения от 25.02.2016г. №20.0400.260.16 с ИП <.8.> (максимальная мощность энергопринимающих устройств 15 кВт);

- договор об осуществлении технологического присоединения от 29.07.2015г. №20.0400.1025.15 с ИП <.3.> (максимальная мощность энергопринимающих устройств 15 кВт);

- договор об осуществлении технологического присоединения от 12.08.2015г. №20.0400.1122.15 с ИП <.1.> (максимальная мощность энергопринимающих устройств 15 кВт);

устройств 15 кВт);

- договор об осуществлении технологического присоединения от 30.10.2015г. №20.0400.1651.15 с ИП <4.> (максимальная мощность энергопринимающих устройств 15 кВт);

- договор об осуществлении технологического присоединения от 29.12.2015г. №20.0400.2010.15 с ИП Главой крестьянского (фермерского) хозяйства <2.> (максимальная мощность энергопринимающих устройств 15 кВт).

Вышеуказанные хозяйствующие субъекты являются юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями, максимальная мощность подключаемых энергопринимающих устройств составляет до 150 кВт включительно, в связи с чем, относятся к категории потребителей, указанных в пункте 12.1 Правил № 861 (юридические лица или индивидуальные предприниматели в целях технологического присоединения по одному источнику электроснабжения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 150 кВт включительно).

Подпункт б) пункта 16 Правил №861 определяет срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который исчисляется со дня заключения договора и не может превышать 6 месяцев - для заявителей, указанных в пунктах 12.1, 14 и 34 Правил №861.

Указанный срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению является предельным сроком технологического присоединения и не исключает возможности технологического присоединения в более ранние сроки, оговоренные сторонами при заключении договора.

Филиал ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети», выдав технические условия и заключив договоры об осуществлении технологического присоединения с хозяйствующими субъектами, полностью взял на себя ответственность по осуществлению технологического присоединения в установленные сроки.

При рассмотрении дела №5-А/16 Комиссией УФАС по РА установлено, что сетевой организацией пропущен установленный подпунктом б) пункта 16 Правил №861 срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств: ИП Главы крестьянского (фермерского) хозяйства <2.> (срок до 29.06.2016г.), ИП <3.> (срок до 29.01.2016г.), ИП <4.> (срок до 30.04.2016г.) к электрическим сетям сетевой организации.

В силу подпункта а) пункта 16 Правил №861 к существенным условиям договора относится перечень мероприятий по технологическому присоединению (определяется в технических условиях, являющихся неотъемлемой частью договора) и обязательства сторон по их выполнению.

Пункт 25(1) Правил №861 предусматривает сведения, которые должны быть указаны в технических условиях для заявителей, предусмотренных пунктами 12.1 и 14 Правил №861.

Пункт 25(1) Правил №861 не предусматривает включение в технические условия требований по заключению потребителем договора электроснабжения с

гарантирующим поставщиком (энергосбытовой организацией).

В силу абзаца 6 пункта 34, пункта 36 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства РФ от 04.05.2012г. №442, заявитель для заключения договора энергоснабжения должен представить гарантирующему поставщику акты, подтверждающие технологическое присоединение в установленном порядке к объектам электросетевого хозяйства сетевой организации, а не обращаться к гарантирующему поставщику в процессе технологического присоединения.

В пунктах 11.5.3 технических условий, составленных к договорам: от 16.06.2015г. №20.0400.708.15 (заключен с ООО «Газпром межрегионгаз»); от 16.06.2015г. №20.0400.709.15 (заключен с ООО «Газпром межрегионгаз»); от 24.06.2015г. №20.0400.781.15 (заключен с ИП <.5.>), указаны организационные мероприятия в части заключения хозяйствующими субъектами договора на электроснабжение с энергосбытовой организацией.

Аналогичные требования предусмотрены в пунктах 11.5 технических условий, составленных к договорам: от 22.09.2015г. №20.0400.1438.15 (заключен с ООО «Биостимул»); от 25.09.2015г. №20.0400.1413.15 (заключен с ООО «Феникс»); от 01.10.2015г. №20.0400.1256.15 (заключен с ИП <.6.>), от 19.01.2016г. №20.0400.40.16 (заключен с ИП <.7.>); от 25.02.2016г. №20.0400.260.16 (заключен с ИП <.8.>); от 29.07.2015г. №20.0400.1025.15 (заключен с ИП <.3.>); от 30.10.2015г. №20.0400.1651.15 (заключен с ИП <.4.>); от 29.12.2015г. №20.0400.2010.15 (заключен с ИП Главой крестьянского (фермерского) хозяйства <.2.>).

Комиссией УФАС по РА было установлено, что требование сетевой организации о заключении вышеуказанными хозяйствующими субъектами договора на электроснабжение с энергосбытовой организацией является необоснованным и противоречит пункту 25(1) Правил №861.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 №147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Передача электрической энергии неразрывно связана с технологическим присоединением к электрическим сетям, услуги по осуществлению мероприятий по технологическому присоединению к электрической сети оказываются непосредственно с целью последующей передачи электроэнергии для потребителей. В связи с чем технологическое присоединение является обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по передаче электроэнергии.

Филиал ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» является субъектом естественной монополии на товарном рынке услуг по передаче электрической энергии на территории Республики Алтай в границах балансовой принадлежности электрических сетей сетевой организации, к сетям которой присоединены потребители, за исключением зон деятельности других сетевых организаций.

Несоблюдение установленных сроков осуществления мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств потребителей к

электрическим сетям сетевой организации, а также необоснованное включение в технические условия требований о заключении договора электроснабжения с энергосбытовой организацией, противоречит требованиям подпунктом б) пункта 16, пункта 25(1) Правил №861, образует состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ - нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

В соответствии с частью 2 статьи 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были предприняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Филиалом ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» не представлены документы, свидетельствующие о том, что у сетевой организации отсутствовала возможность для соблюдения требований подпункта б) пункта 16, пункта 25(1) Правил №861 при осуществлении мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств: ИП Главы крестьянского (фермерского) хозяйства <.2.>, ИП <.3.>, ИП <.4.>, ООО «Газпром межрегионгаз», ИП <.5.>, ООО «Биостимул», ООО «Феникс», ИП <.6.>, ИП <.7.>, ИП <.8.> к электрическим сетям сетевой организации.

Вина филиала ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» состоит в нарушении подпункта б) пункта 16 Правил №861, в части несоблюдения сроков осуществления мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств: ИП Главы крестьянского (фермерского) хозяйства <.2.>, ИП <.3.>, ИП <.4.> к электрическим сетям сетевой организации, а также в действиях по необоснованному включению в технические условия требований о заключении ООО «Газпром межрегионгаз», ИП <.5.>, ООО «Биостимул», ООО «Феникс», ИП <.6.>, ИП <.7.>, ИП <.8.>, ИП <.3.>, ИП <.4.>, ИП Главой крестьянского (фермерского) хозяйства <.2.> договоров электроснабжения с энергосбытовой организацией, что противоречит требованиям пункта 25(1) Правил №861.

Факт совершения административного правонарушения юридическим лицом ПАО «МРСК Сибири» в лице филиала «Горно-Алтайские электрические сети» подтверждается протоколом об административном правонарушении от 25.01.2017г. №22/а и другими материалами дела.

Обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность, предусмотренных статьями 4.2, 4.3 КоАП РФ, не выявлено.

Согласно статье 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

В пункте 18 постановления Пленума Высшего Арбитражного суда Российской Федерации от 02.06.2004г. № 10 «О некоторых вопросах, возникающих в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» указано, что малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям. Такие обстоятельства, как, например, личность и имущественное положение привлекаемого к ответственности лица, добровольное устранение последствий правонарушения, возмещение причиненного ущерба, не являются обстоятельствами, свидетельствующими о малозначительности правонарушения. Данные обстоятельства в силу частей 2 и 3 статьи 4.1 КоАП РФ учитываются при назначении административного наказания.

Несоблюдение филиалом ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» сроков осуществления мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств: ИП Главы крестьянского (фермерского) хозяйства <.2.>, ИП <.3.>, ИП <.4.> к электрическим сетям сетевой организации, необоснованное включение в технические условия, составленные к договорам об осуществлении технологического присоединения, заключенным с: ООО «Газпром межрегионгаз», ИП <.5.>, ООО «Биостимул», ООО «Феникс», ИП <.6.>, ИП <.7.>, ИП <.8.>, ИП <.3.>, ИП <.4.>, ИП Главой крестьянского (фермерского) хозяйства <.2.>, требований о заключении договора электроснабжения с энергосбытовой организацией, привели к ущемлению интересов вышеуказанных хозяйствующих субъектов, посягает на установленный порядок осуществления технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей к электрическим сетям, что свидетельствует о существенном характере правонарушения и значительной степени общественной опасности. В связи с чем данное правонарушение не может расцениваться как малозначительное.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 2.1, ч.1 ст. 9.21, 23.48, 29.7, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать юридическое лицо ПАО «МРСК Сибири» (ИНН 2460069527, ОГРН 1052460054327) в лице филиала «Горно-Алтайские электрические сети» виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП, а именно нарушение субъектом естественной монополии подпункта б) пункта 16, пункта 25(1) Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004г. №861, в части несоблюдения сроков осуществления мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств: ИП Главы крестьянского (фермерского) хозяйства <.2.>, ИП <.3.>, ИП <.4.> к электрическим сетям сетевой организации, а также в действиях по необоснованному включению в технические условия требований о заключении ООО «Газпром межрегионгаз», ИП <.5.>, ООО «Биостимул», ООО «Феникс», ИП <.6.>, ИП <.7.>, ИП <.8.>, ИП <.3.>, ИП <.4.>, ИП Главой крестьянского (фермерского) хозяйства <.2.> договоров электроснабжения с энергосбытовой

организацией, и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере ста тысяч рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно Федерального закона от 19.12.2016 № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», приказа ФАС России от 21.11.2016 № 1642/16 «О наделении и порядке осуществления центральным аппаратом ФАС России и территориальными органами ФАС России полномочий главного администратора (администратора) доходов субъектов Российской Федерации, бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов и местных бюджетов» штраф должен быть перечислен по платежным реквизитам: ОКТМО 84615000, ИНН/КПП 0411073679/041101001 УФК по Республике Алтай (Управление федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай), банк получателя: Отделение - НБ Республики Алтай г. Горно-Алтайск, р/с 40101810500000010000, код платежа 16111641000016000140, БИК 048405001, л/с 04771212170. Вид платежа: «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации об электроэнергетике (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации)».

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, по факсу 8 (38822) 4-71-39.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Согласно статье 32.2 КоАП РФ при невозможности взыскания штрафа, постановление о наложении административного штрафа направляется должностным лицом, вынесшим постановление, судебному приставу-исполнителю для обращения административного взыскания на имущество, принадлежащее лицу, привлекаемому к ответственности, в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

В соответствии с пунктом 3 части 1 и частью 3 статьи 30.1, а также частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу, либо в Арбитражный суд Республики Алтай в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статье 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока,

установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.