

## РЕШЕНИЕ

по делу №082/10/18.1-127/2021 от 03.06.2021

по результатам рассмотрения жалобы на действия Организатора аукциона – Администрации города Феодосия Республики Крым и Организатора торгов – Муниципального казенного учреждения Управление имущественных и земельных отношений Администрации города Феодосии Республики Крым»

Резолютивная часть объявлена 18.06.2021

Решение в полном объеме изготовлено 23.06.2021  
Симферополь

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее по тексту – Комиссия Крымского УФАС России) в составе:  
\*данные изъяты\*

рассмотрев жалобу \*данные изъяты\* (далее по тексту – Заявитель) (вх. №741/10 от 31.05.2021) на действия организатора аукциона – Администрации города Феодосия Республики Крым (далее по тексту – Организатор аукциона) (ИНН 9108008516, КПП 910801001, ОГРН 1149102105690) и Организатора торгов – Муниципального казенного учреждения «Управление имущественных и земельных отношений Администрации города Феодосии Республики Крым» (далее по тексту – Организатор торгов) (ИНН 9108117628, КПП 910801001, ОГРН 1149102179566) при проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды нежилого недвижимого муниципального имущества, находящегося в собственности муниципального образования городской округ Феодосия Республики Крым - нежилое здание, общей площадью 11,8 кв.м., расположенное по адресу: Республика Крым, г. Феодосия, ул. Володарского, д. 60Г (к/н 90:24:010104:3768) (извещение на сайте в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» - <https://torgi.gov.ru> №150421/16377086/01 от 15.04.2021 (открытый аукцион), лот №1) в отсутствии заявителя, уведомленного надлежащим образом и в присутствии представителя Организатора аукциона: \*данные изъяты\*

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту - ФЗ «О защите конкуренции»),

#### УСТАНОВИЛА:

31.05.2021 в Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Организатора торгов при проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды нежилого недвижимого муниципального имущества (извещение на сайте <https://torgi.gov.ru> №150421/16377086/01).

В соответствии со статьей 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, конкурсной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов. Действия (бездействие) организатора торгов, конкурсной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате проведения торгов.

Крымским УФАС России жалоба Заявителя признана соответствующей требованиям, предусмотренным частью 6 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» и принята к рассмотрению по существу (извещение №150421/16377086/01).

На основании части 11 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» была размещена информация о поступлении указанной жалобы и о приостановлении заключения договоров по результатам торгов на официальном сайте Крымского УФАС России [www.krym.fas.gov.ru](http://www.krym.fas.gov.ru).

03.06.2021 в соответствии с частью 19 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» Крымским УФАС России на электронные адреса Организатора торгов и Заявителя направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении заключения договора по результатам торгов в части заключения договоров для уведомления лиц, подавших заявки на участие в торгах (уведомление №07/964).

В жалобе указано, что права и законные интересы Заявителя нарушены действиями Организатора торгов, выразившиеся в не проведении открытого аукциона в назначенную извещением и аукционной документацией дату и время.

Представитель Организатора аукциона с доводами, указанными в жалобе Заявителя не согласился.

В ходе изучения представленных документов Комиссией Крымского УФАС России установлено следующее.

Аукцион объявлен на основании постановления администрации города Феодосия Республики Крым от 26.12.2020 №4038 «О проведении торгов на право заключения договора аренды муниципального имущества».

Аукционная документация разработана в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции», положениями Приказа № 67 от 10.02.2010 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса» (далее – Правила), иными нормативно-правовыми актами.

Организатором торгов 15.04.2021 на официальном сайте <https://torgi.gov.ru> опубликовано извещение о проведении открытого аукциона на право заключения договоров аренды недвижимого имущества, находящегося в муниципальной собственности:

- лот № 1 - нежилое здание, общей площадью 11,8 кв.м., расположенное по адресу: Республика Крым, г. Феодосия, ул. Володарского, д. 60Г (к/н 90:24:010104:3768).

Целевое назначение: осуществление предпринимательской деятельности, разрешенной действующим законодательством.

Срок действия договора аренды: 5 лет с момента подписания договора.

Дата, время начала срока подачи заявок: 16.04.2021 с 10:00.

Дата, время окончания подачи заявок: 06.05.2021 в 10:00.

Аукционной документацией установлено, что прием заявок на участие в аукционе прекращается в указанный в извещении о проведении аукциона день рассмотрения заявок на участие в аукционе непосредственно перед началом рассмотрения заявок.

Таким образом, согласно Аукционной документации период рассмотрения заявок с 10:00 06.05.2021 до 11.05.2021.

Дата, время и место проведения аукциона: 12.05.2021 в 15:00 по адресу: 298100, Республика Крым, г. Феодосия, ул. Земская, 4, каб. №22 (зал заседаний).

По состоянию на 18.06.2021 аукцион имеет статус: Приостановлен. Дата приостановления 08.06.2021 согласно определению Феодосийского городского суда Республики Крым от 03.06.2021 по делу №2-а-1620/2021.

В соответствии с пунктом 133 Правил на основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в аукционе заявителя и о признании заявителя участником аукциона или об отказе в допуске такого заявителя к участию в аукционе в порядке и по основаниям, предусмотренным пунктами 24 - 26 Правил, которое оформляется протоколом рассмотрения заявок на участие в аукционе. Протокол ведется аукционной комиссией и подписывается всеми присутствующими на заседании членами аукционной комиссии в день окончания рассмотрения заявок. Протокол должен содержать сведения о заявителях, решение о допуске заявителя к участию в аукционе и признании его участником аукциона или об отказе в допуске к участию в аукционе с обоснованием такого решения и с указанием положений настоящих Правил, которым не соответствует заявитель, положений документации об аукционе, которым не соответствует его заявка на участие в аукционе, положений такой заявки, не соответствующих требованиям документации об аукционе. Указанный протокол в день окончания рассмотрения заявок на участие в аукционе размещается организатором аукциона или специализированной организацией на официальном сайте торгов. Заявителям направляются уведомления о принятых аукционной комиссией решениях не позднее дня, следующего за днем подписания указанного протокола.

Аналогичные требования по рассмотрению заявок на участие в

аукционе аукционной комиссией содержаться в пункте 14.6 Аукционной документации.

Из утвержденной Аукционной документации следует, что рассмотрение заявок на участие в аукционе Аукционной комиссией Организатора торгов должно было быть начато с 10:00 06.05.2021 и окончено 11.05.2021 с размещением протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе на официальном сайте в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» - <https://torgi.gov.ru>.

Однако, Комиссией Крымского УФАС России при осмотре официального сайта <https://torgi.gov.ru> установлено, что Организатором торгов в нарушении пункта 133 Правил и пункта 14.6 Аукционной документации протокол №1 по рассмотрению заявок на участие в аукционе от 11.05.2021 был опубликован только 27.05.2021.

Исходя из содержания жалобы Заявителя, поступившей в Крымское УФАС России 31.05.2021, следует, что Организатор торгов также не выполнил требования пункта 133 Правил и пункта 14.6 Аукционной документации по направлению уведомления о принятых аукционной комиссией решениях не позднее дня, следующего за днем подписания указанного протокола.

Протоколом №1 по рассмотрению заявок на участие в аукционе от 11.05.2021 аукционная комиссия Организатора торгов признала участниками аукциона двух претендентов, в том числе Заявителя жалобы. Кроме того, данным протоколом №1 по рассмотрению заявок на участие в аукционе от 11.05.2021 комиссия Организатора торгов приняла решение о переносе проведения аукциона на 15.06.2021 в 15:00 с признанными участниками.

Согласно пункту 119 Правил Организатор аукциона по собственной инициативе или в соответствии с запросом заинтересованного лица вправе принять решение о внесении изменений в документацию об аукционе не позднее чем за пять дней до даты окончания подачи заявок на участие в аукционе. Изменение предмета аукциона не допускается. В течение одного дня с даты принятия указанного решения такие изменения размещаются организатором аукциона или специализированной организацией в порядке, установленном для размещения на официальном сайте торгов извещения о проведении аукциона. В течение двух рабочих дней с даты принятия указанного решения такие изменения направляются заказными письмами или в форме электронных документов всем заявителям, которым была предоставлена документация об аукционе. При этом

срок подачи заявок на участие в аукционе должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения на официальном сайте торгов изменений, внесенных в документацию об аукционе, до даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе он составлял не менее пятнадцати дней.

Аналогичные требования о внесении изменений в документацию об аукционе содержаться в пункте 10 Аукционной документации.

Комиссией Крымского УФАС России при осмотре официального сайта <https://torgi.gov.ru> по извещению №150421/16377086/01 установлено, что Организатором торгов изменения в документацию об аукционе в установленные сроки не вносилось, никаких изменений не размещалось, заказными письмами или в форме электронных документов всем заявителям о вносимых изменениях информация не направлялась, срок подачи заявок на участие в аукционе не продлевался.

Таким образом, Организатором торгов допущены нарушения пункта 119 Правил и пункта 10 Аукционной документации.

Комиссией Крымского УФАС России установлено, что на момент приостановления торгов по определению Феодосийского городского суда Республики Крым от 03.06.2021 по административному делу №2-а-1620/2021 аукцион по извещению №150421/16377086/01 в период с 12.05.2021 по 08.06.2021 не проведен, а признанным участникам протоколом №1 от 11.05.2021 Организатором торгов никакой информации не предоставлялось.

Из представленных материалов Организатором аукциона следует, что по административному делу №2-а-1620/2021 Истец не является участником торгов и согласно уведомлению №01-14/16 от 13.05.2021 и в соответствии с требованиями аукционной документацией полученная после окончания установленного срока приема заявок на участие в аукционе заявка административного Истца не рассматривалась и возвращена соответствующему заявителю.

Определение Феодосийского городского суда Республики Крым от 03.06.2021 по административному делу №2-а-1620/2021 Организатором торгов в установленном порядке не обжаловалось.

Согласно части 1 статьи 17 ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению

конкуренции.

Такие действия, как нарушение порядка организации и проведения торгов являются именно такими, которые приводят к устранению конкуренции, а также нарушению прав и законных интересов заинтересованных лиц.

По мнению Крымского УФАС России, подтверждением факта устранения конкуренции является не проведение аукциона в установленное дату и времени аукционной документацией.

Всесторонне и полно исследовав обстоятельства, имеющие значение для рассмотрения жалобы Заявителя, оценив представленные документы и доказательства, применив нормы материального права, Комиссия Крымского УФАС России установила, что Организатором торгов допущены нарушения пунктов 133,119 Правил, что повлекло за собой нарушение прав и законных интересов заинтересованных лиц, а также нарушение антимонопольного законодательства.

На основании вышеизложенного, жалоба Заявителя признана обоснованной.

Кроме того, Комиссия Крымского УФАС России усматривает признаки нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

В рамках статьи 18.1 и статьи 23 ФЗ «О защите конкуренции» у антимонопольного органа при рассмотрении жалобы Заявителя на действия Организатора торгов отсутствуют полномочия по выдаче предписания при наличии определения Феодосийского городского суда Республики Крым от 03.06.2021 по административному делу №2-а-1620/2021 имеющего законную силу и не обжалованного в установленном порядке.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия Крымского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу на действия организатора аукциона – Администрации города Феодосия Республики Крым и Организатора

торгов – Муниципального казенного учреждения «Управление имущественных и земельных отношений Администрации города Феодосии Республики Крым» (далее по тексту – Организатор торгов) при проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды нежилого недвижимого муниципального имущества, находящегося в собственности муниципального образования городской округ Феодосия Республики Крым - нежилое здание, общей площадью 11,8 кв.м., расположенное по адресу: Республика Крым, г. Феодосия, ул. Володарского, д. 60Г (к/н 90:24:010104:3768) (извещение на сайте в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» - <https://torgi.gov.ru> №150421/16377086/01 от 15.04.2021 (открытый аукцион), лот №1) обоснованной.

2. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Крымского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства Российской Федерации.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Крымского УФАС России для решения вопроса о возбуждении административного производства.

4. Снять ограничения, наложенные уведомлением исх. №07/964 от 03.06.2021.

Решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в Арбитражный суд Республики Крым в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.