

РЕШЕНИЕ

г. Ульяновск

Резолютивная часть решения объявлена 27.06.2011

В полном объеме решение изготовлено 11.07.2011
7424/04-2011

Дело №

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председатель комиссии ХХХХ., заместитель руководителя управления - начальник отдела, члены комиссии: ХХХХХХХ., ведущий специалист-эксперт, ХХХХХХ., специалист-эксперт,

рассмотрев дело № 7424/04-2011 по признакам нарушения муниципальным учреждением «Редакция газеты «Цильнинские Новости» (далее - МУ «Редакция газеты «Цильнинские Новости», редакция), расположенным по адресу: 433610, Ульяновская обл., Цильнинский р-н, р.п. Большое Нагаткино, ул. Садовая, д. 4, части 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Федеральный закон «О защите конкуренции»), выразившегося в недобросовестной конкуренции в форме некорректного сравнения газет «Цильнинские Новости» и «Цильнинский вестник» в статье «Ориентир в работе местной власти - одобрение ее политики населением», опубликованной в газете «Цильнинские Новости» № 10 (484) за 26.02.1011 (по заявлению областного автономного учреждения «Государственная корпорация СМИ «Медиа 73» (далее - ОАУ «Госкорпорация СМИ «Медиа 73», учреждение)),

УСТАНОВИЛА:

Ульяновским УФАС России приказом от 20.04.2011 № 125 возбуждено дело № 7424/04-2011 по признакам нарушения МУ «Редакция газеты «Цильнинские Новости» ч. 1 ст. 14 Федерального закона «О защите конкуренции». Определением от 20.04.2011 рассмотрение дела назначено на 12.05.2011. К участию в деле № 7424/04-2011 привлечены: ответчик - МУ «Редакция газеты «Цильнинские Новости», заинтересованное лицо - ОАУ «Госкорпорация СМИ «Медиа 73».

Определением от 12.05.2011 рассмотрение дела отложено и назначено на 27.06.2011.

В ходе рассмотрения дела № 7424/04-2011 лицами, участвующими в деле, даны следующие пояснения:

1. ОАУ «Госкорпорация СМИ «Медиа 73» поддержало заявленные требования и дополнительно пояснило, что в результате недобросовестной конкуренции со стороны МУ «Редакция газеты «Цильнинские Новости» репутации газеты «Цильнинский вестник» нанесен ущерб, не подлежащий денежной оценке, поскольку такой ущерб не относится к материальным благам. Средство массовой информации газета «Цильнинский вестник» праве выбирать темы для публикации самостоятельно. Конкурент не вправе указывать газете тематику статей для публикации. Никто не вправе обязать журналистов газеты «Цильнинский вестник» выражать мнение, которое они не приемлют. В газете «Цильнинский вестник» публикуется официальная информация для населения района (нормативные акты). Большая часть публикаций в газете освещает работу Правительства Ульяновской области и органов власти района, а также социальную, культурную и иные сферы общественной жизни Цильнинского района.

2. В письменных объяснениях МУ «Редакция газеты «Цильнинские Новости» (исх. № 73/28 от 05.05.2011) и представителем редакции на заседаниях Комиссии пояснено, что с доводами, изложенными в заявлении ОАУ «Госкорпорация СМИ «Медиа 73», МУ «Редакция газеты «Цильнинские Новости» не согласно по следующим основаниям. В «Толковом словаре русского языка» Ожегова С.И. (Москва: Издательство «АЗЪ», 1993-1994 годы, с. 748) дается следующее понятие: «Сравнение - это слово или выражение, содержащее уподобление одного предмета другому, одной ситуации другой». Сравнить - значит установить черты сходства или различия, сопоставить. Сравнение предполагает такую подачу информации, в которой сопоставляются два явления и более, исследуются их параметры, сходство или различие. Это может осуществляться как путем прямого сопоставления конкретных характеристик, свойств, параметров изделий, так и посредством уподобления одного товара другому либо указания на его различность». В № 10 (484) от 26.02.2011 газеты «Цильнинские Новости» в публикации одно лишь упоминание названия газеты «Цильнинский вестник» не придает ему характер сравнения. Кроме того, сравнение обычно проводится путем оценки товаров и услуг конкурентов. В вышеупомянутой статье газете «Цильнинский вестник» не дается никаких оценок. В статье имеется лишь упоминание названия газеты, но никак не «некорректное сравнение». Цель некорректного сравнения - продемонстрировать достоинства и преимущества своего товара и услуг по отношению к аналогичным товарам и услугам конкурентов. В статье «Ориентир в работе местной власти - одобрение ее политики населением» не указываются достоинства и преимущества газеты «Цильнинские Новости» по отношению к газете «Цильнинский вестник».

Исследовав материалы дела № 7424/04-2011, заслушав пояснения представителей лиц, участвующих в деле, Комиссия приходит к выводу о наличии в действиях МУ «Редакция газеты «Цильнинские Новости» нарушения ч. 1 ст. 14 Федерального закона «О защите конкуренции».

При этом Комиссия исходит из следующего.

В Ульяновское УФАС России поступило заявление ОАУ «Госкорпорация СМИ «Медиа 73» (исх. № 26 от 17.03.2011, вх. № 2401 от 23.03.2011) на действия редакции газеты «Цильнинские Новости», выразившиеся в распространении недостоверных сведений, порочащих деловую репутацию редакции газеты «Цильнинский вестник» и учреждения.

Как следует из заявления, в газете «Цильнинские Новости» № 10 (484) за 26.02.2011 на странице 3 под рубрикой «Возвращаясь к напечатанному» опубликована статья «Ориентир в работе местной власти - одобрение ее политики населением». Часть статьи посвящена деятельности областных средств массовой информации и газеты «Цильнинский вестник». В частности, сообщается: «Ни одна областная газета не писала о том, как и кто «украл» сахарный завод, закрыли в р.п. Цильна баню, бассейн, музей. Недавно за бесценок продали оставшиеся 40 % акций сахарного завода, находящиеся в областной собственности. Никак не прореагировали областные СМИ на факт обращения в интернете рабочих сахарного завода о невыплате заработной платы с криком о помощи. Разве это не предмет для разбирательства прокуратуры? Не пишется об этом и в газете «Цильнинский вестник». Почему не говорят людям правду? Наивно думать, что они об этом не знают. Знают, но упорно не замечают. В свою очередь, выискивают и смакуют жареные факты, преследуя одну лишь цель - подорвать авторитет и доверие населения к власти, которая доказала, что способна брать на себя социальную инициативу и ответственность за качество жизни народа. С каким оживлением и особым злорадством были опубликованы статьи в областной прессе с попыткой вменить обвинение в получении взятки главой сельского поселения нашего района... В чьих интересах творился такой беспредел?... Не могут не знать о своей ответственности и главные редакторы газет «Цильнинский вестник» Салюкина, «Молодежной газеты» Мисанец, которые тоже размещают грязные статейки в своих газетах...». Автор статьи не указан.

Факт публикации указанной статьи подтверждается, в том числе, представленным МУ «Редакция газеты «Цильнинские Новости» (исх. № 73/28 от 05.05.2011) подлинным экземпляром газеты «Цильнинские Новости» № 10 (484) за 26.02.2011, приобщенным к материалам дела № 7424/04-2011.

Средство массовой информации газета «Цильнинский вестник» зарегистрировано 15.08.2008 (свидетельство ПИ № ТУ 73-00012 от 15.08.2008, выданное Управлением Федеральной службы по надзору в сфере массовых коммуникаций, связи и охраны культурного наследия по Ульяновской области) с территорией распространения: Цильнинский район Ульяновской области и тематикой издания: информационная, культурно-просветительская, общественно-политическая, социально-экономическая; реклама не более 40%. Учредителем средства массовой информации является Департамент массовых коммуникаций Ульяновской области.

В соответствии с приказами Департамента массовых коммуникаций Ульяновской области № 123 от 24.12.2009 и № 70 от 16.07.2010 права издателя газеты «Цильнинский вестник» переданы ОАУ «Госкорпорация СМИ «Медиа 73».

ОАУ «Госкорпорация СМИ «Медиа 73» зарегистрировано Инспекцией ФНС России по Железнодорожному району г. Ульяновска 18.02.2009, ОГРН 1097326000309. Учреждение занимается издательской и полиграфической деятельностью, осуществляет реализацию книжно-канцелярской продукции, публикацию рекламы коммерческого и некоммерческого характера.

Печать газеты «Цильнинский вестник» осуществляется ОАО «Областная типография «Печатный двор» в соответствии с договорами на изготовление печатной продукции № 11/15 от 05.01.2011, № 76/106 от 01.04.2011, заключенными

между ОАО «Областная типография «Печатный двор» (предприятие) и ОАУ «Госкорпорация СМИ «Медиа 73» (редакция). Согласно указанным договорам предприятие осуществляет выполнение полиграфических работ по печатанию газеты «Цильнинский вестник», формат издания А3, периодичность выпуска газеты - 1 раз в неделю. Анализ актов выполненных работ за январь-март 2011 года показывает, что тираж газеты «Цильнинский вестник» составляет 750 экземпляров. Газета распространяется по подписке, также издание реализуется в розницу непосредственно в редакции газеты.

Средство массовой информации газета «Цильнинские Новости» зарегистрировано 18.01.2007 (свидетельство ПИ № ФС8-0487 от 18.01.2007, выданное Средне-Волжским управлением Федеральной службы по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охране культурного наследия) с территорией распространения: Цильнинский район Ульяновской области и тематикой издания: информационная, культурно-просветительская, общественно-политическая, социально-экономическая; реклама не более 40%. Учредителем газеты «Цильнинские Новости» является муниципальное учреждение администрация муниципального образования «Цильнинский район» Ульяновской области.

Постановлением Главы администрации МО «Цильнинский район» от 24.12.2002 № 542 создано МУ «Редакция газеты «Цильнинские Новости» и утвержден устав редакции. Также установлены основные виды деятельности учреждения - издательская деятельность, другие виды деятельности, не запрещенные законодательством Российской Федерации.

МУ «Редакция газеты «Цильнинские Новости» зарегистрировано Межрайонной инспекцией МЧС России № 9 по Ульяновскому, Цильнинскому районам Ульяновской области 25.12.2002, ОГРН 1027301060368. Основным видом деятельности редакции является издательская деятельность. Кроме того, согласно уставу редакция осуществляет также деятельность по реализации печатной и книжно-канцелярской продукции; публикацию рекламы и объявлений коммерческого и некоммерческого характера; полиграфическую деятельность.

Печать газеты «Цильнинские Новости» осуществляет ООО «Полиграф-сервис» в соответствии с договором на изготовление и экспедирование печатной продукции № 8 от 08.06.2007, заключенным между МУ «Редакция газеты «Цильнинские Новости» (заказчик) и ООО «Полиграф-сервис» (исполнитель). Согласно указанному договору исполнитель осуществляет печать газеты «Цильнинские Новости», формат издания А3, периодичность выпуска газеты - 1 раз в неделю. Анализ актов выполненных работ за январь-март 2011 года показывает, что тираж газеты «Цильнинские Новости» составляет в среднем 3650 экземпляров. Газета распространяется в розницу и по подписке.

МУ «Редакция газеты «Цильнинские Новости» и ОАУ «Госкорпорация СМИ «Медиа 73» являются конкурирующими хозяйствующими субъектами.

Согласно абз. 1 и 5 ст. 19 Закона Российской Федерации от 27.12.1991 № 2124-1 «О средствах массовой информации» (далее - Закон «О средствах массовой информации») редакция осуществляет свою деятельность на основе профессиональной самостоятельности. Редакцией руководит главный редактор, который осуществляет свои полномочия на основе настоящего Закона, устава

редакции, договора между учредителем и редакцией (главным редактором). Главный редактор представляет редакцию в отношениях с учредителем, издателем, распространителем, гражданами, объединениями граждан, предприятиями, учреждениями, организациями, государственными органами, а также в суде. Он несет ответственность за выполнение требований, предъявляемых к деятельности средства массовой информации настоящим Законом и другими законодательными актами Российской Федерации.

В соответствии со ст. 26 Закона «О средствах массовой информации» распространение продукции средства массовой информации допускается только после того, как главным редактором дано разрешение на выход в свет (в эфир).

При этом, в соответствии с абз. 3 ст. 42 Закона «О средствах массовой информации» никто не вправе обязать редакцию опубликовать отклоненное ею произведение, письмо, другое сообщение или материал, если иное не предусмотрено законом.

Кроме того, согласно абз. 3 ст. 49 Закона «О средствах массовой информации» при осуществлении профессиональной деятельности журналист обязан уважать права, законные интересы, честь и достоинство граждан и организаций.

Согласно абз. 2 ст. 25 Закона «О средствах массовой информации» распространение продукции средства массовой информации считается коммерческим, если за нее взимается плата.

Опубликованная в газете «Цильнинские Новости» № 10 (484) за 26.02.2011 статья «Ориентир в работе местной власти - одобрение ее политики населением» содержит негативную оценку газеты «Цильнинский вестник», что создает у читателей газеты «Цильнинские Новости» общее мнение о низких деловых, профессиональных качествах редакции газеты «Цильнинский вестник» и производственно-хозяйственной деятельности учреждения. Негативная оценка содержится также в отношении «Молодежной газеты» и газет, обозначенных в статье как «областные газеты».

В соответствии с ч. 9 ст. 4 Федерального закона «О защите конкуренции» под недобросовестной конкуренцией понимаются любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добросовестности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам - конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации.

Согласно ч. 1 ст. 14 Федерального закона «О защите конкуренции» недобросовестная конкуренция не допускается.

Таким образом, в действиях МУ «Редакция газеты «Цильнинские Новости» присутствуют все признаки недобросовестной конкуренции, а именно:

1) получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности перед конкурентами, что выражается в распространении информации содержащей негативную оценку деятельности конкурентов (газета

«Цильнинские вести», «Молодежная газета», «областные газеты»), тем самым повышая престижность газеты «Цильнинские Новости» среди потребителей;

2) противоречие принципам добропорядочности, разумности и справедливости, которое выражается в распространении негативной информации о конкуренте;

3) вероятность причинения этими сведениями убытков другим хозяйствующим субъектам-конкурентам в виде неполученных доходов, поскольку потеря читателями интереса к средству массовой информации приводит к уменьшению спроса на него.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,
Комиссия

РЕШИЛА:

Признать действия муниципального учреждения «Редакция газеты «Цильнинские Новости» по распространению в газете «Цильнинские Новости», в частности, в № 10 (484) за 26.02.2011 на странице 3 под рубрикой «Возвращаясь к напечатанному» в статье «Ориентир в работе местной власти - одобрение ее политики населением», недостоверных сведений, порочащих деловую репутацию редакции газеты «Цильнинский вестник» и иных средств массовой информации Ульяновской области, нарушением части 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Выдать муниципальному учреждению «Редакция газеты «Цильнинские Новости» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

Председатель комиссии

Члены комиссии

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ.

Исх. №_4008-05__ от _11.07.2011__

ПРЕДПИСАНИЕ № 26

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председатель комиссии - ХХХХ., зам. руководителя управления - начальник отдела,

члены комиссии: - ХХХХХХХ., ведущий специалист-эксперт,

- ХХХХХХХ., специалист-эксперт,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 27.06.2011 по делу № 7424/04-2011 о нарушении муниципальным учреждением «Редакция газеты «Цильнинские Новости» части 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Муниципальному учреждению «Редакция газеты «Цильнинские Новости»:

в срок до 25.07.2011 прекратить нарушение части 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в распространении недостоверных сведений, порочащих деловую репутацию редакции газеты «Цильнинский вестник» и иных средств массовой информации Ульяновской области, а именно:

- не распространять сведения, порочащие деловую репутацию средств массовой информации Ульяновской области;

- опубликовать в газете «Цильнинские Новости» опровержение сведений, порочащих деловую репутацию средств массовой информации Ульяновской

области, а именно газеты «Цильнинский вестник» и «Молодежной газеты» (сообщение должно быть размещено на стр. 3 газеты шрифтом, аналогичным по размеру шрифту статьи «Ориентир в работе местной власти - одобрение ее политики населением»).

О выполнении настоящего предписания сообщить не позднее пяти дней со дня исполнения.

Председатель комиссии

Члены комиссии

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.